

甘肃工人报

GAN SU GONG REN BAO

甘肃省总工会主办 甘肃工人报社出版

每日甘肃网 <http://szb.gansudaily.com.cn/gsgbr/>

2022

4月

1

日 星期五 农历壬寅年 三月初一

总第7756期

国内统一刊号 CN62-0016 邮发代号 53-9



今日导读

跨省通办 落实民心所盼 2版

“有宝家庭”如何减个税 这些问题你需要了解 3版

看看你对哪部电影感兴趣 4版

ZM 民生聚焦

邹自景

习近平总书记指出：“好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。”近年来，四川省广元市把建设高素质专业化干部队伍作为重要工作，坚持“育、选、管、用”，努力锻造优秀干部，为推动事业发展提供坚强组织保证。

坚持梯次“育”，增强干部能力本领。干部成长，既靠自身努力，又靠组织培养。近年来，广元市分类培养年轻干部、女性干部、党外干部和专业干部，常态化墩苗历练和培养选拔了一批涵盖各年龄段、各层级的干部队伍，形成选拔任用梯队。通过合理方式推进干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，特别是年轻干部经历必要的基层历练、摔打磨砺，有助于积累经验、开阔视野、开拓思路，关键时刻扛得起重任、打得硬仗、经得住考验。

坚持择优“选”，强化班子整体功能。在选配各部门各单位领导班子成员时，注重综合考虑干部的实绩、年龄、学历、专业等因素，不脱离实绩空谈才干，力争选出德才兼备、群众公认的干部。在这个过程中，坚持在重大任务中看实绩、在长期工作中看德才。立足山区农业市实际，选配了66名熟悉农业农村工作的干部充实到县区领导班子中，占比近60%；同时，推动市属部门班子成员全日制专业匹配度达到48%，市管学校、医院、企业专业匹配度达到90%以上。把握好正确用人导向，做到选贤任能、用当其时、知人善任、人尽其才，把好干部及时发现出来、合理使用起来。

坚持从严“管”，深化纪律作风建设。好干部是选出来的，更是管出来的。严管就是厚爱，是对干部真正负责。严格落实从严管理要求，聚焦“一把手”和重要岗位干部，建立干部日常行为量化监管预警机制，常态化开展纪律作风整顿，出台一系列规章制度，规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，促进干部干净干事、清廉从政。把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，坚持从学习教育、从严管理、从监督执纪，让每一个干部深刻懂得，当干部必须付出更多辛劳、接受更严格的约束。

坚持大胆“用”，激发内生动力活力。对看得准、有潜力、有发展前途的干部，敢于给他们压担子，有计划地安排他们经受锻炼。坚持健全激励机制，给优秀的年轻干部创造平台，出台容错纠错办法，旗帜鲜明地为勇于负责的干部负责、为勇于担当的干部担当；健全待遇保障体系，完善困难帮扶、定期慰问等措施，关心关爱基层干部身心健康，对高寒山区乡镇开展集中供暖，改善基层干部工作生活条件。通过制度上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，切实让干事的人感受到组织温暖，进而更加满怀激情地干事创业。

当前，奋进新征程、建功新时代，呼唤更多想干事、能干事、敢干事的领导骨干。不断严格标准、健全制度、完善政策、规范程序，选出让组织放心、群众满意的干部，我们就一定能更好更快推动事业发展保驾护航。

为好干部搭建干事创业平台

稳岗就业为脱贫人口托起稳稳的幸福

ZM 热点聚焦

孟哲

为做好新形势下脱贫人口稳岗就业工作，守牢不发生规模性返贫底线，近日，人力资源和社会保障部、国家发展改革委等五部门联合印发《关于做好2022年脱贫人口稳岗就业工作的通知》，就进一步做好脱贫人口稳岗就业工作做出重大部署。这是全面落实党中央决策部署，坚持巩固拓展脱贫攻坚成果的重要举措，必将以更加扎实的工作确保巩固拓展好脱贫攻坚成果，为乡村振兴注入强劲动力。

就业是最大的民生。增加就业是最有效最直接的脱贫方式。只要就业稳定，收入就能增加，群众生活就更有底气。实现脱贫人口的持续增收，要把就业放在优先位置，让就业成为群众致富的“靠山”。《通知》明确提出，要按照稳存量、扩增量、提质量的要求，推动全国脱贫人口（含防止返贫监测对象）务工规模不低于3000万人，将160个国家乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区作为重点地区，牢牢守住不发生规模性失业返贫的底线。《通知》坚持问题导向和目标导向，着力防返贫、强帮扶、兴产业、促就业、扬优势、补短板、强弱项，坚决守住不发生规模性返贫底线，把来之不易的脱贫攻坚成果巩固好、拓展好，持续推动巩固脱贫攻坚成果再上新台阶，促进脱贫群众生活更上一层楼。



“胜非其难也，持之者难也。”我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。为此，《通知》明确三项重点工作：从深化劳务协作，健全东西部劳务协作和省内劳务协作机制，丰富拓展东西部人员输出、技能培训、权益保障、产业援建等协作内容，促进脱贫人口外出务工，努力将脱贫人口稳在企业、稳在岗位；到促进就地就近就业，接续推进乡村振兴补助资金支持的优势特色产业项目，优先吸纳

脱贫人口就业，托底安置其中符合就业困难人员条件的弱劳动力、半劳动力和无法外出、无业可就的脱贫人口；再到组织开展“雨露计划+”就业促进专项行动，引导脱贫家庭（含防止返贫监测对象家庭）新成长劳动力接受中、高等职业院校和技术院校教育，发挥建筑、物流、电力等劳动密集型行业的作用，促进雨露计划毕业生实现就业……不搞花拳绣腿、不做表面文章，畅通就业的务实举措，把一切工作都落实到为脱贫人口解决实际问题上来，防止规模性返贫致贫风险“保护网”，筑牢“防护堤”。

脱贫人口稳岗就业事关巩固拓展脱贫攻坚成果，事关全面推进乡村振兴。“加大对脱贫人口就业帮扶的政策扶持力度，按规定落实好就业创业服务补助、社会保险补贴、创业担保贷款及贴息、交通费补贴、就业帮扶基地奖补等政策。”在好政策的支持下，不仅能够进一步激发返乡人才回乡创业、就业，为脱贫人口提供更多的就业机会，更是可以实现地方产业发展、繁荣乡村产业、促进乡村振兴起到巨大推动作用。

一分部署，九分落实。做好脱贫人口稳岗就业工作，责任重大。要进一步加强责任感、使命感，拿出抓铁有痕、踏石留印的劲头，一项工作一项工作推进，一个问题一个问题解决，扎扎实实做好脱贫人口稳岗就业各项工作，为巩固和拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴作出更大贡献。

ZM 新闻观察

本报记者 范建设

常态化防控举措落实要有刚性

ZM 热门话题

杨静

戴口罩、进门扫码、测量体温、勤于洗手……这是我们与新冠肺炎病毒战斗总结出的有效经验，也是常态化疫情防控的有效手段。防是应对疫情的第一条战线，平时在这方面就把工作做到实处，落实细节，控制疫情的压力和成本就会减轻。在防疫一线中要克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，不给病毒反扑的机会。

当前，疫情形势依然严峻，常态化疫情防控机制仍需不断健全，落实防疫工作要主重刚性执行，不容松懈。各地要更加坚持问题导向，补短板强弱项，提升应急处置能力，解决好检测能力不够、隔离房间不足等问题。每个人都要行动起来，严防死守、众志成城，才能将疫情防控的大网织得更紧密。

在提高效率和落实细节上，做好信息发布和宣传引导，紧盯核酸检测、抗原筛查、流调溯源、医疗救治、疫苗接种等各个环节，谨防“一刀切”“层层加码”，保障群众的健康安全和正常的生产生活秩序，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，实现疫情防控和经济社会发展双胜利。

农民工工伤索赔问题，一直以来就受到了人们的极大关注。对于遭遇职业灾难的农民工而言，有一大半农民工群体曾遭遇工伤拒赔。是什么原因导致了农民工工伤索赔难？日前，记者就此问题进行了调查。在调查中记者了解到，造成农民工工伤为何索赔难的现象，这不仅有建筑业层层分包以及农民工忽视劳动合同的原因，同时，这也与制度短板有关。

“就工伤维权来说，将所有的程序走一遍大概需要3年9个月左右，最长可达6年7个月左右。别说是个身体已经受到伤害的人，换了个健康的人，又有几个能耗得起？”兰州市委党校教授李海涛说。而大量的农民工在工伤后，经过艰辛的索赔后，根本拿不到赔偿或仅仅拿到一个“零头”。就算最好的，实得赔偿与应得赔偿之间的损失额超过30%的占一半以上。

多年从事民事审判工作的兰州市城关区人民法院法官孟定军告诉记者，从多年审判的实践来看，在农民工工伤维权案件中，只有15.1%的工人选择了按照工伤维权程序维权，但从结果来看，都没有获得自己本应获得的工伤赔偿，或是仍在工伤维权的“层层大山”阻隔中艰难前行，或是走到某个程序因无法继续与用人单位耗下去而以私了告终。同时有二成以上的工人选择了放弃维权，而放弃维权的主要原因不是维权程序繁琐、时间成本高，而是工人在工伤维权的过程中遭遇了相关方的威胁或欺压，不得不放弃维权。

孟法官还告诉记者，出现“赔付执行难”的问题，则与建筑业盛行的层层分包有关。在工人职灾发生后，依托于乡土关系的“关系霸权”被打破。在调查中，只有8.2%的包工头对工伤维权抱支持态度，而高达89.1%包工头对工人的工伤维权态度消极，而这其中更有近四成的包工头直接阻碍工人的维权行为。除此之外，这也与目前现行法律法规中存在的制度障碍有关。据《安全生产法》和《工伤保险条例》相关规定，因安全生产事故所造成的工伤，用人单位应在第一时间通知安全生产监督管理局，调查事故现场，并在1个

月内为工伤员工申报工伤。但如果用人单位没有在一个月内为员工申报工伤会承担什么样的惩罚呢？《工伤保险条例》只是规定：“如果用人单位没有提出工伤认定的申请，受害人本人或者是其直系亲属在事故发生当日或者自受伤之日起一年内向劳动保障部门提出工伤认定申请。”由此，为了证明劳动关系的事实认定的漫长仲裁与诉讼，便成为未签订劳动合同农民工要走的第二步路。

虽然2011年1月1日新修订的《工伤保险条例》第四十一条增加了“工伤保险基金先行支付”的条款，即当用人单位不支付工伤赔偿时，由社保基金先行支付工伤保险，然后由社保经办机构追偿。但是，如果用人单位拒绝为职工申报工伤，拒付工伤赔偿该怎么办？孟法官表示，这个法律规定最大的软肋就是没有明确用人单位拒绝履行工伤保险义务应得到的惩罚。

“建筑业是一个劳动条件极端差、劳动风险极高的行业。”目前建筑工伤劳动条件问题没有得到足够的重视，应该规定建筑公司在进入施工现场之前，把所有的

单位为了逃避责任，否认其与劳动者之间的劳动关系，在事故发生后与劳务分包单位串通起来，通过签订虚假的劳务分包合同，移花接木将其与劳动者所形成的劳动合同关系，以“劳务分包”的名义，巧妙地转化为劳务分包单位与劳动者之间的“劳务关系”，而被上“用人单位”外衣的劳务分包单位往往不具备承担用人单位责任的能力，最终导致劳动者的正当权益无法保障，劳务分包成为用人单位逃避责任的遮羞布。在建筑行业，还存在部分建筑公司与劳务分包单位为逃避法律责任，均极力否定其与劳动者形成劳动关系，并相互推脱。由于建筑公司和劳务分包单位互相指责、推脱，在很大程度上加大了劳动者一方的调查与取证难度，很可能导致劳动者权利得不到及时救济，对于部分急需工伤赔偿来支付医疗费用的劳动者更是雪上加霜。还有部分劳务分包合同是由包工头通过挂靠的形式与施工企业直接签订，或者直接与项目部签订合同，甚至还存在“包工头”签订合同后再分包或转包给其他包工头的情况。施工单位在领取施工许可证时应依法提供其与具有劳务

农民工工伤为何索赔难



劳动保险都上了。兰州市委党校教授李海涛说。

两大因素影响着建筑行业农民工工伤维权。多年从事审判工作的邢定军分析说，在劳务分包合同这一关键点，除了涉及举证问题，还是建筑行业农民工维权难的一个缩影，也折射出建筑行业劳务分包的乱象。与其他行业相比，建筑行业是相对容易发生工伤事故的行业。部分用人

分包资质的企业之间签订的劳务合同，但很多情况下劳务分包公司成为施工企业应付国家法律制度的工具，施工企业挂靠一个“皮包”公司后，现场施工仍是由“包工头”组织和管理。这种情况下，由于“包工头”相较于发包人处于弱势地位，其正当权益无法得到保障，最终由“包工头”管理的施工工人的境遇则更为糟糕。

邢法官建议，应加强对建筑行业工伤保险参保情况的管理和督查，对“工伤拒赔”的用人单位实施严肃查处机制，将不为工人主动申报工伤、恶意拖欠工伤赔偿的用人单位负责人处以刑事处罚。

休刊通知

因清明节放假，本报于4月4日至7日休刊，特此通知。

下更大功夫提高基层治理能力

ZM 七夕谈

刘天亮

党的十八大以来，我国不断完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推动社会治理重心向基层下移，基层治理能力和水平不断提升。推进基层治理体系和治理能力现代化建设，是全面建设社会主义现代化国家的一项重要任务。习近平总书记强调：“十四五”时期，要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。”去年印发的《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》要求，“提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出：“构建基层社会治理新格局”。各地区各部门要从巩固党的执政基础和巩固国家政权安全的高度，深刻认识做好基层治理工作的重要性，形成推进基层治理现代化建设的整体合力。

除了推动治理重心向基层下移，为基层减负也要同步推动，为提升基层治理能力创造更好条件。近年来，中央连续印发文件，聚焦文山会海、督查检查考核过多过频等突出问题。比如，2019年首次被确定为“基层减负年”。《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》也把“向基层放权赋能，减轻基层负担”明确为工作原则。把更多的资源、服务、管理下移至基层，让基层干部从一些形式主义的案牍劳形中解脱出来，无疑是期待广大干部腾出手来办更多造福群众的实事，同时凝聚提升治理效能，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

当前，人民群众对基层公共服务的期待更加广泛多样，这对基层干部的治理能力提出了更高要求。首先，要善于运用系统思维，学会“十个指头弹钢琴”，统筹不同工作目标的需要，维护群众不同的利益需求，避免顾此失彼。其次，要掌握创造性落实决策部署的能力。面对人民对美好生活的期待，不能照本宣科、机械地执行政策，而要紧密结合本地实际，在解决新矛盾新问题中寻找新的理念、思路、办法，在破解长期存在的深层次矛盾、反复出现的共性问题中开辟新路径。

国家治理、社会治理是一个系统工程，基层既是基础单元，又是充满活力和创造力的部分。只要广大基层干部以最大限度人民根本利益为根本坐标，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，不断创新发展社会治理，激发基层活力，提升治理能力，就一定能够维护好群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。