



学思想 强党性 重实践 建新功

在服务甘肃高质量发展中彰显金融作为

中国人民银行甘肃省分行党委书记、行长 黄富

开展“三抓三促”行动,是甘肃省委省政府推动党中央重大决策部署落实、不断加快全省高质量发展作出的重要安排,对于动员全省金融部门鼓足干劲、转变作风,奋力开创全省经济金融工作新局面具有重要意义。金融活,经济活;金融融,经济稳。人民银行甘肃省分行把“三抓三促”行动作为推动工作提质增效的有力抓手,紧紧围绕省委省政府“一核三带”区域发展新格局、“四强”行动等工作部署,积极发挥中央银行派出机构职能作用,切实将“三抓三促”行动的成效体现在服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革重点任务上,以高质量金融促进甘肃经济高质量发展,为中国式现代化发展甘肃实践贡献金融力量。

紧盯发展所需,注入金融服务实体经济“新动力”

发展是第一要务,开展“三抓三促”行动就是要激励全省上下直面差距、追赶跨越,竭力促进甘肃大发展。我们必须持续提升金融强省富民使命,坚持供需两端发力,保持金融支持标准不降、力度不减,巩固甘肃经济平稳较快增长的良好势头。

主动挖掘有效融资需求。主动加强与发改、工信、财政等部门的政策协调,加大重点项目融资信息宣传力度,引导金融机构及时介入项目规划,提升融资效率。积极对接省里三个重大项目清单,引导金融机构用好政策性开发性金融工具、设备更新改造再贷款等政策工具,持续扩大贷款投放规模,满足基础设施建设、农林水利、交通物流等重点领域信贷需求。

充分发挥金融促进消费作用。把恢复和扩大消费摆在优先位置,大力发展消费金融,支持扩大新能源汽车和养老服务等领域消费,加大家居消费信贷支持,激活餐饮、文化旅游、体育休闲等消费需求。加大对重点群体创业就业的金融支持力度,合理扩大创业担保贷款投放,促进居民收入增长。实施最优的差别化住房信贷政策,支持居民刚性和改善性住房需求,推动房地产市场平稳健康发展。

大力支持现代化产业体系建设。加强金

融服务科技创新能力建设,积极满足高新技术、专精特新等科技创新型企业融资需求。聚焦“兰州制造”、生物医药、清洁能源等重点领域,促进更多金融资源向省会聚集。围绕强县行动和农业强省建设,加快推进“一县一业一品”金融品牌建设,拓展粮食和重要农产品保供、农业基础设施建设、乡村产业发展金融服务,推动县域经济发展和乡村振兴取得更大成效。

践行金融为民,实现普惠金融服务水平“新提升”

开展“三抓三促”行动,基本着力点是为人民服务,让人民满意。我们必须坚持以人民为中心,把满足群众多元金融需求作为工作的出发点和落脚点,倾力解决群众金融急难愁盼问题,推动建立与甘肃省情高度适应的普惠性金融服务体系,增进民生福祉,促进共同富裕。

持续拓宽普惠金融服务深度。实施金融惠民工程,鼓励金融机构优化普惠金融服务点布局,扩大对偏远农村、山区等金融服务半径。推进支付降费让利,引导移动支付便民工程向乡村延伸,支持农村消费提质升级。引导银行机构设立无障碍银行服务网点,完善电子服务渠道,为残疾人和老年人等特殊群体提供无障碍金融服务。大力发展数字普惠金融,鼓励金融机构运用新一代信息技术因地制宜打造普惠金融产品与服务,不断提升金融服务的便捷性。

持续改进民营小微企业金融服务。发挥“几家抬”合力,深入实施中小微企业金融服务能力提升工程和“贷动陇原 惠企利民”专项行动,加快健全小微企业融资担保基金长效机制。落实普惠小微贷款支持工具,推动小微贷款稳步增长。强化融资担保增信支持作用,扩大对小微企业的覆盖面。进一步疏通市场利率传导,释放贷款市场报价利率改革效能,引导企业融资成本稳中有降。

持续优化金融营商环境。结合全省“优化营商环境攻坚突破年”行动,持续推进社会信用体系建设,打造“诚信甘肃”。加快“陇信通”平台建设应用,尽快归集社保、公积金、不

动产等数据,缓解银企信息不对称问题。引导财政部门与人民银行中征应收账款融资平台对接,设立政府专项奖励基金,激发供应链核心企业和金融机构参与积极性。严厉打击电信诈骗、跨境赌博、洗钱、地下钱庄等非法金融活动。加强金融知识普及教育,增强全社会风险意识和诚信意识,守好老百姓的钱袋子。

坚持底线思维,构筑金融主动创稳“新模式”

开展“三抓三促”行动,必须抓好防范化解风险、维护安全稳定这个基础性、底线性任务。金融事关全省安全发展全局,必须始终把防范化解金融风险摆在突出位置,形成主动创稳、有效维稳、全力保稳的工作局面。

更敏锐地监测金融风险隐患。不断健全完善金融风险“四早”工作框架和金融风险研判三级会商机制,用好央行评级、压力测试、早期预警等工具,从用经营数据研判风险拓展到识别内部管理、企业文化、经营模式中存在的风险,做好“精准画像”,努力“跑在风险前面”。建立风险识别和早期纠正工作机制,坚持“防未病”和“治已病”一体抓,推动新增风险及时校正、存量风险有序化解。

更深入地防范重大金融风险。把金融风险与产业风险、财政风险、地方债务风险和房地产风险相结合,提高风险监测预警的前瞻性和有效性。持续加大对全省房地产、政府融资平台的风险监测摸排,配合做好风险防范化解,严防风险外溢传染。

更主动地强化各方协同联动。推动落实地方党政、金融监管部门和金融机构各方责任,加强风险应急管理,防范突发性金融风险事件。坚持市场化、法治化原则处置风险,平等保护各类产权和债权。加快推进省联社和农合机构改革,优化股权结构,完善公司治理,增强整体抗风险能力和资源配置效率。

拓宽视野格局,推动金融改革创新“新突破”

开展“三抓三促”行动,我们要破除狭隘封闭的思想,对标先进,赶超一流,以思想破

冰引领发展破局。我们要积极适应现代金融发展新趋势,学习发达地区先进金融理念和发展模式,不断深化金融供给侧结构性改革,探索甘肃金融改革开放发展的新路子。

加快建设多元化融资体系。甘肃融资结构“间接融资多、直接融资少”“债务性融资多、权益性融资少”“传统融资工具多、新型融资工具少”。应开阔市场思维和融资视野,想方设法拓展债券融资和股权融资相结合的多元化融资渠道。加大保险、信托、租赁、私募等资金的引入力度,推动资产证券化、资产支持计划等新型融资工具取得突破。加快恢复区域信用环境,精准支持有市场、有前景、有技术、有竞争力的企业在债券市场融资。避免过度举债,提高企业市场竞争力和融资能力。

不断创新跨境金融服务。主动融入甘肃对外开放发展格局,推进外汇管理改革创新,引导金融机构优化跨境金融服务,促进外贸稳增长优化结构,推动通道经济和物流枢纽建设,支持外贸产业园和石油装备、电子电器等外贸产业发展。深化贸易外汇收支便利化政策、资本项目数字化服务试点,吸引更多外资来甘投资。强化企业汇率避险服务,加大对“小微”“首办户”支持力度。聚焦重点企业、重点领域,扩大人民币跨境在“一带一路”国家和地区的使用规模,更好地支持涉外经济发展和更高水平对外开放。

全力打造绿色金融新优势。加快兰州新区绿色金融改革创新试验区建设,支持兰州新区借鉴先进地区经验,在绿色金融基础设施、组织机构、产品创新和环境权益交易等方面先行先试。紧盯碳达峰碳中和目标,凝聚绿色金融政策合力,引导金融机构建立多元化、全链条的绿色金融产品服务体系,持续加大对清洁能源、低碳转型等重点领域的支持力度,促进甘肃经济绿色低碳发展,为美丽甘肃建设作出更大贡献。



以现代化为目标全面推进乡村振兴

庞卫华

习近平总书记强调,“推进中国式现代化,必须全面推进乡村振兴,解决好城乡区域发展不平衡问题。”在全面建设社会主义现代化国家的背景下,全面推进乡村振兴,以农村现代化助力中国式现代化具有重要意义。

壮大乡村产业。乡村要振兴,产业是根本。推进农业农村现代化,应立足地方特色资源,因地制宜发展特色产业。结合我省实际,需要加快推进“牛羊菜果薯药”六大特色产业体系,构建全方位、多层次、高质量的一揽子支持乡村产业措施。其一,增强金融服务支持。应积极搭建政银企对接合作平台,打造“政府搭台、企业及农户参与、金融助力”服务模式,以“政策+金融”激活农村地区经济发展内在动能,盘活更多金融资源投向乡村振兴重点领域和薄弱环节。如围绕我省产业特色推出“花椒贷”“药材贷”等特色产品,支持培育优势特色产业。其二,发挥企业带动作用。企业的带动对于乡村产业发展意义重大。推动农村集体经营性建设用地入市,保障农村现代产业体系建设和农业产业化发展需求。坚持产业导向,深化村企协作,打造特色产业集群。创新村企利益联结机制,积极培育新型村企合作主体,实现村企共赢局面。其三,畅通特色农产品销售渠道。为拓展“甘味”品牌等农产品市场空间,应遵循市场选择规律,以原有销售渠道为基础,进一步培育不

同层级的农产品销售市场。与此同时,还应充分发挥县域电商平台的凝聚力和农村电商渠道的便利性,做好宣传“土特产”文章。

提升乡村教育。农村基础教育有保障是事关乡村振兴战略的重要因素。把提升农村教育水平作为推进乡村教育现代化进程的重要途径,让农村学生接受公平、优质教育。农村基础教育要提质增效,地方政府要优化区域教育资源配置,强化学前教育、特殊教育普惠发展,让每一个适龄儿童通过接受教育树立人生志向。强化经费管理,加大对农村办学条件的资金投入。目前,农村校舍等硬件设施得到改善。在此基础上,应按照“缺什么、补什么”的原则精准发力,尤其要在课程资源、教学方式、学习环境、教育评价等方面深化教育内涵,提升教育品质。通过不断改善农村学校“软硬件”条件,不仅让农村孩子做到“有学上”,更要“上好学”。

强化人才支撑。乡村振兴的关键在于人

才。当前,农业从业者普遍受教育程度偏低且年龄偏大,不利于乡村振兴与现代化农业发展。为提高人才在乡村振兴中的重要支撑力,应着力于打造一批实用型人才和专业人才队伍。发挥职业教育优势,培育乡村实用人才。乡村实用人才能够为乡村各项事业发挥示范和带动作用。为提高农民、家庭农场主和合作社带头人等实用人才专业素质,职业教育要按照“农民需要什么专业就开设什么专业,农村适合发展什么产业就推什么产业人才”的原则,推动与当地涉农产业的深度融合。以“产业学院+特色专业”“学历培养+技能培训”“技术培训+管理培训”等多种方式并举培育乡村实用人才。千方百计“筑巢引凤”聚人才。乡村专业人才是新时代“三农”工作队伍中的主力军。一方面要积极引入技能型、生产经营型和社会服务型专业人才。另一方面要鼓励和支持退休的专业技术人员服务农业农村,运用他们的理论知识和

实践经验发挥余热,助力乡村产业振兴。

加强文化供给。乡村文化振兴是乡村全面振兴的重要组成部分,要大力推动乡村文化振兴,为乡村振兴和农村现代化建设提供强大精神力量。要注重精神文化产品的有效供给。要把农村文化设施建设列入农村建设整体规划,因地制宜、科学合理地进行布局,采取新建、改建、扩建等方式,实行资源共享。同时,充分发挥好“农家书屋”等乡村文化空间的作用,让农民享有丰富的优质文化资源。加紧配强和培育农村文化队伍。通过配齐配强乡镇文化专干、健全农村文化管理队伍,培育群众业余文体队伍等多措并举壮大乡村文化人才队伍。同时,还应加强基层文化队伍培训,推动农村文化繁荣发展。除此之外,要加强数字技术基础设施建设,扩大数字文化产品的有效供给,实现优秀乡村文化的创造性转化和创新性发展。

作者为兰州大学中亚研究所研究员

让更多新农人成为“兴农人”

陆茸

农为邦本,本固邦宁。党的二十大报告指出,“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村”,“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”乡村振兴全面推进,现代农业不断发展,需要一批有知识、有技能、有追求、有情怀的“新农人”作为中坚力量,让更多“新农人”成为“兴农人”,推动农业农村现代化发展。

科技助力,产业兴农。农业现代化的关键在于农业科技现代化,推动农业高质量发展,必然要求高质量推进农业科技现代化。“新农人”要懂得应用大数据、物联网、云计算、5G通信、人工智能等新技术,不断赋能现代农业生产,让农业插上现代科技的“翅膀”。要通过先进的科技手段推动农业发展质量变革、效率变革、动力变革,比如通过远程高效巡检进行精准种植的无人机,依托视频云平台构建的远程监测系统,依托大数据平台进行数据收集和分析的“智慧决策”遥感监测系统,通过5G+VR技术模拟作物生长过程的沉浸式体验系统,利用数字技术获取市场信息的市场研判系统等。要运用现代信息技术,促进一二三产业融合,以农业数字化、网络化、平台化引导专业大户、家庭农场、农民专业合作社、

优秀企业等新型农业经营主体发展壮大和联合,促进农产品生产、流通、加工、储运、销售、服务等相关产业紧密连接,实现农业要素资源的有效配置,使产业、要素集聚从量的集合到质的渐变,从而再造整个农业产业链,实现农业与二三产业交叉渗透、融合发展,并通过信息技术在农业生产环节的应用,实现农业生产经营现代化,不断推进现代农业发展。

紧抓机遇,数商兴农。新时代,农村是充满希望的田野,更是干事创业的舞台。随着数字化工具下沉和基层数字底座搭建,文化消费不断升级,数字乡村建设成为乡村振兴战略实施的主攻方向,一大批新农人抓住机遇,为家乡好货代言,助阵乡村振兴。从乡村文旅到电商崛起,数字化平台的应用打开了乡土文化产品的销路;

从短视频火爆到乡村博主出圈,信息技术催生了乡村文化生产新方式;从李子柒爆火到张同学出圈,乡土文化成为潮流引领;从今日头条推广的“金稻穗计划”到拼多多“10万新农人培育计划”,抖音“新农人计划”,新型电商经营主体助力传播有温度的乡村文化。云端带货、网络直播迭代创新,不仅为“远在深山人未识”的优质农产品和乡村文创产品找到了新销路,拓宽了农产品的市场,更成为乡村振兴的“新农具”,为数字乡村建设不断注入新活力。新农人要凭借敏锐的互联网思维和市场化眼光,紧抓发展机遇,让“数商兴农”成为拉动经济增长的重要引擎,助力乡村振兴的重要抓手和推动产业发展的重要力量,打开家乡土特产销路,让更多优质产品插上互联网的翅膀飞向全球。

厚植情怀,人才兴农。乡村振兴,人才先行。中央农村工作会议提出,要引进一批人才,有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡,帮助他们解决后顾之忧,让其留得下、能创业。习近平总书记在给中国农业大学科技小院学生的回信中强调,党的二十大对建设农业强国作出部署,希望同学们志存高远、脚踏实地,把课堂学习和乡村实践紧密结合起来,厚植爱农情怀,练就兴农本领,在乡村振兴的大舞台上建功立业,为加快推进农业农村现代化、全面建设社会主义现代化国家贡献青春力量。如今,回归乡村创业、就业成为许多年轻人的新选择。从扎根农村的90后、95后大学生村干部,到立志把论文写在田间地头的科研工作者,从扎

随着城镇化进程加快,以技术赋能提升城市韧性治理水平已然成为城市发展的共同选择。“韧性城市”被写入“十四五”规划,党的二十大报告指出,“坚持人民城市人民建、人民城市为人民,提高城市规划、建设、治理水平,加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市。”可见,如何让城市更有韧性已成为城市规划和社会治理领域的重要议题。甘肃省地域辽阔、地貌复杂多样,是全国自然灾害最为严重的省份之一。如何有效化解各类风险带来的巨大威胁,提高城市基础韧性,对建设幸福美好新甘肃、开创富民兴陇新局面至关重要。

硬件赋能,补短板。面对数字政府、智慧治理转型带来的重大机遇,城市管理者应分步骤、分阶段、有层次地补齐硬件和软件建设短板,激活城市治理全要素资源。这要求各级政府一方面要做好从无到有工作,根据城市自身的需求和任务,以新基建、智慧城市

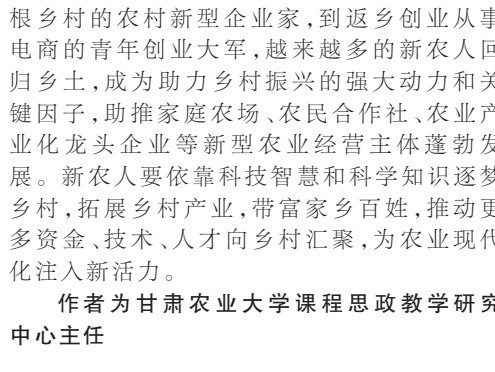
建设为抓手,加快“城市大脑”等新型通信基础设施和算力基础设施的建设和场景应用,补充社会治理工具箱的同时,提升城市的智慧程度和智能水平。另一方面要做好从有到优的工作,加快对医疗、城际交通、公共安全等传统基建领域的数字化改造,推动各级、各部门以及相关行业领域的队伍、装备、物资等应急资源有机整合,通过信息技术与传统基建建设的深度融合,切实提高政府风险预防与治理能力,为治理主体开展韧性治理活动提供较为完备的条件保障。

技术赋能,调结构。城市治理具有综合性、复杂性较突出的特点,要依托技术对政府和社会的双向赋能,构建更为弹性、灵活、高效的多层次治理体系。政府层面,要打破原有的层级结构和组织壁垒,加强部门之间的相互协作,借助技术嵌入重塑治理流程,优化资源配置,系统梳理各类风险事件,在风险地图构建的基础上建立数据采集—动态模拟—风险预警—应急处置—灾后重建的韧性治理全链条,力争在统筹兼顾针对性、多目标性和有效性等要求的同时,打造具有风险管理、应急响应能力的扁平化城市治理体系。社会层面,要以构建智治、自治双结合的治理形态为契机,培育多元化的治理主体,坚持以人为本的原则,鼓励人民群众积极参与,促成治理结构由“单中心”向“多中心”“单维度”到“多层次”的转换。

数据赋能,提效能。在数据已然成为新型生产要素的当下,用好、用活数据不仅能让以往许多不可治理性问题变得有章可循,更能显著降低管理成本、提升公共服务效率。为此,一是应让数据“动起来”,充分发挥其对人类生活、生产的支撑作用,要将传统高成本、低效率的人工决策过程逐渐转变为基于跨部门、跨行业大数据归集、研判与精准施策的过程,通过大数据、信息化手段方式持续收集、监测城市运行风险,切实降低城市韧性治理的过程风险,帮助政府破解应急管理、公共服务、社区治理等领域的治理难题。二是应让数据“活起来”,将散落且沉睡在城市各子系统内的数据资源筛选、甄别和整合分析,并以此作为精准施策,通过事前智能预警和动态监测,提高城市系统对外部冲击的预测能力,真正实现城市韧性建设从单一到整体、从响应到应对、从事后处置到事前介入的转变。

眼下,传统的线性治理模式已难以满足复杂城市系统的实践需求。增强城市韧性发展能力,提升城市风险自适应能力,必须要发挥好科技创新的引领支撑作用。因此,在考虑变革与稳定、适应与设计、层级结构与自组织等基本问题外,政府部门还应将数字技术与城市韧性治理的协同耦合纳入统筹考虑。只有坚持运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,才有可能提高行政者处理复杂化过程的能力,进而在智治中让城市更有韧性,让人民生活更加美好。

作者为甘肃政法大学公共管理学院副教授



● 第二一五八期 ●
理论版投稿邮箱:gsrblb@163.com
电话:0931-8159443