



# 宏观调控如何更好发力 怎样进一步促进民营经济高质量发展

## 国家发展改革委解读经济热点问题

陈炜伟 姜子琳

推动经济持续回升,宏观调控如何更好发力?怎样进一步促进民营经济高质量发展?如何做好迎峰度冬能源供应保障?在11月16日举行的新闻发布会上,国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超回答了当前经济运行的热点问题。

### 做好明年政策靠前发力的各项准备工作

“10月份以来,经济总体保持回升向好态势。”李超表示,国家发展改革委将全面贯彻落实党中央、国务院决策部署,精准有效实施宏观调控,推动已出台宏观政策持续落地见效,加强政策预研储备。李超介绍,国家发展改革委将统筹做好今明两年宏观政策的有效衔接,做好明年政策靠前发力的各项准备工作,注重政策的组合性、协同性、精准性,确保明年经济开好局、起好步。在扩大国内需求方面,李超说,要大力推动在城市社区中嵌入养老、托育等服务设施。加快组织实施新增发1万亿元国债项目建设,尽早形成实物工作量。加快“平急两用”公共基础设施建设。强化重点民间投资项目要素保障,滚动向民间

资本推介项目。在支持企业高质量发展方面,要落实促进民营经济发展壮大各项举措,有效回应企业提出的诉求和建议。岁末年初民生保障至关重要。李超说,要做好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作。突出抓好重点地区灾后恢复重建。

### 解决制约民营经济发展难点堵点问题

“近期,随着促进民营经济发展壮大的政策举措陆续细化落实,民营经济发展形势边际改善。”李超说,9月份,新登记注册私营企业户数同比增长18.1%,比上月加快8.4个百分点。1至10月份,民营企业进出口增长6.2%,占进出口总额比重53.1%,比上年同期提高3.1个百分点;扣除房地产开发投资的民间投资增长9.1%。前不久,国家发展改革委设立民营经济发展局。李超介绍,自成立以来,民营经济发展局会同有关方面健全与民营企业常态化沟通交流机制,开展未来一个时期优化民营经济发展环境重大课题研究,研究建立民营经济发展形势监测指标体系,研究出台推动民营经济提升国际竞争力、强化品牌建设等政策举措。围绕更好解决制约民营经济发展的难点、堵点和痛点问题,李超说,要强化民营经济发展形势研判、政策统筹,推动立法等各项工作,大力营造良好的市场环境、政策环境、法治环境;有序扩大民间投

资市场准入,支持民营企业参与关键核心技术攻关、承担国家重大科技项目等;积极打造政策、交流、合作、监测、评估、宣传等六大服务平台,持续优化营商环境,畅通沟通渠道,积极纾困解难。

近日,国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》。

李超介绍,新机制的一个突出特点是最大程度鼓励民营企业参与。新机制明确了支持民营企业参与的特许经营新建(含改扩建)项目清单。国家发展改革委将抓紧制定特许经营方案编写大纲、特许经营协议范本和实施细则,动态调整项目清单,指导各地规范推进政府和社会资本合作新项目,充分调动民间投资积极性,切实激发民间投资活力。

### 加快推动出台更大力度吸引外资的综合性政策措施

吸引和利用外资是我国扩大高水平对外开放的重要内容。李超介绍,国家发展改革委将在现有政策基础上,加快推动出台更大力度吸引外资的综合性政策措施,提高外商投资自由化水平,畅通创新要素流动,促进内外资企业业务合作。在放宽外资准入方面,李超说,我们将会同有关部门推动合理缩减外商投资准入负面清单,全面取消制造业领域外资准入限制措施,进一步推进服务业领域扩

大开放。在重大外资项目保障方面,将会同各地健全外资项目储备和服务机制,协同联动实行全流程服务;尽快推出第七批投资规模大、技术先进、带动作用强的标志性重大外资项目。

此外,李超表示,我们将继续举办国际产业投资合作系列活动,搭建跨国公司和地方投资对接平台;健全外资企业直接联系机制,与外资企业、商会开展常态化沟通交流,及时回应企业关切,协调解决合理诉求。

### 扎实推进迎峰度冬能源保供

目前,我国北方地区已经进入取暖季。李超介绍,当前,全国能源供应总体平稳,煤炭生产供应平稳有序,运输得到有力保障,全国统调电厂存煤超过2亿吨、可用33天,处于历史最高水平;天然气资源准备较为充足,各类储气设施入冬前已应储尽储,天然气合同实现全覆盖,供应能力稳步提升。

李超同时表示,我们也清醒认识到,极端天气等潜在风险仍会对能源保供带来挑战,对此还需要高度重视,及时防范化解。

李超说,国家发展改革委将充分发挥煤电油气运保障部际协调机制作用,加强统筹协调,强化运行调度,压实各方责任,会同有关方面做实做细今冬明春保暖保供各项工作,高度重视、及时化解各类潜在风险,全力保障能源安全可靠供应和人民群众温暖过冬。(新华社北京11月16日电)

新华社记者 刘诗平

作为新兴产业,节水产业的现状如何?发展节水产业面临哪些难点和堵点?如何推动节水产业创新发展?近日,新华社记者就此采访了水利部部长李国英。

### 我国节水产业初具规模

问:我国节水产业现状如何?

答:党的十八大以来,水利部认真贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,深入实施国家节水行动,全社会水资源利用效率、效益持续提升。2022年与2012年相比,万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别下降46.5%、60.4%。

目前,我国节水产业初具规模,涵盖农业节水灌溉、工业废水处理、生活节水器具、管网漏损控制、污水再生利用、海水淡化、智慧节水等领域,基本形成了从研发设计、产品装备制造到工程建设、服务管理的全产业链条。其中,节水服务管理又延伸出节水运营、技术、信息、金融等多个方向。

一是强化科技创新驱动,积极推进城镇节水降损、工业节水改造、农业节水灌溉等领域节水科技创新和技术推广,大力支持节水产品、技术、装备研发,遴选发布160项国家成熟适用节水技术,公布219项国家鼓励的工业节水工艺、技术和装备,涵盖14个主要用水行业。

二是坚持“两手发力”,建立健全水权交易制度体系,培育和发展水权交易市场,持续推动水利工程供水价格改革、农业水价综合改革等重点领域改革,倒逼提升节水实效。

三是推进节水机制创新,推行水效标识制度,推动将节水认证纳入统一绿色产品认证标识体系,实施水效领跑者引领行动。2019年至2022年共遴选发布271家水效领跑者。大力推广合同节水管理,“十三五”以来推动全国实施合同节水管理项目559项,吸引社会资本84.6亿元,节水量约3.48亿立方米。

### 节水产业发展还需持续发力

问:发展节水产业面临哪些难点和堵点?

答:党的二十大对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出全面部署,强调要实施全面节约战略,推进各类资源节约集约利用。对照高质量发展要求,有些行业和地区用水效率不高,节水产业发展仍面临不少难点和堵点。

一是内生动力不够强,有利于促进水资源节约集约利用的水价形成机制尚未完全建立,市场主导的投资内生增长机制尚不健全,节水领域民间投资活力还需进一步激发。

二是行业竞争力不足,我国节水企业总体呈现小、少、散的特点,具有社会广泛认知度、品牌影响力和规模优势的龙头节水企业较少。

三是技术创新能力偏弱,节水技术研发投入相对不足,与新一代信息技术、生物技术、新材料技术的融合发展尚不充分,节水设备成套化、系列化、标准化水平较低,节水产品技术含量和整体质量与国际先进水平相比还有不小差距。

### 大力推动节水产业创新发展

问:如何推动节水产业创新发展?

答:水利部将坚持节水优先方针,坚持政府作用和市场机制“两只手”协同发力,全面推进理念、制度、技术、模式创新,健全节水政策体系和标准体系,构建节水市场调节机制和技术支撑体系,推动节水产业高质量发展。

一是理念创新。深化对经济规律、自然规律、生态规律认识,树牢节水优先理念,聚焦农业、工业、城镇节水,统筹生产、生活、生态用水,探索智慧节水、深度节水、精细节水路径,为节水产业发展拓展新思路、开辟新领域。

二是制度创新。强化水资源刚性约束,完善用水定额、计划用水、节水评价等制度,健全节水激励机制,推动出台财政、税收、金融信贷等节水支持政策,引导金融和社会资本积极投入节水产业。

三是技术创新。推进产学研用相结合的节水技术创新体系建设,加强节水关键技术、重大装备研发,加强新一代信息技术与节水技术、管理深度融合,加大先进适用节水技术、工艺、装备推广力度,推动实施重大节水技术装备产业化工程,培育一批自主创新水平高、带动能力强的节水骨干企业。

四是模式创新。在公共机构、公共建筑、高耗水工业、高耗水服务业、农业灌溉、供水管网漏损控制等领域大力推广合同节水管理,推广“节水贷”等绿色信贷支持节水产业发展的金融服务模式,借力多元化模式创新为节水产业发展注入新动能。(据新华社北京11月16日电)

# 大力推进节水产业创新发展

# 家庭托育点管理办法发布

新华社北京11月16日电(记者李恒)

为规范发展多种形式的托育服务,国家卫生健康委同住房和城乡建设部、应急管理部、市场监管总局、国家消防救援局近日制定公布《家庭托育点管理办法(试行)》。办法共二十二条,包括制定依据、适用范围、登记备案、服务内容、人员资质、房屋设施、安全健康、监督管理等内容。

办法规定,家庭托育点是指利用住宅为3岁以下婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等托育服务的场所。每个家庭托育点的收托人数不得超过5人。举办家庭托育点,应当符合所在地地方政府关于住宅登记为经营场所的有关规定,应当取得住宅所在本栋建筑物内或者同一平房院落内其他业主的一致同意。

家庭托育点名称中应当注明“托育”字样,在服务范围及经营范围中明确“家庭托育服务”。举办营利性家庭托育点的,向所在地市场监管部门依法申请注册登记,登记机关应当及时将家庭托育点登记信息推送至同级卫生健康部门。

家庭托育点应当为婴幼儿提供生活照料、安全看护、平衡膳食和早期学习机会,促进婴幼儿身心健康发展。

根据办法,家庭托育点护理人员应当符合下列条件:具有保育教育、卫生健康等婴幼儿照护经验或相关专业背景;受过婴幼儿保育、心理健康、食品安全、急救和消防等培训;身体健康,无精神病史;无性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录。家庭托育点举办者同时是照护人员的,应当符合上述条件。家庭托育点每1名护理人员最多看护3名婴幼儿。

家庭托育点应当提供适宜婴幼儿成长的环境,通风良好、日照充足、温度适宜、照明舒适。家庭托育点不得设置在地下室或半地下室,不得设置在“三合一”场所和彩钢板建筑内,门窗不得设置影响逃生和消防救援的铁栅栏、防盗窗等障碍物。家庭托育点婴幼儿人均建筑面积不得小于9平方米。

办法明确,家庭托育点应当设置视频监控监控系统,对婴幼儿生活和活动区域进行全覆盖监控。监控录像资料保存期不少于90日。

新华社记者 张千千 严赋憬

国际货币基金组织(IMF)日前上调了对中国今明两年经济增速的预期,与此同时,也关注到中国迈向高质量发展的进展。相关表态背后,释放出国际机构看好中国经济持续回升向好的积极信号。

三季度是完成全年经济社会发展目标的关键期。7月份以来,受国际复杂局势、国内高温天气和部分地区严重洪涝灾害等多重因素影响,中国部分经济指标增速有所放缓。随着一系列促进经济恢复发展的政策措施不断显效,今年前三季度,中国国内生产总值(GDP)增速仍达到5.2%,为实现全年5%左右的预期目标奠定了坚实基础。IMF将中国2023年GDP增长预期从之前的5%上调至5.4%,也将2024年GDP增长预期上调。对此,IMF第一副总裁吉塔·戈皮纳特表示,增速上调的原因是由于三季度中国经济增速强于预期以及中国近期采取了一系列政策措施。她说,“中国经济有望实现2023年的增长目标,反映出新冠疫情后的强劲复苏。”

IMF注意到中国出台了一系列支持房地产市场的政策措施,并于10月宣布增发1万亿元国债支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力,这些成为其看好中国

经济的政策支持。戈皮纳特还表示,“我们认为中国不会出现通货紧缩的情况,目前中国的通货膨胀仍然处于合理范围。”

值得关注的是,IMF提及了中国高质量经济发展情况。戈皮纳特说,中国正在为高质量、可持续且有包容性的增长进行多方面努力。

不仅有量的增长,也有质的优化,一系列经济数据便是印证——

前三季度,中国高技术产业投资同比增长11.4%;电动载人汽车、锂电池、太阳能电池“新三样”产品出口同比增长41.7%,制造业投资增速高于全部固定资产投资3.1个百分点;全国可再生能源新增装机1.72亿千瓦,同比增长93%,占新增装机的76%……科技创新积蓄动能,产业结构持续优化,低碳转型逐“绿”前行,经济高质量发展取得积极进展。

国家信息中心经济预测部主任张宇贤认为,经济恢复的助力、经济前行的动

力、经济高质量发展的潜力形成“叠加”,中国经济加快恢复的态势更加明显。

观察中国经济,既要看短期之“形”,更要看长期之“势”。

从长期看,业内专家认为,中国经济具有强大的潜力和韧性,中国经济长期向好的基本面没有改变,高质量发展的动能将更加强劲。

在日前北京举行的2023金融街论坛上,中国农业银行董事长谷澍谈到,中国经济的韧性主要来自超大规模的市场“内核”、现代化的产业体系“底座”及创新驱动的“引擎”。

“中国拥有齐全的产业体系、完备的基础设施、丰富的人才资源和巨大的市场空间。”西门子全球执行副总裁肖松表示,中国供应链体系具有巨大的韧性和潜力,稳定高效的供应链体系对西门子全球业务发展起着重要支撑作用。

中国居民消费空间广、潜力大,满足住

房、医疗、教育、养老、育幼等领域需求,能够释放巨大的消费潜能。同时,优质商品和服务供给缺口多、潜力大,在城市地下综合管网建设、建筑节能低碳改造、产业绿色化数字化转型、生物医药等领域,有较多的潜力空间。

戈皮纳特认为,中国高质量的增长包括绿色经济以及从投资驱动的增长模式转向消费驱动的增长模式。未来,广泛的市场化结构性改革将有助于提高生产率、促进再平衡、激发新的增长动力,对经济增长有所帮助。

国家发展改革委主任郑栅洁日前接受新华社记者采访时说,下一步中国将着力补短板、锻长板,深入实施创新驱动发展战略,持续开展关键核心技术攻关,巩固传统优势产业领先地位,积极培育新兴产业和未来产业打造发展新引擎,不断开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。

(新华社北京11月15日电)



11月16日,阜淮铁路全线首根箱梁成功架设,施工进入全线路架梁阶段。阜淮铁路位于安徽省北部,途经阜阳、亳州、宿州、淮北,正线全长约142.5公里,设计时速350公里。新华社发

## 10月份各线城市商品住宅销售价格环比下降

新华社北京11月16日电(记者魏玉坤)

国家统计局16日发布的数据显示,10月份,70个大中城市商品住宅销售价格环比下降城市个数略增,各线城市商品住宅销售价格环比下降,同比涨跌互现。

国家统计局城市司高级统计师沈赞表示,10月份,70个大中城市中,新建商品住宅和二手住宅销售价格环比下降城市分别有56个和67

个,均比上月增加2个。

从同比看,10月份,一线城市新建商品住宅销售价格同比上涨0.4%,涨幅比上月回落0.3个百分点;二手住宅同比下降1.9%,降幅比上月扩大0.5个百分点。

二线城市新建商品住宅销售价格同比上涨0.3%,涨幅比上月扩大0.1个百分点;二手住宅同比下降3.3%,降幅比上月扩大0.1

百分点。

三线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格同比分别下降1.5%和3.6%,降幅均比上月扩大0.1个百分点。

“10月份,70个大中城市中,新建商品住宅销售价格同比下降城市有47个,比上月增加2个;二线城市同比下降城市有67个,个数与上月相同。”沈赞说。

## IMF上调增速预期

# 中国经济回升向好信号 引人关注

力、经济高质量发展的潜力形成“叠加”,中国经济加快恢复的态势更加明显。

观察中国经济,既要看短期之“形”,更要看长期之“势”。

从长期看,业内专家认为,中国经济具有强大的潜力和韧性,中国经济长期向好的基本面没有改变,高质量发展的动能将更加强劲。

在日前北京举行的2023金融街论坛上,中国农业银行董事长谷澍谈到,中国经济的韧性主要来自超大规模的市场“内核”、现代化的产业体系“底座”及创新驱动的“引擎”。

“中国拥有齐全的产业体系、完备的基础设施、丰富的人才资源和巨大的市场空间。”西门子全球执行副总裁肖松表示,中国供应链体系具有巨大的韧性和潜力,稳定高效的供应链体系对西门子全球业务发展起着重要支撑作用。

中国居民消费空间广、潜力大,满足住



11月16日,以“航通天下 运行未来”为主题的2023天津国际航空产业博览会在国家会展中心(天津)开幕。这是观众在天津港集团展区参观。新华社发