

甘肃工人报

GAN SU GONG REN BAO

甘肃省总工会主办 甘肃工人报社出版

每日甘肃网 <http://szb.gansudaily.com.cn/gsgbr/>

2021

1月15日

星期五 农历庚子年 十二月初三

总第7483期

国内统一刊号 CN62-0016 邮发代号 53-9



今日导读

- 今年宏观政策如何科学精准实施 2版
- 互联网保险市场迎新规 3版
- 《跨过鸭绿江》带领观众走进那段波澜壮阔的历史 4版

ZM 民生视点

李红梅

不久前,国家卫生健康委和国家中医药管理局联合发布《关于开展医养结合机构服务质量提升行动的通知》,提出实施为期三年的医养结合机构服务质量提升行动,要求将医养结合机构医疗卫生服务质量管理纳入医疗质量管理体系范畴,鼓励医护人员到医养结合机构执业。

创造美满幸福的老年生活,不仅是家庭的责任,也离不开高质量医养结合服务的供给。2019年国务院办公厅印发的《关于推进养老服务发展的意见》提出,持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。2020年10月,国家卫健委等三部门联合发布《医养结合机构管理指南(试行)》,对医养结合机构的定位、服务内容、设置、管理要求等各方面进行了明确。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,“构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”。持续不断地支持和规范医养结合机构发展,有助于进一步健全养老服务体系,切实提升老年人的获得感和满意度。

2019年末,我国60岁及以上老年人口达到2.54亿,满足数量庞大的老年群众多方面需求,事关国家发展全局,事关百姓福祉。从医学角度看,一个人进入老年阶段之后,生理机能会逐渐老化,身体各系统呈现退行性病变。据统计,我国60岁以上老年人的余寿中有2/3时间处于带病生存状态,老年人两周患病率是总人群的2.9倍。总体来看,老年人群对卫生健康服务的需求高,资源消耗大。因此,养老服务不仅仅是“养”,还包括“医”,涵盖保健诊疗、护理康复、安宁疗护、心理精神支持等各方面。着力解决影响医养结合机构医疗卫生服务质量的突出问题,有助于为老年人提供安全、规范、优质的医疗卫生服务。

一方面,应加大人才培养培训力度。目前,很多养老机构虽然有养老护理员,但受过专业培训的不多,养老护理工作的社会认同度不高,收入待遇也不高。在养老机构工作的医护人员,在职称评定、科研教育等方面并不能与在公立医疗机构工作的医护人员享有同等待遇。对此,《关于开展医养结合机构服务质量提升行动的通知》提出,加强医养结合机构管理人才、医疗卫生专业技术人员、护理人员等队伍能力建设。目前,全国很多地方都在开展长期护理保险试点,这不仅可以纾解老龄人口中失能人员长期护理保障不足的问题,也有利于医养结合机构工作人员获得稳定的收入,推动医养结合往更加职业化的方向发展。

另一方面,鼓励医护人员到医养结合机构执业,促进人才有序流动。目前,诸如社区卫生服务机构的全科医生、家庭医生团队,如果要到邻近的养老机构上门服务,会受到医疗执业法规的限制,难以开展医疗处置。鼓励医护人员到医养结合机构就业,必须健全支持政策,促进现有医疗卫生和养老机构合作,发挥优势互补。一些有条件的地区不妨探索支持家庭医生出诊为医养结合机构的老年人服务。从医疗服务体系看,不妨明确各级医疗机构的功能定位,将医养结合机构纳入服务体系。

提升医养结合机构服务质量,让老年人都能老有所养、老有所医,需要机构、家庭、社会等有关方面更加重视老龄工作和养老服务,下大力气来营造全社会尊老爱老的环境。惟其如此,方不负“老吾老以及人之老”的美好之托,让老年人健康幸福地安享晚年。



惠民新政让民众实惠多多

ZM 新闻观察

本报记者 范建设

去年以来,面对新冠肺炎疫情的影响,我省积极采取应对措施,采取各种方式方法应对疫情带来的困难,各部门纷纷出台了惠民新政,解决了企业的困难,方便了群众。

稳岗补贴稳就业

面对新冠肺炎疫情,全省人社系统充分发挥失业保险“防失业、促就业”的作用,积极采取应对措施,对不裁员、少裁员的中小微企业返还失业保险费,加大失业保险稳岗返还力度。进一步放宽了对中小微企业稳岗返还申领条件,提高返还比例,将返还标准由企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的50%提高至100%。

对面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保困难企业,实施失业保险返倾斜政策,帮助企业渡过难关。据统计,目前,全省共为547户困难企业返还失业保险稳岗补贴6.76亿元,惠及职工8.47万人。

据了解,甘肃失业保险稳岗返还政策从2016年启动实施,2016年至2019年,全省共为1.34万户企业318.3万人返还稳岗补贴20.39亿元。去年,全省共为1.71万户企业发放失业保险稳岗补贴11.52亿元,惠及110.2万人。随着覆盖范围逐年扩大,返还比例不断提高,受益企业越来越多,2020年全省发放金额超过2016年至2019年4年累计总额的50%。

“跨省通办”便民

去年9月,国务院办公厅印发了《关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》,要求2020年底前,实现市场主体登记注册、养老保险关系转移接续、职业资格证书核验、学历公证、学位公证、机动车驾驶证公证等第一批58项事项“跨省通办”。为贯彻落实《意见》要求,加快推进学历公证、学位公证、驾驶证公证等“跨省通办”,省司法厅印发了《关于落实部分公证服务事项“跨省通办”有关工作的通知》,自2021年1月1日起对学历公证、学位公证、驾驶证公证等公证服务事项实行“跨省通办”。

“跨省通办”公证事项不再受执业区域限制。自2021年1月1日起,申请办理学历公证、学位公证、驾驶证公证,当事人可以向甘肃省内任一公证机构提出申请,公证机构不得以当事人户籍地、学校或驾驶证领取地不在执业区域内为由拒绝受理;公证文书用于国外或港澳台地区的,应当由具备条件和能力的公证机构



办理。申请人可以通过国家政务服务平台、司法部政务服务平台及相关链接,了解公证机构、公证员信息,查阅告知事项,在线向公证机构提出申请。公证机构要建立网络服务平台,能够对学历公证、学位公证、驾驶证公证及其他具备网上申办条件的公证事项实现网上申请、网上受理、网上反馈,全面落实当事人“最多跑一次”。公证机构能够通过政务信息共享方式获取学历、学位、驾驶证等权威数据的,当事人可不提供原件。

公证机构、公证员要通过核查教育、公安部门相关数据信息等多种方式,加强对当事人身份信息、证明材料的审查核实,确保公证事项的真实性、合法性,杜绝出现错证、假证。

温暖工程让山村师生温暖过冬

近三年来,甘肃省累计投入13.27亿元用于改善边远乡村师生取暖条件和农村教师住宿条件,48万名师生的校舍采暖问题得到解决。

据省教育厅相关负责人介绍,近年来我省着力改善乡村办学条件,网上受理、网上反馈,全面落实中央专项资金,主要用于改善深度贫困地区义务教育学校办学条件,兼顾薄弱高中、中等职业学校办学能力提升,进一步深化教育改革,促进教育公平。近三年来,我省累计投入13.27亿元实施“深度贫困地区边远地区中小学温暖工程”和“农村中小学教师周转宿舍建设工程”等民生实事项目,解决了农村边远地区中小学采暖和农村教师住宿问题,48万名师生校舍采暖问题得到有效改善。

同时,为保障每一名农村学生就近入学,自2019年以来,我省立足部分群众居住分散、学生上学路程

较远的实际,多渠道筹措资金21.57亿元,建设乡镇寄宿制学校633所、乡村小规模学校1396所。目前所建设的乡村小规模学校已全部投入使用,乡镇寄宿制学校已全部完成主体建设,将陆续投入使用。

户政办理新举措方便群众。去年以来,兰州市公安局持续深化“放管服”改革,制定出台了优化营商环境、服务经济发展15条措施,不断推进简政放权,市级49项政务服务事项时限压缩比例达到66%;推进行政审批事项“一网通办”,办理行政审批事项3.1万余件,网办率达到93%。

在户政服务方面,兰州市公安局充分发挥公安职能作用,实现了“全城通办”就近办、“户籍e办”在线办、“智慧门牌”码上办、“告知承诺”简化办,最大限度服务民生。

据介绍,“全城通办”就近办打破常规户籍限制,利用区块链技术,将出生登记、死亡注销、迁入迁出、变更更正、身份证办理5大类14项业务全流程“上链”,群众可在兰州市城关区、七里河区、西固区和安宁区范围内选择任意户籍派出所进行办理,在红古区、永登县、榆中县、皋兰县城范围内任意户籍派出所无差别办理,避免群众来回奔波。

通过兰州市公安局“户籍e办”在线办,申请人可办理户籍、身份证和证明出具等业务,同时还可随时查询办理指南、自主申报信息、办理进度等,实现户政业务24小时网上申请、专职人员审核办理,办理结果快速上门“一站式”服务,让群众足不出户就获得“便民、高效、快捷”的公安户政服务。

“智慧门牌”码上办方面,兰州公安依托已全面完成设置的二维码门牌,创新在二维码中植入政务办理、便民服务、本地警务、一键报警、警民互动、智能导航、教育宣传、文旅推广8类29项服务功能,赋予二维码“码上政务”“码上办理”“码上服务”等功能,真正实现了群众扫一扫二维码,足不出户即可轻松办事。

“告知承诺”简化办主要针对孤寡老人、残疾卧床等行动不便无法前往派出所办理业务的特殊人群,采取由其直系亲属、同户人员或街道、社区工作人员填写《居民身份证代办告知承诺书》,代为办理居民身份证丢失补领,切实做到关爱老人、方便老人。甘肃省外户籍人口异地办理居民身份证,无法提交申请身份证明及在兰州合法稳定就业、就学、居住证明材料的,经填写告知承诺书即予办理。

ZM 热点透视

杨文明

远方层林尽染,近处鸟语花香。在云南省红河哈尼族彝族自治州弥勒市,曾经的石漠化荒山,经过生态修复,成了游人如织的大平湖森林公园。这里地处喀斯特断陷盆地石漠化区,经过“人增一耕进一林草退一石漠化”的恶性演变,环境愈加恶劣。当地群众历经艰辛,建成了太平水库,探索石漠化治理路子,让荒芜之地披上彩装,繁花似锦,焕发出勃勃生机。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。“就地过年”不是小事,牵一发而动全身,做好疫情防控工作要从全局考虑,仅靠倡议和自觉还不够,需要社会各界的合力。提高重视程度是首要任务。当前,对疫情防控迫切性认识不足是一些人保持观望的重要原因。各地应充分强调春节疫情

ZM 热门话题

伏特

随着新冠肺炎疫情在多地散发,一些城市陆续发出倡议,春节期间非必要不返乡,就地过年。然而,一些群众仍持有观望态度。“就地过年”不是小事,牵一发而动全身,做好疫情防控工作要从全局考虑,仅靠倡议和自觉还不够,需要社会各界的合力。提高重视程度是首要任务。当前,对疫情防控迫切性认识不足是一些人保持观望的重要原因。各地应充分强调春节疫情

绿色发展造就普惠民生福祉

长流、空气常新的美丽中国。解决好损害群众健康的突出环境问题,营造天蓝地绿水清的美丽家园,才能真正实现生态惠民、生态利民、生态为民。

在城市建成区及其周边建设森林公园和湿地公园,要开展植树造林、水体治理,有时还需要进行拆迁搬迁,这都需要资金。红河州采取“政府投资筹一块、上报项目争一块、银行系统融一块、社会主体撬一块、林业招商引一块”等方式,在保障财政投入的基础上,引导社会资本参与投入公园建设。弥勒市坚持“三分种植、七分管养”,依托森林公园打造特色小镇,通过发展生态旅游,为后续管护提供资金保障。

环境美,能更好带动生活美、百姓富。靠近湿地公园的红河州开远市仁者村,开了10多家农家乐,村民每天为晨练者提供早餐一项就获得不菲收入。公园建起来了,生态效益和社会效益是十分显著的;以前从没见过的小鸟飞来了,无处锻炼的群众有地方健身了,人民的生态需求、健康需求越来越多得到满足。

扩大城乡绿色空间是践行绿色发展理念的生动实践。城市发展坚持以人民为中心的发展思想,坚持人与自然生命共同体的理念,因地制宜,科学规划,一定能不断增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。

多彩的活动,才能让群众自愿留下来,让倡议真正落地。元旦前夕各大航空公司陆续颁布政策,对涉及疫情风险地区的航班率先实施免费改退;景区、商圈举办活动吸引群众市内娱乐……由此可见,让就地过年变得便利、充实、丰富,倡议才能得到响应。

倡议“就地过年”还需更细致的服务。春节回乡过年是中国的传统,包含着人情亲情需求,既受节假日制度影响,更牵涉家庭发展生计,这都需要有关部门、企业、社会组织深入调研,提前谋划,唯有针对不同群体为他们过节提供必要支持,才能让倡议更加有力。

多方合力,忧群众所忧,解群众所需,让群众想留、能留、留得好,倡议才能落地,疫情防控才能更稳。

为技能人才畅通职业发展渠道

ZM 七夕谈

尹双红

近年来,新业态蓬勃发展,孵化出网约车配送员、无人机驾驶员、直播销售员等众多新职业。这些新职业如何开展技能人才评价,如何提升劳动者职业技能水平,备受社会关注。近日,浙江温州4名一线快递员首批获评快递工程技术员初级职称,杭州市20名外卖骑手成功获得“网约配送员”的职业技能等级认定初级证书。各地在技能人才评价制度改革方面的改革试水,为行业从业者打开了广阔职业发展空间。

尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,是我们党治国理政的一项重大方针。快递员、外卖员等群体获评职称,取得职业技能证书,正是尊重劳动、尊重人才的生动体现。为了规范引导新职业成长和行业发展,推动技能人才评价制度改革,2020年11月7日,人社部发布了《关于支持企业大力开展技能人才评价工作的通知》,提出支持各级各类企业自主开展技能人才评价工作,发放职业技能等级证书。此举意味着,全国超2亿的“蓝领”工作者都能参与职称评定。

推动技能人才评价制度改革,对相关行业发展具有强力托举作用。以快递业为例,我国的快递工作已经从劳动密集型向技术密集型转变,不仅智能化水平提

高,岗位技术含量也在增加。前不久,杭州快递小哥李庆恒就凭借过硬的职业技能被认定为杭州市高层次人才,享受对应补贴。同时我国快递业年业务量持续增加,人均快递量再创历史新高,带来大量人才缺口。借此机会让社会重新认识快递行业,让有志从事快递工作的劳动者看到广阔的职业发展前景,有利于提升快递行业吸引力,破解困扰快递业已久的用工难问题。对于行业内部来说,职称评价机制的引入,能够激发从业者良性竞争,也为管理层选拔任用人才提供借鉴参考,长远来看能够推动劳动者提升素质本领,进而推动行业持续健康发展。

技能人才评价制度改革,也有助于打破唯学历论和职业壁垒,在全社会形成尊重劳动、崇尚技能的风气,从而激发劳动者拼搏奋斗的积极性和实现人才资源充分涌流、人才活力竞相迸发。技能人才评价制度改革进一步扩展了各类人才施展才能的舞台,极大激发广大劳动者的潜能。未来,还应进一步健全与评价机制紧密联系的福利待遇、晋升通道体系,完善体系化的技能人才评价机制,加快建设一支高素质劳动者和技能人才队伍。

人才是第一资源,人才制度改革往往具有牵一发而动全身的带动效应。健全技能人才培养、使用、评价、激励制度,是保持就业稳定、缓解结构性就业矛盾的重要举措,必将为经济提质增效和高质量发展提供重要支撑,更好地推动国家发展和