



央地部署决战四季度稳增长 2版

公安部：推行摩托车转籍异地通办 驾驶证全国一证通考 3版

主题民族交响音乐会《丝路山水图》成功首演 4版

刘迎秋

日前，习近平总书记在湖南考察时强调：“自主创新是企业的生命，是企业爬坡过坎、发展壮大的根本。”在当前国内外环境发生深刻变化的大背景下，提高企业创新能力既是改善企业生产经营、增强企业市场竞争力的重要手段，也是加快形成新发展格局的重要举措。

企业是社会主义市场经济的重要主体，处于生产经营的第一线、市场竞争的主战场，直接面对国内国际市场的各种风险挑战，必须把增强自主创新能力作为基本素质和实现高质量发展的必修课。当前，世界进入了动荡变革期，单边主义、保护主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，这给企业生产经营带来巨大风险挑战。企业要有有效应对风险挑战，必须着力提升创新能力和市场竞争力，牢牢把握新一轮科技革命和产业变革大趋势，充分利用“互联网+”、云计算、大数据等新一代信息技术对自身进行改造，积极拓展与科研院所的合作，努力加强与科研院所基础研究的深度互动与融合，从而实现与高端技术的深度开发与有效运用，大幅度提升在产品生产、加工、运营管理、业态创新等方面的水平和质量，更多依靠创新驱动高质量发展。

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。构建新发展格局，对企业创新发展提出了新要求：一方面，以国内大循环为主体，要求企业积极发掘、有效激活传统消费需求和投资需求及其蕴藏的巨大内需潜力，同时通过产品、技术、管理和市场等方面的创新，进一步发现、开发和激活更高水平、更高质量供给，全面激活和大幅度提升更高水平、更高层次的消费需求和投资需求。另一方面，国内国际双循环相互促进，要求企业积极开拓创新，进一步发挥自身优势，以创新思维、创新理念、创新行为深入探索参与国际经济大循环的新路径、新形态、新方法、新手段，在不断扩大国际经贸往来和技术合作基础上，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

人类社会的发展实践证明，科学技术发明、创新和创造，大都是通过企业最终转化为市场供给、满足消费需求的。必须高度重视企业在技术创新中的主体作用，努力使企业成为创新要素集成、科技成果转化的主力军，担负起时代赋予的责任和使命。企业须在积极选择和广泛运用最新科技成果基础上，积极推动内部生产要素的有效组合与配置，产品生产及其过程的有效组织与管理，产品营销、收入分配、生产经营技术路线、工艺设备的改进与优化，从而积极改善产品供给结构，以更高水平更高质量的产品供给满足人们日益高端个性化的消费需求，以深入持久的创新驱动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

提高企业创新能力

共担勤俭节约之责

ZM 热点聚焦

黄晓薇

餐饮浪费行为作出重要指示，昭示了我们党厉行勤俭节约、反对铺张浪费的鲜明态度和坚定决心，得到全社会的热烈响应。

历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。无论什么时候，艰苦奋斗、勤俭节约的“传家宝”都不能丢。党的十八大以来，党中央出台八项规定，坚决整治“舌尖上的浪费”等干部群众深恶痛绝的突出问题，倡导“厉行节约、反对浪费”的社会风尚，各地区各部门积极行动，大力整治浪费之风，“舌尖上的浪费”现象有所改观。同时要看到，餐饮浪费现象仍然存在，危害不容小觑。

“消费”与“浪费”仅一字之差，其语义迥然不同。合理适度的消费，是经济社会发展的内生动力，是人们获得感幸福感安全感的重要源泉。而消费不合理不适度，不仅破坏资源，而且影响社会风气，必将制约经济社会可持续发展。餐饮行业与千家万户联系，餐饮文化与家庭文明相关。从餐饮企业、从业人员，到每一个家庭成员，应共担勤俭节约之责，共同抵制铺张浪费之风，当好文明风尚的传播者和践行者。

餐饮业女性从业人员相对较多，是推动减少“舌尖上的浪费”的一支重要力量。国家统计局第四次全国经济普查显示，我国住宿和餐饮业从业人员有2942.2万，其中女性1624.6万，超过半数。而在餐厅服务人员中，女性占比更高。她们直接面对消费群体，

在引导顾客文明消费、节约用餐方面，可以发挥很大的作用。比如，顾客点餐时，根据就餐人数和需求提出合理化建议；用餐结束后，提醒顾客将剩余食物打包回家。多一声温馨提醒，就可能避免一次浪费。只要持之以恒、久久为功，“舌尖上的节约”一定会为越来越多的消费者接受，进而成为常态。

餐饮消费的过程，通常也是联络感情、关心心灵的过程。形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，无论是对个人文明素养的提高，还是对社会文明风尚的养成，都起着积极的推动作用。

广大妇女和家庭要自觉响应习近平总书记的号召，在外用餐以“光盘”为荣，以“剩宴”为耻，按需点餐、合理配餐、理性消费，让宴请不攀比、聚餐不浪费、剩菜要打包、吃饭要光盘成为家庭聚餐的文明标配，特别是要言传身教，带动孩子从小养成爱惜粮食、勤俭节约的好习惯，以健康文明的餐饮文化涵养勤俭节约好家风。

妇联组织要广泛调动餐饮企业中妇联执委、三八红旗手、巾帼建功标兵、巾帼文明岗等先进典型的积极性，引导她们自觉履行社会责任，推动把厉行节约、



反对浪费纳入采购、储存、加工、销售、服务等全过程，争做制止餐饮浪费行为的领头雁。充分发挥“五好文明家庭”“最美家庭”的示范带动作用，带动广大妇女儿童和家庭自觉摒弃浪费的陋习，从节约一粒米、一把面、一滴油做起，把制止餐饮浪费行为落到实处、落在日常。

共拒“剩宴”，进行饮食文化的“绿色革命”，人人有责，人人参与，人人受益。要将“反对浪费”与“鼓励消费”统一起来，大兴节俭之风，让“取之有度，用之有节”的观念潜移默化、深入人心。

“按需控温”是一项精细化民生工程

ZM 热门话题

杨玉龙

暖气供热不稳、室温冷热不均，同一栋楼里的顶层住户热得需要开窗，底层住户却在家也脱不下棉袄……这些供暖的尴尬局面在今后有望避免。记者了解到，即将到来的这个供暖季，京能集团所属北京热力集团将在近60万平方米供热面积内试点推行人工智能热网控制系统，居民家中室温将可实现精准按需调控。

供暖是每个冬季都绕不过去的话题。特别是由于传统的供暖系统主要依靠热水在住宅小区内部管网循环，很容易出现“近热远冷”（距离热力站近的住户室内温度比离得远的住户室内温度高）和“上热下冷”（同一栋楼，顶层住户室内温度比底层住户室内温度高）的现象。由于大多数居民对于供暖原理不甚

了解，人们基于实际的温度感受，很容易简单得出“暖气供暖不稳”“室温冷热不均”的结论，甚至有的邻居还因为供暖问题产生矛盾。因此，老百姓越来越期待冬季供暖能够以更为精细化的方式满足自家的供暖需求。

所谓的“按需控温”就是利用人工智能热网控制系统的新技术，针对二次供水管网热量进行调控。它通过在居民户内加装室温采集器，自动收集室温数据，再根据当前户外天气情况等要素，经过精准测算后，得出各楼宇所需的供水温度，自动下达指令调节每个单元楼口处供热管网的阀门压力、流量，使之达到各区域热量分配平衡，实现精准调控室温。

据相关人士介绍，新系统的算法是把室外气温、风力、风向、湿度、房屋户型、朝向、用户体感舒适温度等等因素都考虑在内，基于大数据进行测算，也就更加智能。因此，“按需控温”不仅能够满足居民家庭的个性化需要，而且更加智能便捷，还能在

某种程度上避免因为供暖温度问题导致的邻里关系紧张。

“按需控温”开启的是供暖精细化服务。事实上，供暖工作涉及千家万户，是一项重要的民生工程。有效解决供暖问题不单考验的是企业的责任心，更是政府管理的能力和智慧。暖气供热不稳、室温冷热不均……这些来自市民细小的意见，同样是城市建设亟待解决的“大事”。也正基于此，供暖季“按需控温”是真正将民生工作办到了“点”上。

新技术的运用，不仅解决的是民生大事，而且也有益于城市节能。除去实现按用户需求精准控温外，系统还可以满足更大面积供热需求。工作人员可以通过监控平台下达指令，实现热力站无人值守，更加节省人力，也更加节能。这样一举多得的技术具有推广应用价值。

据悉，除了丰台区顶秀金石家园，人工智能热网控制系统还将在北京市三个大型社区和三个大型区域锅炉房试点推广，覆盖供热面积40余万平方米，惠及用户4000余户，到2021至2022年供热季，有望在本市大范围普及应用。当然，更为期待的是，其他城市也能够提早行动起来，让“按需控温”得到更有力的推广。

未建工会的用人单位在解除劳动关系前应通知所在地工会

ZM 法援在行动

范建设

用人单位提前解除或者终止劳动合同，应事先征求工会意见；用人单位尚未建立工会的，应通知用人单位所在地工会。如用人单位未履行通知义务，则应承担不利后果。日前法院就审理了这么一起劳动争议案件。

2017年4月，郑某就业于某有限公司。2019年5月，该公司出具《公告》，载明：“包装车间员工郑某在公司安排生产时，拒不听从公司合理生产安排……经公司研究决定，对郑某不服从公司安排做出开除处理并同时解除劳动关系。”郑某认为，公司作出的开除行为没有事实依据，也没有征求工会的意见，程序违法。公司认为其开除行为有规章制度依据，在开除郑某前履行了全公司范围员工的征求意见，开除行为合法有效。

经过劳动争议仲裁后，2019年8月18日，郑某起诉至法院，请求判令某公司支付其违法解除劳动关系经济赔偿金49230元并承担本案诉讼费用。后在审理过程中，郑某将经济赔偿金的数额变更为47358.9元。

法院一审认为，一方面，用人单位在制定涉及劳动者切身利益的规章制度时，应当经职工代表大会或者全体职工讨论，提出方案和意见，与工会或者职工代表平等协商确定。本案中，某公司提供的证据不足以证明其规章制度制定的合法性，不能作为解除员工的依据；另一方面，用人单位单方解除劳动合同，应当事先将理由通知工会，用人单位尚未建立工会的，通知用人单位所在地工会。本案中，某公司在单方解除与郑某的劳动合同时，未履行法律规定的程序性义务，其解除劳动合同的行为违法。判决某公司向郑某支付经济赔偿金47358.9元。

某公司向中级人民法院提出上诉。二审法院依法驳回上诉，维持原判。

就法院的判决，兰州市城关区人民法院法官孟定军进行了分析。孟法官说，首先，用人单位未建工会的，解除劳动关系前仍应履行通知工会程序。对于用人单位解除过程的限制，一方面可以保障劳动者消极层面的就业权和工作环境的稳定，另一方面也可以督促用人单位在合法合规的前提下正确行使劳动法赋予的解雇权。其次，用人单位未履行通知工会程序之违法后果。

虽然《劳动合同法》及《工会法》的相关规定赋予工会异议权，但事实上，很多工会在收到用人单位的单方解雇通知后并不对其解雇行为发表意见，更遑论发出不同意见，从思维逻辑和生活经验的惯性出发，是否履行通知工会程序对用人单位而言，根本就是多此一举，是可有可无的事情！实践中，用人单位出于解雇便利性的考虑也不愿意履行通知工会的程序，因为法律仅赋予了工会知情权和非法解雇的监督权，但解雇员工的最终决定权仍在用人单位一方，本来可以一次形成的解雇决定如果遭到工会的“阻碍”，还要“研究工会的意见并将处理结果书面通知工会”，为用人单位行使解雇权平添了许多障碍和麻烦。再次，最高人民法院《关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释（四）》在一定程度上弥补了这种缺陷，明确了单位程序违法的后果。用人单位在提起诉讼前没有补正程序瑕疵的，按照违法解除劳动关系对待。该规则为已建立工会的用人单位作出的单方解雇行为的合法性判断，提供了统一审判尺度。尽管该司法解释未将没有建立工会的用人单位作出的解雇行为囊括其中，但本着类似情况类似处理的原则，未建工会的用人单位，在起诉前仍未履行通知上级工会、当地工会或者行业工会的，也应按照违法解除劳动关系对待。

就本案而言，某公司在解除与郑某劳动关系前未将事由事前通知单位所在地工会，事后也没有在法定期限内予以纠正，故认定其解除劳动关系的行为违法。所以法院才这么判决的。

永葆“创”的劲头

ZM 七夕谈

彭飞

曾创造“三天一层楼”建设速度奇迹的深圳，如今跑出了“三天一项制度”“一天51件发明专利”的创新加速度。“敢为天下先”，是深圳一以贯之的风格与气质。在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上，习近平总书记勉励经济特区广大干部群众永葆“创”的劲头，这激励鼓舞着我们把创新意识和能力赓续传承下去，努力续写更多“春天的故事”。

时间是最客观的见证者。回溯既往，深圳等经济特区在党中央坚强领导和全国大力支持下，解放思想、改革创新、勇担使命、砥砺奋进，创造了举世瞩目的成就。从敲响土地使用权拍卖第一槌，到率先引进外资、发展混合所有制经济，再到率先构建以企业为主体、以市场需求为导向的技术创新体系……一项项“第一”“首创”，映

照着改革决心，激扬着创新活力。

改革开放以来，无论遇到怎样的困难，我们都注重解放思想、破旧立新，善于通过改革创新应对挑战、化解风险。当前，从国际看，世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，有机遇也有挑战；从国内看，改革又到了一个新的历史关头，很多都是前所未有的新问题，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。新形势需要新担当，新征程呼唤新作为。改革越是步入深水区，越需要大胆尝试、锐意进取，保持“创”的韧劲，把改革发展之路越走越宽广。

葆有“创”的劲头，就应永不懈怠、永不停滞，坚定艰苦奋斗再创业的意志。创业维艰，守成不易，改革更难。然而，以守维成则成难维，因创业业则业自达。今天，我们已走过千山万水，但仍需跋山涉水。方此“船到中流浪更急、人到半山路更陡”之时，在这个千帆竞发、百舸争流的时代，我们绝不能有半点骄傲自满、固步

自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨。抱持强烈的信心和决心，保持一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，勇立潮头、奋勇搏击，才能有所作为、有所创造，不断抵达改革新境界、发展新高度。以一种永不止步的进取、矢志闯新路、开新局，定能在奋进中继承事业，在创新中光大事业。

葆有“创”的劲头，还应勇于变革、勇于创新，淬炼想干事、能干事、干成事的本领。推进改革创新，既要有“亦余心之所善兮，虽九死其犹未悔”的豪情，也要有“日日行，不怕千万里；常常做，不怕千万事”的执着，更要有不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野的自觉。新长征路上，还有许多“娄山关”“腊子口”等待我们去攻克，惟有善于学习、加快成长，练就高强本领，努力适应变化的世界，积极应对形势任务发展带来的挑战，才能推陈出新、攻坚克难，不断赢得主动、赢得优势、赢得未来，成为时代的胜利者。

习近平总书记指出：“改革，最本质的要求就是创新。”一个“创”字，凝结着那么一股敢为人先的拼劲、追求卓越的韧劲。站在新的历史起点上，大胆探索、勇于创新，不负时光、接续奋斗，我们必能推动改革开放不断向纵深发展，创造新的更大奇迹。