

延长产假 推动普惠托育服务 发放生育津贴——

三孩政策配套措施正陆续出台

ZM 新规速递

□ 金振娅

自从三孩生育政策落地后,“能不能生,敢不敢生”引起了社会广泛关注。在日前国家卫健委举行的例行新闻发布会上,国家卫健委人口家庭司副司长杨金瑞表示,目前,三孩生育政策实施时间还不长,配套的积极生育支持措施也在陆续出台中。

多重因素导致出生人口连年下降

第七次人口普查数据与2021年人口数据显示,近年来我国出生人口持续下降。对此,杨金瑞表示,出生人口下降是多重因素综合影响的结果。首先是育龄妇女特别是生育旺盛期育龄妇女规模下降。“十三五”时期20—34岁生育旺盛期妇女年均减少340万,2021年相比2020年减少了473万,这是带动出生人口数量下降的重要因素。

随着社会的发展,年轻人的婚育观念显著变化。在杨金瑞看来,当前,90后、00后作为新的婚育主体,绝大部分成长和工作在城镇,受教育年限更长,面临的就业竞争压力更大,婚育推迟现象十分突出。婚姻推迟增加了女性终身不婚的可能性,进一步抑制了生育水平。调查显示,育龄妇女平均打算生育子女数,2017年调查为1.76个,2019年调查为1.73个,2021年调查降到1.64个。

“在婚育观念发生变化的同时,生育养育教育成本偏高也加重了生育顾虑。”杨金瑞指出,随着经济社会发展,住房、教育、就业等多重因素影响下的生育养育教育成本居高不下,相关配套支持政策衔接不上,让许多年轻人在生育问题上犹豫不决。此外,新冠肺炎疫情也对部分群众婚育安排产生一定影响。



25个省份完成条例修订,部分省份已制定实施方案

近几年,中国出生人口数持续下降。“这主要是受到育龄妇女总数、育龄妇女内部年龄结构,以及生育率等多重因素的影响。”中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健表示,未来走势的判断是综合上述因素来看的。

宋健认为,近年来我国的生育率下降比较迅速,特别是一孩总和生育率下降抵消了二孩总和生育率上升的效果。未来能否平缓出生人口下降趋势,关键在于生育率能否有所提升。这需要加快生育支持政策体系建设,缓解群众面临的压力。

对此,杨金瑞介绍,2021年6月,《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》印发,实施三孩生育政策及配套支持措施。

“目前25个省份完成条例修订,部分省份已制定实施方案。”杨金瑞表示,从现有情

况来看,各地普遍延长产假30—90天,增加普惠托育服务发展、计划生育家庭权益保障等条款。浙江省将构建育儿友好型社会作为重大改革举措纳入共同富裕先行示范区建设;苏州市计划财政投入4亿元用于促进普惠托育发展;攀枝花市完善生育服务体系,探索发放生育津贴等。

多项政策推进,有助于提升生育水平

据宋健介绍,综合其他国家的措施来看,大概可分为三类:时间支持措施,包括产假、育儿假、陪产假等相关的假期制度;经济支持的政策,包括给儿童的津贴、给家庭的津贴以及给父母的各种照护津贴,还有税收减免的政策;服务支持措施,包括社区的托幼、公立托育机构、居家帮助、课后照顾等等。其中,推进性别平等、平衡工作家庭冲突、促进家庭发展等政策,有助于我国提升生育水平的提升。

杨金瑞表示,《决定》印发半年来,相关部门在推进相关政策法规的修订工作,同时

商家发来提醒信息,不过这时候骗子也盯准“契机”来忽悠人了!

骗子伪装成电信运营商发送短信,诱导受害者填写个人信息,最后盗刷受害者的信用卡。

应对招数:收到积分兑换的短信,即便是自己熟悉的客服号码发来的短信,也不能轻易相信。办理积分兑换业务,尽量不要直接跳转链接操作,可拨打官方客服电话或者登录官网咨询办理,或者是打开通过官方渠道下载的APP进行操作。

年底需要资金周转?小心网络贷款诈骗!

年底资金周转不开,收到可轻松申请大额贷款的网络贷款小广告,想必会让急需用钱的人心动不已,但往往这是骗局的开始。

一般名头看上去正规高大,比如称与某银行机构合作,称其可以帮助借款人申请到较高的线上贷款额度;或者冒充司法机关人员打电话给客户,要称“你的身份证曾经使用某机构信贷资金为不法分子从事洗钱、贩毒、境外赌博等犯罪行为提供帮助”;或者假借网贷平台向用户发送贷款邀请短信,声称会下放较高的贷款额度,一旦点击链接,

加快出台各项生育支持措施。财政部、税务总局等提出3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个税专项扣除建议方案,医保局指导各地三孩生育政策费用和生育津贴待遇的给付工作,教育部推进“双减”工作,发改委等23个部门印发了《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》等。

为了加强优生优育服务保障水平,杨金瑞介绍,《母婴安全行动提升计划(2021—2025年)》日前印发,进一步巩固母婴安全五项制度;深入实施妇幼健康保障工程,2021年支持427家县级妇幼保健院提升服务能力。

《“十四五”公共服务规划》提出,到2025年,努力实现每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个。对此,杨金瑞表示,国家卫健委会同有关部门指导各省做好年度指标分解工作,部署全国婴幼儿照护服务示范城市创建工作。近日印发的《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》也指出,深入推动普惠托育服务专项行动,2021年支持建设了6.1万个普惠托位。此外,教育部在中职、高职专科、高职本科增设婴幼儿托育专业,强化人才队伍的建设。

“同时,还要切实保障计划生育特殊家庭的权益。”杨金瑞表示,国家卫健委会同财政部研究提高计划生育家庭特别扶助金标准。还要发挥中国计生协等社会组织的作用,开展计划生育家庭的帮扶工作。

那么,生育政策还会继续调整吗?杨金瑞表示,人口发展是关系中华民族发展的大事情。我国始终科学把握人口发展规律,立足人口基本国情,不断完善生育政策。当前主要任务是实施好三孩生育政策及配套支持措施,减轻群众生育养育教育方面的负担,更好地满足群众生育意愿,推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。

年末骗术“上新”教你几招“秒”识破

ZM 案例选登

年末岁初向来是电信网络诈骗的高发期,骗子根据受害者特点量身制作“剧本”,步步设套,引人上钩。我们应该如何提高警惕,防止被骗?

年终奖绩效奖金发放成为新幌子:别让辛苦钱打“水漂”

2021年9月以来,全国多地反诈中心接到报案,有人收到以“领取补贴”为名的诈骗邮件,或是通知申领“工资补贴”,或是申领“社保补贴”。绩效奖金的发放成为诈骗新幌子。

那么,仅靠一封邮件,诈骗分子是如何得逞的?

在此类案件中,为降低受害人警惕性,嫌疑人先以技术手段攻破企业邮箱,后以人

事、财务部门名义发送假通知,诱导员工填写身份证号、银行卡号、预留手机号、卡内余额等信息。紧接着,嫌疑人根据银行卡余额确定诈骗的“目标金额”,迅速网购便于变现的充值卡等虚拟物品,并再次套取银行发送的付款短信验证码,从而实现盗刷。

应对招数:政务服务不会通过邮件形式提醒,凡是遇到不明链接、二维码务必谨慎操作;领取各类补贴均无需告知卡内余额,如果对方进一步索要短信验证码,基本可以认定为诈骗;当收到“钓鱼”邮件时,应积极向反诈中心举报,一旦遭遇网络诈骗,要保存好交易记录等证据材料,及时报警求助。

“积分兑换”“积分清零”短信:不要直接跳转链接操作

岁末年初,各种积分清零、积分兑换活动也进入高峰期。平日各种消费积攒的积分再不及时兑换,有的可能就会过期作废。

就落入了陷阱。

这些乍一看有点印象或让人惶恐的名头,实则都是精心包装的“鱼钩”。

应对招数:需要申请贷款时,到正规贷款机构申办贷款是唯一正确的选择,并且正规机构都是公开营业场所,有公开联系方式和营业执照等,在进行信用贷款时还需要相关手续,比如申请人的身份证明、工作证明。最重要的是,银行、正规贷款公司不会要求借款人在申请贷款前就支付手续费等各类费用,如遇网络贷款诈骗应第一时间保留证据进行报警。

测测新年运势?套取个人信息是目标

新年到来,经常会遇到这样的宣传:“点开替自己和家人测测新年运势,看看你今年的运势好不好,如何能让新年更旺自己”。

不法分子制作假链接,称测新年运势,让受害者填写自己及家人的生日等信息,在获得个人信息后冒充熟人或通过其他方式进行诈骗。

应对招数:任何时候都要注意保护个人信息,就算是为了娱乐也不要将自己或家人的信息随便透露给陌生人,以免对方通过获得的信息进一步实施精准诈骗。

包工头拖欠农民工工资玩失踪怎么处理

包工头拖欠农民工工资玩失踪可以起诉建筑商。包工头以营利为目的招聘农民工从事某项工作,包工头与农民工存在事实上的劳动关系,承担拖欠工资的赔偿责任。

其次,施工总承包公司与农民工没有合同关系,不存在违约责任,但对拖欠农民工的工资存在侵权责任。

施工总承包公司将劳务承包给不具备施工资质的包工头,其分包合同无效,造成拖欠农民工工资存在过错,承担侵权责任,有连带清偿义务。

综上,包工头应当赔偿所欠农民工工资等损失;工程总承包企业对此不管其工程款是否已结清,都应对拖欠农民工工资承担连带清偿责任。

1、必须说明,农民工与包工头之间是形成劳动关系(而不是合作关系,因为包工头的欠条说是欠“工程款”),这点很重要,如果是合作关系,则是经济纠纷而不属于劳动纠纷,经济纠纷属于法院的事。

2、必须强调,自跟包工头后,农民工根据他的工作要求完成工程并接受他的日常管理及人员调配(这点是配合以上第1点)。

3、对于证明,可以说明:一是劳动关系事实存在及建立时间;二是包工头未依法支付劳动报酬(申请劳动仲裁时必须注明是要包工头支付工资,而不是“工程款”)。

4、如果劳动部门受理,还可以利用包工头未按时支付工资申请予以赔偿。

5、包工头不具有用工主体资质,属于非法用工,造成农民工工资不能到位,包工头应承担赔偿责任,赔偿范围为工资,追索拖欠工资的误工费、交通费等损失。

实际上从以上分析,我们可以看出当面对农民工已经付出劳动却无法得到工资,并且找不到包工头的情况时可以寻找包工头的,更上一级施工部门他们也同样具有给予劳动者工资的责任。

ZM 农民工维权知识

ZM 社会扫描

□ 孙丽

近期,有涉明星的离婚事件中被曝存在精神家暴现象,引发社会对精神家暴的广泛关注。一些网友留言称,精神家暴堪比肢体家暴,甚至比肢体家暴更加折磨人。实际上,早在2016年3月1日施行的反家庭暴力法中就明确了侵害行为既包括身体,也包括精神。2021年最高人民法院工作报告中也提出,要探索将家暴防治延伸到婚前、离婚后及精神暴力等情形。

多位法官及法律专家指出,社会对精神家暴越来越关注和重视,但因精神伤害存在隐蔽性,证据采集困难等问题,司法实践中对精神家暴的认定存在一些难度,建议通过发布司法解释、指导案例的方式,增加涉精神家暴案件司法实践中的可操作性。

精神家暴不容忽视 施暴者须承担责任

“我出生在一个极其不幸的家庭里,从小没有感受过父爱。由于被父亲经常性辱骂,我不想回家,甚至出现离家出走、自杀的念头……”大学生小颖一字一句写下对亲生父亲的控诉,“我们想逃离这个不正常的家。我和妈妈、弟弟、妹妹想过上正常人的生活。”

这是广东省广州市白云区人民法院法官许伟2019年审理的一起涉精神家暴的离婚纠纷案件。原告女方带着3个子女控诉被告男方在日常生活中对她和孩子造成了难以忍耐的精神侵害。

据许伟回忆,该案例中男方不存在肢体上的暴力行为,但对女方及子女动不动就爆粗口和责骂,日积月累之下导致妻子和子女不堪忍受。“恶语伤人六月寒”,法院根据二人的微信聊天记录及3名子女的证人证言,证实了男方存在精神家暴暴力,导致女方无法继续与其共同生活,感情已破裂,遂判决离婚。

尽管反家庭暴力法2016年才正式施

警惕精神家暴这个“家庭隐形杀手”

行,但早在2008年3月最高法就出台了《涉及家庭暴力婚姻案件审理指南》,明确精神暴力是家庭暴力的一种,并指出精神暴力是加害人以侮辱、谩骂或者不予理睬、不给治病、不肯离婚等手段对受害者进行精神折磨,使受害人产生屈辱、恐惧、无价值感等作为或不作为行为。一些地方法院就此进行了改革试点。

一对30多岁的夫妻,已经处于分居状态。女方喜欢泡吧,经常夜里出去玩,男方在其车上安装了GPS,一旦发现女方去了酒吧,就会发短信进行辱骂、恐吓。女方整天生活在恐惧中,终于不堪忍受,向法院申请了人身保护令。

法官周灏说,法院在判断是否构成精神家暴时,通常会考虑几个因素:首先确定暴力的主观目的是为了控制,而不是夫妻日常间的口角;其次要考虑暴力行为是否呈现周期性;此外,还要结合暴力行为造成的损害程度。

民事法律责任主要体现在:法院在审理离婚案件判断感情是否确已破裂时,实施家庭暴力是判决离婚的法定事由之一;涉及家庭暴力的离婚案件,从未成年子女利益最大化的原则出发,对于实施家庭暴力的父母一方,一般不宜判决其直接抚养未成年子女;在离婚财产分割上,法院可根据个案具体情况,酌定施暴方少分财产的比例,以此惩戒施暴者;无过错方还有权主张因家暴造成的损害赔偿,包括物质损害赔偿和精神损害赔偿。

而根据治安管理处罚条例的规定,对实施家庭暴力尚未构成犯罪的可处以15日以下拘留、200元以下罚款或者警告。严重的家庭暴力会构成刑法中暴力干涉婚姻自由罪、虐待罪、故意伤害罪、侮辱罪等。

隐蔽存在举证困难 司法实践难以认定

委员会副主任、中国法学会婚姻家庭法研究会理事谭芳说,在婚姻家庭关系中,精神暴力是比肢体暴力更加隐蔽、更加广泛存在,却又经常被忽略的一种暴力形式。在长期的精神暴力下,受害人更容易出现一些精神、心理上的伤害,如果放任不管,很可能会发展成一桩悲剧。同时,在这样充满压力的环境下,也很容易造成儿童的恐惧、心理问题,例如自闭、自卑、有暴力倾向等,对孩子的成长非常不利。

北京东卫妇女法律援助与研究中心副主任高蕾说,在离婚案件中,精神家暴屡见不鲜,“几乎每一个离婚案件中多多少少涉及精神家暴”。有一些案件,当事人甚至明确承认,在婚姻中最大的问题就是另一半经常性谩骂和侮辱。

“精神家暴往往发生在无意间,取证较难。这些精神家暴的存在,如果只有当事人自己的描述来佐证,缺乏客观的证据,就对推动后续的司法程序很不利。如果主张的事实没有证据支持,法院也很难认定精神家暴存在与否。”高蕾说,此外,精神家暴还有一个困境就是,受害人的不自知。人们对精神家暴的认识不足,很多遭受精神家暴的当事人甚至不知道可以通过司法途径受到保护。

法规规范亟须完善 防范意识有待提高

2021年12月底发布的妇女权益保障法修订草案规定,“禁止用迷信、精神控制等手段残害妇女”。广东、江苏等地的反家庭暴力条例、实施办法等,明确规定了家庭暴力包括跟踪、骚扰、经常性谩骂,以及漠视、孤立等精神侵害行为。

“人们从观念上更关注肢体暴力和性暴力,因为这些结果多是肉眼可见的。”高蕾说,现有的这些反家暴法律法规,多是从家庭暴力这样一个大的概念去进行规

□ 杨召奎

“天天领现金打款秒到账”“先别撕!你还有两瓶洗手液待领取”“别扔!扫码抽取5.78元”……近日,经常网购的北京消费者楚女士说,她发现,快递面单上的“二维码广告”越来越多。这些广告很有诱惑力,但也存在夸大宣传的问题。

楚女士表示,最初她以为快递包裹上的二维码是商家要回馈给消费者的商品,但扫码之后却发现,有的要下载APP,有的要填手机号码等个人信息,她就怀疑商家没有诚意,且有泄露个人信息的风险,于是就没有再进一步的操作。

1月13日,安徽省消保委发布的数据显示,根据对各快递公司快递面单样本含“广告”比例的调查,“广告”比例最高的,样本中八成以上都有“广告”,还有多家快递公司样本中,七成以上有“广告”。

那么,快递面单上面是否可以打广告?快递面单广告的审核与监管流程如何?对此,有业内人士指出,快递面单是一种由商家发出,经快递公司中转,最终到达消费者手中的媒介。作为广告媒介,其性质和电梯广告、楼宇广告,甚至随处可见的手提袋上印广告都是类似的。

北京云嘉律师事务所律师赵占领表示,在快递面单上印广告没有问题,法律上没有禁止性规定,只要广告内容不违法就可以。

业内人士指出,快递面单广告是一些平台和快递公司都采用的广告形式。广告分两种,一种正常广告,第二种是诱导性甚至涉嫌欺诈的广告。

有快递行业从业者表示,快递公司总部对广告形式也是认可的,并且也参与在广告联合发布中。对于广告内容,正规的快递单上都有严格审核,“比如金融贷款类广告,是不接受投放的。诱导抽奖类广告,都要求不能绝对化描述,不能说一定会中奖。”

不过,安徽省消保委的调查显示,近四成广告为“天天领现金,打款秒到账”广告,但提现套路深、难度大;两成以上为“领福利”广告,但调查人员并未抽中免费“福利”。

对此,中国法学会消费者权益保护法研究会副秘书长陈音江表示,广告主和广告制作者、发布者要对发布广告的真实性负责,否则同样要依法承担相应的责任。

安徽省消保委认为,快递单广告发布者应停止以所谓的“福利”为噱头,忽悠消费者。快递公司有义务、也有责任对自己“阵地”上的内容进行审核,确保快递单上印制的内容不侵犯消费者合法权益,否则就要承担相应的法律责任。

定,对精神家暴这个细分类型缺少针对性的规定和操作性的指导。

司法实践中的难点是精神暴力认定的标准,即侵害行为达到何种程度能够认定为精神暴力,目前无论是法律还是地方性法规,均未对此作出具体规定,从而导致认定标准不一。目前在离婚诉讼中,对精神家暴证据仍适用“谁主张、谁举证”的举证责任分配规则,不符合涉精神家暴离婚诉讼案件的特殊性。若在涉及精神家暴的离婚诉讼案件中,仍适用传统的举证责任规则,将证明发生家暴行为的举证责任分配给受害者,则无异于受害者过重的举证责任,而忽略了其所处的弱势地位,且精神家暴证据往往很难收集,因此有失公允。

为完善涉精神家暴案件的实践操作,周灏建议围绕现有的反家庭暴力法出台细化的司法解释,把相关案件处理过程中可能遇到的问题量化出来,提供一个可操作的应对方式。

“例如,涉精神家暴乃至所有的家暴案件,如何分配举证责任;人身保护令的执行,公安机关以及居民委员会、村民委员会的协助执行义务具体包括哪些等,建议对此进行细化规定。”周灏说,同时,最高法院及各地高院可以积极探索发布涉精神家暴的相关指导案例,从而为基层法院处理涉精神家暴案件提供参考。

谭芳认为需要加大宣传力度,让整个社会都认识到精神暴力也是家庭暴力的一种形式。并设定配套的预防和处置措施,如公安机关对精神家暴案件,不能轻视,要及时出警、取证,对情节较轻的,可以对加害人予以批评教育或出具告诫书;民政部门对受精神家暴的受害人提供生活帮助;人民团体、居委会、社会组织要加强宣传教育,提供心理健康咨询、家庭关系指导等一系列服务。