



经济复苏再添力 宏观政策待深度显效 2版

刑事案件涉扶贫领域财物依法快速返还 3版

脚下有泥土 心中有力量 4版

栗玉晨

生态环境部日前发布的《首次中国居民生态环境与健康素养调查结果》显示,2018年我国居民生态环境与健康素养的总体水平为12.5%,即平均每100个15至69岁的人群中,具备基本的环境与健康素养的不足13人。

生态环境部此番随机抽样调查涉及包括北京、浙江、广东、青海等15个省区市,15至69岁居民41000余人,意在了解现阶段我国民众生态环境与健康素养水平及其影响因素,从而明确素养提升目标、重点和措施,为推动全社会形成有利于生态环境保护和身心健康的绿色生活方式提供科学依据。

生态环境与健康素养的高低,反映的是公众获取并理解环境与健康基本知识,同时运用这些知识对常见的环境与健康问题做出正确判断,树立科学观念并具备采取行动保护环境、维护自身健康能力的强弱。

此次调查结果显示,八成受访者了解环境与健康的重要性,认同保护环境,维护健康的自身责任。这充分印证了近年来在环境保护、健康管理宣教方面取得的积极成效。与此同时,具备环境与健康基本知识的公众占比为5.8%,科学素养水平为3.5%,掌握环境健康问题正确有效举报和投诉技能的公众占10%左右,这些数据不容乐观。

公众环境与健康素养涵盖与日常生活密切相关的基本理念、基本知识、基本技能,三者并行不悖,缺一不可。理念高度认同与基本知识、科学素养相对短缺一加以基本技能短板所形成的反差提示我们,有效扭转“说起来都在那儿,做起来差一点”的现状,全面提升公众环境与健康素养已刻不容缓。

近年来,一些在网络广为流传的“健康知识”受到一定程度的追捧,正是公众在逐步树立起环境与健康理念的同时,基本知识、科学素养跟不上趟的结果。诸如“室外能见度低都是污染惹的祸”“电热毯有辐射会致癌”“食品过安检后不能吃”,令公众在得知真相后大呼上当。环境与健康的基本知识储备、科学素养不足,一方面容易导致忽视常见环境问题对健康造成的潜在危害,另一方面也可能导致对可控环境健康风险的过度担忧,不利于公众适当采取防护措施以维护健康,养成绿色健康的行为方式。

环境作为公共产品,往往被视为是需要政府解决的问题,健康则是关系到每一个人的事。把环境与健康联系在一起,引导公众积极参与保护生态环境,成为绿色健康生活方式的践行者和推动者,就是把原来认为主要与政府有关的事转变为每一个人、每一个家庭都要关心,身体力行的事。提升公众环境与健康素养,依靠公众的力量来保护环境,维护身体健康,推动形成深刻的人文关怀,是最具普惠性,最符合成本效益原则的措施。

加快提升公众环境与健康素养,既需要政府在科学知识普及、基本技能实训等方面出台更加具有针对性的新举措,更需要公众将科学理念、科学精神、科学方法转化为科学行为的积极态度。

## 提升公众生态环境与健康素养刻不容缓

## 让制度成为不可触碰的高压线

### ZM 热点聚焦

□本论

一个成功的环保故事背后,常常隐藏着一个个制度文明的故事。浙江杭州的西溪湿地,全国首个国家湿地公园在这里诞生,当地通过实施一套整体保护、系统修复、综合治理的制度举措,一改河道淤塞、水质恶化的自然环境,重现“一曲溪流一曲烟”的诗画美景。用制度文明为生态文明建设保驾护航,正在逐渐成为共识。

习近平总书记强调,“用最严格制度最严密法治保护生态环境”。这句话蕴含着推动生态文明建设的方法论智慧。当前,生态文明理念深入人心,但理念要转化为行动,还需要相应的制度保障。在现实语境中,重发展、轻保护的观念在一些地方仍然存在,环保容易陷入“说起来重要,做起来不要”的困境。针对这些问题,需要运用制度的刚性划定红线,为环境保护的贯彻落实提供制度保障。

党的十八大以来,推进生态文明建设的一个鲜明特色,就是注重发挥制度管根本、管长远的作用。相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等宏观层面改革方案,建立生态文明建设目标评价考核、生态环境损害责任追究等中观层面制度设计,推进河(湖)长制、禁止洋垃圾入境等微观层面制度安排……生态文明顶层设计和制度体系建设,为推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化提供了制度保障。党的十九



届四中全会专门就“坚持和完善生态文明制度体系,促进人与自然和谐共生”进行部署。不断织密筑牢制度之网,一定能让生态文明建设在制度化、法治化轨道上行稳致远。

“制度的生命力在于执行”。建章立制只是走完了第一步,如果没有有效的治理能力、执行能力,再好的制度也难以发挥作用。正因如此,习近平总书记强调,“对任何地方、任何时候、任何人,凡是需要追究的,必须一追到底,决不能让制度规定成为‘没有牙齿的老虎’。”令在必信,法在必行。从甘肃祁连山生态破坏事件,到陕西秦岭违建别墅事件,在这些事件的处置中,中央三令五申、一查到底,释放出“让

制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线”的强烈信号。强化制度执行,关键在真抓,靠的是严管,决不能搞罚酒三杯、选择性执法。把制度权威性牢固树立起来,避免制度成为“稻草人”,才能真正把生态领域的制度优势转化为治理效能。

从更深层看,强化制度执行,除了事后严惩的震慑,还需要有事前的抓手,建立制度执行的监督机制。在这方面,环保督察发挥着重要作用。“对一些突出生态环境问题整治态度不够坚决、工作不到位”“生态环境总体脆弱,保护任务依然繁重”“生态环境保护力度与中央要求和群众期盼仍然存在差距”……前不久,第二轮首批中央生态环境保护督察组,向福建等6个省市和中国五矿集团有限公司等两家中央企业反馈了督察情况。在对全国31个省(区、市)开展的第一轮督察中,行政和刑事拘留2264人,直接推动解决群众身边的生态环境问题15万余个。环保督察敢于动真碰硬,敢于直面问题,让环保法律法规长出了“钢牙齿”,让环境保护从软约束变成不可逾越的红线。去年,《中央生态环境保护督察工作规定》印发,正是为了把环保督察的好经验、好做法固定下来,形成施之长远、治之有效的长效机制。

只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。把生态文明制度体系构建好、完善好,并把各项制度落实到位,青山常在、绿水长流,空气常新的美丽中国建设,步伐会更坚实,成果会更丰硕。

## 让诚信之花处处开遍

### ZM 热门话题

□许丹阳

最近,安徽绩溪的一家超市,老板紧急外出忘了关门。顾客进店后,选了商品照价留下钱,就跟老板在店里一样。这事传开,打动了不少网友的心。

无独有偶,陕西榆林一家烤饼店,老板外出从来不开门,只留一张白纸,写着“要饼自己拿,钱放面板上”,并标上每种烤饼的价格。多年如此,几乎从来没有过饼和钱对不上的时候。

这两件事都关乎诚信,如今,类似的故事越来越多。

诚信如名片,是个人的金字招牌。作学生,遵守考场规定,不违纪不作弊;经营企业,正规生产,不掺假造假;交朋友,不忽悠不欺骗,借了钱按时还;职场上,不夸大成绩、不遮掩问题……这些都是诚实守信的表现。它体现着个体道德水平。从经济学的角度讲,诚信能够降低社会运行成本。无论是个人办事,还是企业经营,如果处处被人防着,所要付出的额外成本就会居高不下。古代晋商,宁肯赔钱,也不愿意伤害诚信这块金字招牌。

诚信如纽带,是社会的“黏合剂”。社会

形成了诚信的风气,对人与人的交往来说,相当于增加了无形的支撑,办事、生活大为便利。没人看着,也不会闯红灯、乱扔垃圾,做买卖也不会缺斤短两,节约下来的社会资源、管理成本,就可以做很多其他的事。而且,由于大家都诚信,有一两个说话不算话的,如同白衣服上沾了墨点一样明显,这就会形成无形的督促,使其悔改。“蓬生麻中,不扶自直”,就是这个道理。

为完善社会信用体系、建立诚信社会,大家一直在努力。比如,建立惩戒机制,诚信得到鼓励,不诚信就要付出代价,这是外在约束;我们每个人还要在心中播下诚信的种子,树立诚信意识,信奉“无诚则无德,无信则事难成”的观念,这是自我修养。一点一滴践行诚信吧!当你拿着这张通行证,学习、工作、生活的时候,你慢慢会发现,人生路上绿灯多起来了。人人如此,社会将更美好。

让诚信之花处处开遍。

## 大学生就业难在哪

### ZM 新闻观察

□顾阳

日前,由国务院发展研究中心、中国发展研究基金会、智联招聘相关专家组成的“大学生就业问题研究”课题组发布了《就业困难大学生群体研究报告》。

眼下,2020届毕业季已经过去,2021届秋招又将到来。《报告》显示,截至今年6月份,“仍有26.3%的2020届应届生在求职”。这意味着,大学生就业面临“双届叠加”局面。据悉,在考虑升学、出国以及后续公共岗位落实等因素后,今年全国约有590万应届大学毕业生需要在市场化机构就业。《报告》提出了应对今明年应届大学毕业生就业“双届叠加”局面的举措。

“除因新冠肺炎疫情冲击导致的总量供需矛盾之外,用人单位岗位需求与大学生能力和期望之间的结构性错配,是当前大学生就业难的主要原因。”课题组负责人、国务院发展研究中心发展部副部长卓贤说。

据介绍,大学生就业结构性错配主要体现在区域机会和流动意向错配、学历要求与学历结构错配、能力要求与专业背景错配、企业性质与就业偏好错配、行业需求与求职热度错配、岗位缺口和职业选择错配6个方面。

“从区域机会和流动意向看,当前东部地区为毕业生提供了51.3%的就业岗位需求,而6月份大学生往东部地区投递简历的比重达57.0%,高出前者5.7个百分点。中部地区提供了22.6%的大学生就业岗位需求,但只有18.0%的大学生把简历投递到中部地区。”智联招聘执行副总裁李强说。

从城市维度看,新一线城市和四五线城市分别提供了37.5%和11.1%的大学生就业岗位需求,但在6月份收到的大学生简历比重分别为35.9%和9.8%,成为吸收大学毕业生“洼地”。

“对不同性质企业有很大的就业偏好差异,是大学生就业市场上最大的一类供需错配。”李强举例说,当前民营企业为大学毕业生提供了65.8%的岗位需求,但6月份只有27.8%的大学生简历投递到民

营企业。相反,国企、外企和上市公司分别只提供了5.4%、5.2%和6.8%的大学生岗位需求,但投递到这3类企业的大学生简历比重竟分别达到13.8%、16.3%和11.3%。

针对上述“错配”现象,《报告》指出,大学生就业即将面临更为严峻的“双届叠加”局面,必须以超常规的政策“组合拳”,对冲周期性因素,缓解结构性因素,降低摩擦性因素。

首先,以大规模人力资本密集型公共岗位对冲周期性因素。目前,大学生已成为我国规模最大的首次就业群体。相较于扩大基础设施建设等针对农民工的传统反周期就业政策,应结合补齐经济社会发展短板的短板,为今明年应届大学毕业生提供“大规模人力资本密集型公共岗位”。“比如在社区、医院、高校、科研机构等基层机构,设置流行病调查员、社群健康助理员、科研助理、老年健康评估师等公共岗位,并通过持续吸引更多社会资本进入智慧医疗、社区管理、康养产业等领域,从而形成可持续的就业机制。”卓贤说。

其次,以新经济导向的“大学生后教育体系”缓解结构性因素。新产业、新业态和新商业模式对稳定我国就业市场起到重要支撑作用,是解决大学生就业难的关键着力点。卓贤建议,应探索以新经济为导向的“大学生后教育体系”,联合各领域的头部企业,在专升本教育、第二学士学位教育以及未就业大学毕业生后续教育中,开展有针对性的职业技能培训和就业创业指导。

再次,以提高“云端招聘”的质量和渗透率,降低摩擦性因素。新一届大学生就业的秋招和春招即将到来,传统大型现场招聘会能否顺利举办仍面临疫情等不确定因素,高渗透率和高质量的“云端招聘”平台愈发成为影响大学生就业市场运行的关键因素。

李强表示,通过发挥云端平台的功能和优势,企业可更多开展“云端双选会”“云端宣讲会”“空中笔试”和“空中面试”等活动,借助视频、语音、文字乃至VR场景模拟等方式,对大学生求职者开展多维度评价,提高线上招聘的渗透率、匹配度和成功率。

## 青山蓝天展现动人图景

### ZM 七夕谈

□人民

绿水逶迤,青山相向,草木繁盛,花鸟为邻。这般的田园诗意,凝聚着人们对绿色美好生活的共同向往和追求。

民之所盼,政之所向。习近平总书记强调,“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”。坚持生态惠民、生态利民、生态为民,让老百姓吃得放心、住得安心,为老百姓留住鸟语花香田园风光,既是让群众共享发展成果的必然要求,也是增进民生福祉的题中应有之义。习近平总书记强调,“良好生态环境是最普惠的民生福祉”,顺应了人们对美好生活的新期待,体现着先进的生态理念和浓厚的为民情怀。

随着人们生活水平的提高、生活条件的改善,生态环境在群众心中所占比重不断提高。以前是“盼温饱”,现在是“盼环保”,过去是“求生存”,如今是“求生态”,人人都期盼享有更加优美的生态环境,人人都希望享受更多优质的生态产品。近日,重点流域

水生态环境保护“十四五”规划编制工作推进会召开。生态环境部相关负责人表示,要通过“十四五”乃至更长一段时间的努力,让越来越多的河湖能够水清岸绿、鱼翔浅底,成为美丽中国不可或缺的重要组成部分。河流干净,空气清新,抬头有蓝天,出门有公园,散步有绿道,能在城市中感受到四季光阴的变化,能在乡村中体验到山水田园的风光,这理应成为幸福生活的组成部分。

近年来,各地持之以恒,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,让良好生态环境成为美好生活的增长点。各地把环境保护摆在突出位置,在污染治理上狠下功夫,让“抬头仰望是清新的蓝,环顾四周是怡人的绿”的美好愿景,逐渐成为现实。联合国环境署经济学家、塞内加尔环境专家蒂埃里·德奥利维拉评价,中国的森林覆盖率逐年提高,北京的蓝天越来越多,这些都是民众看得见、感受得到的,中国绿色发展政策取得了明显成效。

生态质量就是生活质量,生态环境就是发展环境。发展环境除了制度建设之外,生态文明也是其中的重要内容。一座生态宜居、绿意盎然的城市,对企业、人才

都更具吸引力,能吸引来更多投资和资源。比如,改革开放后,深圳走上了高速发展的道路,工业企业、居住人口爆发式增长,成为制造业重镇。但与此同时,入河污染物却大大超过水环境容量,一些河流成为“黑臭河”。2016年,深圳打响治水攻坚战,不仅让河水清美重现,还沿河打造出了生态廊道、休闲漫道等,实现功能型河道向服务型城市公共空间转变。生态向好,生活向上,发展向前。深圳持续变好的宜居环境,既为城市居民营造了触手可及的幸福生活,也让这座城市成为吸引人才和产业的“强磁场”。由此可见,生态持续向好,发展才有后劲,城市才有活力,幸福生活和可持续发展也才有支撑。

更应看到,良好生态环境是最公平的公共产品,人人都是受益者,人人也都是参与者。一个人的力量或许有限,但乘以14亿这个基数,就能迸发出建设美丽中国的磅礴伟力。增强绿色低碳意识,将环保融入日常生活,从爱惜每一滴水、节约每一粒粮食做起,从随手关灯、绿色出行等点滴小事做起,从“我们”出发,从“我”做起,绿色方能成为动人的色彩,美丽中国方能铺展开新的画卷。

美好的生活,从来不止于经济,还在于舒适的人居环境、普惠的生态产品。让森林走进城市,让绿色遍布乡村,让河湖扮靓山川,祖国山河将闪耀更加悦目的颜色,未来生活将展现更加动人的图景。