



# 国务院取消和调整33个罚款事项将带来哪些影响

新华社记者 白阳

国务院日前印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》(以下简称《决定》),取消调整与企业和群众生产生活关系密切的33个罚款事项。

行政处罚与民生利益息息相关。此次取消调整的罚款事项包含哪些内容?将给我们带来哪些影响?记者带你一起了解。

## 哪些罚款事项被取消调整

根据《决定》,此次取消罚款事项16个,包括:工业和信息化部2个、教育部2个、住房城乡建设部5个、中国人民银行3个、国家林草局1个、国家邮政局1个、国家疾控局2个。

调整罚款事项17个,包括:工业和信息化部1个、应急管理部1个、国家新闻出版署13个、国家疾控局2个。

《决定》还明确了这些罚款事项的名称、设定依据、处理决定和替代监管措施等内容。

比如,在取消的罚款方面,取消对父母或者监护人经教育仍拒绝送子女或者被监护人上学行为的罚款、替代监管措施为按照《中华人民共和国义务教育法》有关规定进行监管。

在调整的罚款方面,对未经批准从事音像制品出版、制作、复制业务或者进口批发、零售经营活动等行为的罚款,将调整罚款数额的计算方式。

“罚款不是目的,只是手段,要通过罚款等处罚预防、纠正和惩戒违反行政管理秩序的行为,维护公共利益和社会秩序,保护企业和群众的合法权益,不得违法实施罚款,更不得为了罚款而罚款。”司法部有关负责人说。

## 取消的罚款事项将如何监管

司法部有关负责人表示,取消罚款事项并不意味着不管了,对于这些事项,有关部门要严格落实监管责任。一方面要与时俱进,变更监管方式或者主体,通过信息化手段进行监管。比如,对粘贴伪造的进网许可标志行为的罚款,将进网许可标志由原来纸质标签改为电子标签,并进行网上监管。

另一方面是通过“双随机、一公开”等方式进行事中事后监管,发现经营主体存在不符合规定的行为,督促其及时改正、完善管理制度。比如,国务院已取消工程造价咨询企业资质认定,所以这次取消相应罚款事项,对未取得资质从事工程造价咨询活动等行为,通过“双随机、一公开”等方式进行监管。

此外,对其他法律法规有规定的,按照有关规定进行监管,根据违法行为的事实、性质、情节和社会危害程度,依法适用警告、通报批评、暂扣许可证件等不同种类的行政处罚,确保过罚相当。

## 调整的罚款事项有什么考虑

司法部有关负责人介绍,调整的17个罚款事项,主要是通过下调罚款数额、将直接处以罚款调整为逾期不改正再罚款等方式进行。

一是严格依据上位法,调整罚款数额。比如,对个人和单位违法占用、拆除、损坏地震监测设施等行为的罚款,根据上位法的规定,下调对个人的罚款数额上限,上调对单位的罚款数额上限。

二是严格区分违法行为的情形,修改罚款数额的计算方式,确保过罚相当。比如,对未经批准擅自从事印刷经营活动等行为的罚款,实践中违法情形差别较大,执法中可能造成过罚不当,因此,根据违法情节调整罚款数额计算方式,同时取消1万元的罚款起罚数额。

三是严格落实让执法既有力度又有温度的要求,将直接处以罚款调整为逾期不改正的再罚款。比如,未按规定链接备案管理系统网址的行为,社会危害程度不

大,通过责令改正能够予以纠正的,可不再罚款,逾期不改正的再罚款。

## 如何规范监督罚款的设定和实施

司法部有关负责人表示,司法部正在研究起草规范监督罚款设定和实施的政策文件,加强顶层设计和规范监督罚款的设定和实施。

这位负责人说,研究制定规范监督罚款设定和实施的政策文件,就是为了进一步规范监督罚款的设定和实施,解决企业和群众反映强烈的乱罚款、“以罚增收”“以罚代管”“逐利执法”等问题。

清华大学法学院教授余凌云认为,《决定》进一步清理了不符合社会主义市场经济发展要求的罚款事项,从制度层面为优化营商环境提供了更为有力的保障和支撑,能够进一步营造良好的营商环境,为企业创造更加宽松、更加自由的经营氛围。

“加强和改善对市场的监管,是政府职能转变的一个重要方向。政府不仅要关注行政处罚,而且要能及时制止和纠正各类行政违法行为,更应当积极采用预防性措施,通过‘互联网+监管’‘双随机、一公开’等监管方式,督促企业、个人规范经营、合法经营,及时遏制违法苗头。”余凌云说。

(新华社北京11月3日电)

# 中央组织部、中央党校(国家行政学院)联合举办2023年全国新录用公务员初任培训班

新华社北京11月4日电

10月30日至11月3日,中央组织部、中央党校(国家行政学院)联合举办2023年全国新录用公务员初任培训班。培训班在中央党校(国家行政学院)设主课堂,在省、市、县级党校(行政学院)及相关培训机构设3015个分课堂,采取集中视频授课和研讨交流相结合的方式在全国开展。全国各级机关27.9万名新录用公务员参加培训。

培训班以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主题主线,围绕党的创新理论武装、政治训练、廉政建设、安全保密教育等安排专题课程,教育引导广大新录用公务员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,弘扬伟大建党精神,树牢人民公仆意识,努力做让党放心、让人民满意的高素质专业化公务员。中央纪委国家监委机关、中

央依法治国办、中央党校(国家行政学院)、中央保密办(国家保密局)、全国党建研究会有关领导和专家进行授课。全体新录用公务员进行集体宪法宣誓。全国“人民满意的公务员”、“人民满意的公务员集体”代表作了经验交流。学员普遍反映,这是一次高强度、高水平的政治训练和党的创新理论武装,对于自己增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,树立政治机关意识,坚定正确政治立场和政治方向,扣好廉洁从政的“第一粒扣子”,走好公务员职业生涯第一步,都有非常大的帮助。

中央组织部、中央党校(国家行政学院)有关领导出席开班式和结业式并讲话。省、市、县级党委组织部、党校(行政学院)和有关中央单位组织人事部门负责人同志在相应课堂参加开班式。

# 央行:要着力营造良好的货币金融环境

新华社北京11月3日电

(记者吴雨)中国人民银行3日表示,将合理把握金融发展规律,完善金融宏观调控,始终保持货币政策的稳健性,更加注重做好跨周期和逆周期调节,充实货币政策工具箱,优化资金供给结构,疏通资金进入实体经济的渠道,着力营造良好的货币金融环境。

今年以来,中国人民银行多措并举并举实施好稳健的货币政策,把好货币供给总闸门。强化逆周期调节,综合施策、精准发力。中国人民银行货币政策委员会有关人士介绍,3月、9月中国人民银行两次在关键时点降准,中期借贷便利每月均到期超额续作,维持贷款在去年高基数上延续两位数增速。持续推动存贷工具落地生效,有效激发普惠金融、制造业企业的经济活力,促进绿色低碳、科技创新等新动能加快发展,助力稳住实体经济需求。目前存续的结构性工具有十余项,余额达7万亿元。

数据显示,9月末广义货币M2、社会融资规模存量同比增速

在10%左右,与名义经济增速基本匹配并略高。前9个月企业贷款新增15.7万亿元,在全部贷款中占比达79%,制造业中长期贷款、专精特新中小企业贷款同比增速分别保持在40%和20%左右。

同时,居民信贷成本稳中有降。中国人民银行的数据显示,9月新发放个人住房贷款平均利率为4.02%,较高点回落1.6个百分点。22万亿元存量首套房贷利率调整工作基本完成,为5000万户家庭每年节省利息1600亿元至1700亿元。

中国人民银行表示,下一阶段要着力营造良好的货币金融环境。保持货币信贷和融资总量增长合理、节奏平稳、效率提升,更多关注存量贷款的持续效用。引导更多金融资源用于科技创新、先进制造、绿色发展、中小微企业以及国家重大战略,加快培育新动能新优势。保持融资成本持续下降。加强货币与财政、产业、监管等政策协调配合,共同维护经济金融大局稳定。

# 全国将开展专项行动为候鸟迁徙保驾护航

新华社北京11月3日电

(记者胡璐)当前正值候鸟迁徙季。国家林草局野生动植物保护司司长王维胜3日表示,近期将在全国开展为期两个月的候鸟保护专项行动,重点对迁徙鸟类的主要分布区、越冬地、繁殖地、迁飞停歇地、迁飞通道等区域加强巡查巡护清理,保障候鸟等鸟类种群及其栖息地安全。

我国是世界上鸟类资源最为丰富的国家之一,也是全球候鸟跨境迁徙的重要通道。全国

1445种鸟类中具有迁徙习性的鸟类达800多种。全球9大候鸟迁飞通道中,有4条途经我国。

王维胜在国家林草局当天举行的第四季度例行发布会上介绍,党的十八大以来,通过有关部门、地方党委、保护组织的共同努力,我国鸟类种群数量总体呈现恢复性增长,候鸟停歇地和迁飞通道生态环境明显改善,盗猎等破坏鸟类现象明显下降,滥食鸟类等野生动物的陋习得到有效遏制,总体上维护了候鸟迁飞安全。

# 今年中国新闻工作者援助项目名单发布

据新华社北京11月4日电

中国记协4日发布2023年中国新闻工作者援助项目援助名单和金额,来自10家中央新闻单位、29个省(自治区、直辖市)的73家地方新闻单位共103名新闻工作者获援助金432万元。这是中国记协连续第十年对因履行新闻工作职责殉职、伤残或重病的新闻工作者进行援助,援助人数和援助金额为历年最高。

长期以来,中国记协把新闻工作者权益保障工作作为重要职责,通过扎实实施中国新闻工作者援助项目,向新闻战线传递党中央的重视和关怀,更好凝聚广大新闻工作者,努力建设更有温度的“记者之家”。

今年,有多名参与战役性宣传报道任务的优秀代表和多年坚守关键艰苦岗位的采编骨干得到中国记协援助。如,广东南方报业传媒集团郑广宁等策划采写重大主题宣传、壮大主流舆论声音,山东德州日报社任立松等深入基层一线、坚持访贫问苦,海南广播电视台台长宇光等不畏艰险、冲在应急救援前线,重庆广播电视集团(总台)许康宁等转战新媒体战场、探索融合转型,云南日报报业集团熊燕投身对外传播、努力讲好中国故事,福建尤溪县融媒体中心陈大勤等躬耕采编工作四十载,江西宜春日报社吴晓娟等在夜班检校岗位默默奉献十余年,以实际行动践行着新闻工作者的使命和担当。

据了解,中国记协自2014年设立中国新闻工作者援助项目,十年来,已对311家新闻媒体因履行新闻工作职责殉职、伤残或重病的565名新闻工作者发放援助金累计2515万元。

(接1版)

前五届进博会,131个国家和国际组织参加国家综合展,首发新产品、新技术、新服务约2000项,累计意向成交额近3500亿美元。

以进博会为平台,推动高水平开放,持续传递开放强音——

本届进博会国家综合展的中国馆,以“自贸试验区建设十周年成就”为重点,全面展示自贸试验区的探索实践和建设成就,持续释放中国坚持高水平开放的决心。

“各国都应该拿出更大勇气,积极推动开放合作,实现共同发展”“共建开放型世界经济,让开放的春风温暖世界”……习近平主席在进博会上的重要讲话,“开放”主题一以贯之。

中国在行动。增设中国(上海)自由贸易试验区临港新片区、加快推进海南自由贸易港建设,实施首张跨境服务贸易负面清单、连续缩减外资准入负面清单、《区域全面经济伙伴关系协定》全面生效……几年来,一系列扩大开放务实举措接连落地,有效实施,不断深化。

以进博会为契机,打造全球共享的国际公共产品,践行人类命运共同体理念——

习近平主席在首届进博会上用“三个不会停滞”,宣示了中国推动更高水平开放、建设开放型世界经济、构建人类命运共同体的坚定立场;在第四届进博会上,用“三个不会变”,宣示中国扩大高水平开放、同世界分享发展机遇、推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的坚定决心。

德国的智能机器人、韩国的韩国首尔、中国首展让进博会化身创新创造大舞台。今年预计有超400项新产品、新技术、新服务集中亮相。

美国芯片龙头企业亚德诺是今年进博会的“新朋友”,一口气拿下300平方米的展位,将带来数字工厂、汽车、数字医疗等领域最新技术和产品。

# 国产首艘大型邮轮正式命名交付

## 我国造船业集齐“三颗明珠”



这是11月4日拍摄的“爱达·魔都号”。新华社发

据新华社上海11月4日电

(记者王永前 贾远琨)11月4日,我国国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”正式命名交付。中国船舶集团有限公司旗下上海外高桥造船有限公司与中邮邮轮科技发展有限公司及其所属爱达邮轮有限公司正式签署相关交付文件,运营准备工作全面启动,“爱达·魔都号”

将于2024年1月1日开启商业首航。

历经八年科研攻关、五年设计建造,完成试航验证后,“爱达·魔都号”正式进入市场。一组数据可解析这一巨系统工程:总吨位13.55万吨,长323.6米,宽37.2米,最大高度72.2米;全船搭载107个系统、5.5万个设备,包含2500万个零部件,完工敷设4750公里

电缆;船上有客房2125间,可容纳乘客5246人,配置高达16层、面积4万平方米的生活娱乐公共区域……“爱达·魔都号”犹如一座“海上现代化城市”。

中国船舶工业行业协会秘书长李彦庆说,我国已具备同时建造航空母舰、大型液化天然气运输船、大型邮轮的能力,集齐造船工业“三颗明珠”。

# 坚持对外开放 实现互利共赢

进博会是中国致力于扩大开放的举措,已成为“中国坚定支持自由贸易和全球化的象征”。

## 拥抱世界 与各国共享中国新机遇

厄瓜多尔的麒麟果、贝宁的菠萝等农食产品将通过本届进博会进入中国市场;新款氢燃料电池换热器、全球首款主动提供动力的假肢膝关节、基于分子影像技术的胰腺癌精准诊疗解决方案等高科技产品将精彩亮相……本届进博会还未开幕,一批即将亮相的新产品新技术已引发关注。

聚焦高质量发展——能源低碳及环保技术、农作物种业、集成电路等专区面积较上届增长30%;升级扩容创新孵化专区,吸引约300个项目参展。

紧扣高品质生活——优化升级健康养老专区,饮料酒类、时尚潮流、保健食品、商贸物流等板块展览面积较上届扩大三成。

展览面积创新高,展览品质再超越,彰显中国大市场的魅力和吸引力。

“中国将秉持开放、合作、团结、共赢的信念,坚定不移全面扩大开放,将更有效率地实现内外市场联通、要素资源共享,让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场,为国际社会注入更多正能量。”习近平主席的重要讲话掷地有声。

引领新趋势,首发首展新品众多——一系列全球首发、亚洲首秀、中国首展让进博会化身创新创造大舞台。今年预计有超400项新产品、新技术、新服务集中亮相。

美国芯片龙头企业亚德诺是今年进博会的“新朋友”,一口气拿下300平方米的展位,将带来数字工厂、汽车、数字医疗等领域最新技术和产品。

“来对了。”亚德诺中国区工业市场总监蔡振宇这样感慨,进博会让企业有机会展示全球领先的半导体解决方案与应用案例,为企业带来更多市场机遇。

聚焦新热点,题材创新紧扣发展所需——

欧莱雅以“双展台”方式,展出近270款展品,数量创新高,首次亮相创新孵化专区;高通将呈现5G和人工智能为智能手机、汽车、可穿戴设备等各类终端带来的新体验;GE医疗围绕精准医疗、基层关爱、妇幼健康等方面,推出近30款创新智造产品……

本届进博会齐聚全球十大整车品牌、十大工业企业企业、十大医疗器械企业、三大矿业巨头、四大粮商、五大航运公司等头部企业。境外组展机构组织约1500家中小企业参展,数量和面积较上届增长近四成。围绕能源低碳及环保技术、农作物种业、集成电路、时尚潮流、康养保健等热点领域推广新产品、新技术、新服务。

虹桥国际经济论坛坚持高标准推进,精心组织22场分论坛,议题覆盖绿色发展、数字经济、智能科技等全球热点。

汇聚新动能,以会促合作效应明显——

是进博参展商,也是中国投资商。今年,进博局组织322家进博会展商走进地方,有力促进“展商变投资商”。

松下控股株式会社全球副总裁本间哲朗说,松下在往届进博会展示的“智感健康生活”适老化住宅方案已在江苏宜兴等地落地。今年2月,“明星展品”纯氢燃料电池也已经在无锡工厂启动实证实验。

“持续不断加码在华投资的不只松下。”作为新任中国日本商会会长,本间哲朗介绍,商会近期就1200家日资企业的问卷调查显示,有半数以上企业表示“将不会减少在中国投资的力量”或者“要进一步加大在中国投资的力量”。

## 共促开放 为全球发展作出新贡献

全球领先的水科技公司美国赛莱默,是第二届

进博会的“头回客”,此后成为年年参展的“回头客”。

首次亮相进博会,赛莱默就收获大笔订单。疫情期间,其位于美国俄亥俄州的工作人员穿着“进博会,我们来了”中文条幅,以视频方式祝贺新品在进博会上全球首发。今年3月,赛莱默在上海设立的亚洲最大研发中心正式揭幕运营。

赛莱默的进博故事,正是中国以高水平开放与各国共克时艰、共享机遇的生动缩影。

面对世界百年未有之大变局加速演进,世界经济复苏动力不足,习近平主席在第五届进博会上指出:“我们要以开放促发展、以开放汇合作之力,以开放聚创新之势、以开放谋共享之福,推动经济全球化不断向前,增强各国发展动能,让发展成果更多更公平惠及各国人民。”

以开放促发展之困——

只有让资金和技术自由流动,全球产业链供应链稳定畅通,贸易和投资更加自由化便利化,才能让世界经济活力充分迸发。

西班牙火腿、新西兰牛奶等“全球好物”源源不断进入中国市场,一大批高端装备制造、绿色环保等领域新品首发首展……从货物贸易到服务贸易,从促进创新到优化布局,进博会为贸易升级持续注入新动能。

未来5年,中国货物贸易、服务贸易进出口额有望累计超过32万亿美元、5万亿美元。商务部副部长盛秋平说:“进博会持续释放开放红利,成为外国企业深挖中国广阔市场潜力的绝佳平台。”

以开放汇合作之力——

在进博会这个国际采购、投资促进、人文交流、开放合作的大平台,来自全球的企业推广新产品、展现新形象、结识新朋友。

总栽柯乐文说,当下地缘政治环境复杂,进博会不仅为全球企业合作提供平台,也为来自不同地区的领导人沟通交流提供了便利。

更多共识在汇聚;坚持拉手而不是松手,用对话合作取代零和博弈,用开放包容取代封闭排他,用交流互鉴取代唯我独尊,在合作中办成大事、办成好事、办成长久之事。

以开放聚创新之势——

创立于2021年的进博会创新孵化专区,两年来共有来自美国、芬兰、德国等国家的200多家初创企业参展。

“进博会为我们带来的不只是订单,还有未来和希望。”清越科技董事长兼总经理陈志华说,作为一家专注于电化学技术全场景应用的科技型创新企业,此前从未想过和畜牧业合作,正是通过进博会这一平台,企业在产品研发方面找到了新方向。

从创新孵化专区到新品首发首展,从举办多场开放创新板块分论坛,到积极开展政策创新,进博会积极推动全球科技创新合作,拥抱新一轮科技革命和产业变革带来的机遇。

以开放谋共享之福——

在这里,中国持续推动各国各方共享中国大市场机遇,推动各国各方共享制度型开放机遇,推动各国各方共享深化国际合作机遇。

斯里兰卡—中国贸易促进协会主席普拉萨达是个“中国通”,他有个中文名:李德龙。他的企业通过进博会,实现了“展品变商品,商品变爆品”。

“今年是我第六年参加进博会,每参加一次,我对‘中国梦’的认同就更深一层。”李德龙说,他心里有千言万语,汇成一句话就是:感谢进博会,感谢这个伟大的国家!

开放促发展,开放赢未来。以进博会为纽带,中国携手各国在开放中创造机遇,在合作中破解难题,不断做大全球发展的蛋糕,共同开创人类更加美好的未来。

(新华社上海11月4日电)