

# 我省出台《实施意见》 完善建设用地使用权转让出租抵押二级市场

**本报讯** 近日,省政府印发了《关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的实施意见》。对建设用地使用权转让机制、建设用地使用权出租管理、建设用地使用权抵押机制等进行了完善和规范。

《意见》明晰了不同功能建设用地使用权的转让条件。以划拨方式取得的建设用地使用权转让,划拨建设用地使用权未经批准不得擅自转让;需转让的,划拨建设用地使用权人应向县级以上自然资源部门提出申请,报经县级以上人民政府批准;以出让方式取得的建设用地使用权转让,按照出让合同约定的期限和条件投资开发、利用土地的,土地使用权方可转让;以作价出资或入股方式取得的建设用地使用权转让,参照以出让方式取得的建设用地使用权转让有关规定,不再报经原批准建设用地使用权作价出资或入股的机关批准,可以继续保留作价出资或入股方式,也可以补缴土地出让价款,将

土地使用权变更为出让方式。

对建设用地的使用权出租管理,《意见》规定,以有偿方式取得的建设用地使用权出租管理按照出让合同规定的期限和条件投资开发、利用土地的,土地使用权方可出租。土地使用权出租后,出租人必须继续履行出让合同。土地使用权和地上建筑物、其他附着物出租,出租人应依照规定办理登记。以出租、租赁、作价出资或入股等有偿方式取得的建设用地使用权出租或转租的,不得违反法律法规和有偿使用合同的相关约定。以划拨方式取得的建设用地使用权出租的,应依照有关规定上缴租金中所含土地收益,纳入土地出让收入管理。宗地长期出租或部分用于出租且可分割的,应依法补办出让、租赁等有偿使用手续。

《意见》明确,按照债权平等、适度放宽的原则,自然人、企业均可作为抵押权人。土地使用权抵押,抵押人与抵押权人应签订抵押合同。土地使用权和地上建筑

物、其他附着物抵押,应按照规定办理抵押登记。以划拨方式取得的建设用地使用权,应连同其地上建筑物一并依法依规设定抵押权,划拨土地抵押权实现时应优先缴纳土地出让收入。划拨土地使用权抵押,其抵押价值应根据划拨土地使用权权益价格计算。以租赁方式取得的建设用地使用权,承租人在按规定支付土地租金并完成开发建设后,根据租赁合同约定,其地上建筑物、其他附着物连同土地可以依法一并抵押。

为规范市场秩序,《意见》要求,各地要在自然资源部门现有的土地交易机构或平台基础上搭建城乡统一的土地市场交易平台,汇集土地二级市场交易信息,提供交易场所,办理交易事务,并提供土地二级市场信息发布、交易、成交确认、合同签订等一站式服务。各市州要积极推广“互联网+政务服务”模式,争取在2020年年底建成网上交易系统,实现网上交易。(宗和)

**人民网消息** 近日,人社部公布2020年第一批拖欠农民工工资“黑名单”。此次公布的30家违法企业欠薪均超过百万,其中威乐建设集团有限公司欠薪数额最大,共拖欠715名劳动者劳动报酬1372万元。4月29日,人社部还公布了2020年第一批拖欠劳动报酬典型案例。

据了解,人力资源和社会保障部于2017年9月制定印发了《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》,并于2017年11月与发改委等29部门联合印发《关于对严重拖欠农民工工资用人单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录》,明确了被纳入拖欠农民工工资“黑名单”的情形:一是克扣、无故拖欠农民工工资,数额达到认定拒不支付劳动报酬罪数额标准的;二是因拖欠农民工工资违法行为引发群体性事件、极端事件造成严重不良社会影响的。此外,将劳务违法分包、转包给不具备用工主体资格的组织和个人造成拖欠农民工工资且符合规定情形的,应将违法分包、转包单位及不具备用工资格的组织和个人一并列入拖欠农民工工资“黑名单”。

按照规定,被列入“黑名单”的用人单位及其有关人员将被纳入到国家信用信息共享平台,由相关部门按照有关规定对这些违法单位和个人在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等诸多方面实施联合惩戒。

2020年5月1日,《保障农民工工资支付条例》已正式实施,这是我国第一部保障农民工工资权益的专门性法规,彰显了党中央、国务院对保障农民工工资权益的高度重视。据了解,该条例的实施,将进一步推动建立健全欠薪零容忍的制度体系、监管有效的工作格局、惩处有力的执法机制,推动有效解决拖欠农民工工资问题,切实维护农民工工资报酬权益。

## 2020年第一批拖欠农民工工资“黑名单”出炉

## 平天高速关山特长隧道全面贯通

**本报讯** 5月10日上午10时30分,平天高速公路重点控制性工程之一——关山特长隧道全面贯通。

关山特长隧道由中铁二十一局集团三公司、中铁十七局集团共同建设,全长19235m(左线长9585m,右线长9650.944m),另设计有1座818.2m长斜井和1座339m深竖井。施工地区地势陡峭、沟谷纵横、气候寒冷,施工难度非常大。2016年4月25日,关山隧道进口、斜井开始进洞施工。针对关山隧道复杂的地质和巨大的施工难度,建设单位项目部成立“尖刀连”突击攻坚,在施工中采用新技术、新工艺、新设备,历时4年鏖战,终于安全顺利地贯通了隧道。

据了解,平凉(华亭)至天水高速公路项目全长168.07公里,由省中航旅集团投资建设,概算总投资225.375亿元,计划于2020年年底建成通车。项目起点位于华亭市南川乡,终点止于天水市西十里铺。平天高速公路平凉段项目自2015年年底开工建设以来,历经四年半时间,截至目前共完成建安费投资64.0144亿元,占已进场路基、路面、房建、交安、绿化工程有效合同额76.4737亿元的84%。(宗和)

## 酒泉阿克塞:

## 把《保障农民工工资支付条例》宣传到企业工地

**本报讯** 《保障农民工工资支付条例》于2020年5月1日起施行。2020年4月24日,酒泉市阿克塞哈萨克族自治县人力资源和社会保障局会同劳动人事争议调解服务中心进企业、进工地向企业法人、农民工宣传了《保障农民工工资支付条例》,确保农民工工资按时足额发放。

据悉,今年以来,酒泉市阿克塞哈萨克族自治县人力资源和社会保障局为确保农民工按时足额获得工资报酬,根治拖欠农民工工资现象,通过与各企业签订580份《简易劳动合同》,31个建筑领域、餐饮、宾馆服务行业签订《劳动用工备案》;收缴建设领域农民工工资保证金357.04万元;收缴敦煌高速公路建设领域农民工工资保证金2703.13万元;退还11家企业农民工工资保证金115.06万元;及时快速受理处理国家人社部劳动保障监察局转办案件1起,为一名农民工追发工资3000元,有力维护了农民工合法权益,促进了社会和谐稳定。(高宏善 哈那提)

### (上接一版标题)

**推进举措得力有效。**各级工会在实践中不断总结,建立适合本地区、本企业的集体协商操作规范或细则,集体协商成常态化、制度化运行态势,实现了从依靠政策文件、行政手段推进向依法依规推进的转变。指导企业工会代表职工依法行使集体协商要约权,并作为工会推动企业建立集体协商制度的主要任务来抓。注重从建立组织领导机构、工资协商台账、欠薪预警制度、监督检查制度以及规范集体协商程序等方面,建立完善集体协商长效机制,积极开展“要约季”“百日要约”等活动,取得明显成效。

**协商覆盖内容不断扩大。**各级工会把非公有制企业、中小企业作为建立集体协商制度的重点,在企业规模较小、工会组织薄弱、工会不能单独进行集体协商的地区,着重抓区域性工资集体协商,在同行业企业相对集中的地区,着重抓行业性工资集体协商,有效扩大了集体协商制度的覆盖面。兰州、张掖、天水、嘉峪关等市州指导基层进一步规范协商程序,丰富协商内容,协商中除了谈工资外,把劳动保护、职工福利、资金津贴、带薪休假等作为协商内容,一些企业还从实际出发,把提高食堂餐补标准、提供免费通勤车、子女读大学、家属患重病的奖励制度等约定,写入集体合同,增强了职工的幸福感和获得感。

**集体协商专业队伍素质逐步提高。**各级工会把协商代表能力建设作为推进集体协商工作的基础来抓,采取多种形式渠道,加强对工会干部、协商代表和专职集体协商指导员的培训和锻炼。结合实际,制定下发《甘肃省总工会关于进一步加强专职集体协商指导员队伍建设的实施意见》,14个市州和86个县区工会建立了集体协商指导员队伍。目前,全省聘用专职集体协商指导员124名,兼职集体协商指导员361名,基本形成以专职集体协商指导员为骨干,工会干部、社会工作者等兼职集体协商指导员为补充、专兼职相结合的集体协商指导员队伍,使集体协商的质量效果得到提高。

通过推进集体协商工作,进一步促进了企业工资共决机制的建立,改变了过去在协商问题上由企业单方面说了算的局面;进一步促进了职工收入的增长,建立集体协商制度的企业,职工工资增长明显高于同行业未建立集体协商制度的企业;进一步促进了劳动关系和谐稳定,妥善处理企业内部利益分配问题,较好地化解了劳动报酬方面的矛盾,维护了职工队伍和社会的稳定。这些积极效应,得到了党政、企业和职工的共同认可,受到了社会关注和好评,有效提高了各级工会的良好形象和社会影响力。

### 强势推开社会联络工作新局面

工会联系引导劳动关系社会组织工作,是党中央赋予工会组织的一项新的重要政治任务。我省把社会组织工作作为贯彻落实中央和省党委的群团工作会议精神、推进工会改革的一项重要工作来抓,省总工会成立工作领导小组,专门设立劳动关系和社会联络部承接工作任务,提出推进全省社会组织工作意见,制定下发《甘肃省总工会关于推进工会联系引导劳动关系领域社会组织工作的实施意见》和《甘肃省总工会〈购买社会组织服务的实施意见〉》。及时与省民政厅等部门联系,深入部分市州调查了解情况,带领试点市州工会赴四川、广东学习先进经验,举办全省工会社会组织工作培训班,邀请全总社会联络部领导、兄弟省市专家和政府相关部门领导授课辅导,有关试点城市介绍工作情况,取得良好效果。2019年8月,组织在兰州市召开工会联系引导劳动关系社会组织工作推进会,为甘肃汉莎商业联合会、正宁路社区两个职工联络服务项目示范点挂牌,扩大了工会社会组织工作的社会影响。

**开展调查摸清社会组织底数。**省总工会和市州总工会组织力量,对本区域内的劳动关系社会组织数量、规模状况、行业分布、资金来源、活动内容、工作方式等基本情况进行调查,重点对本地区具有较大影响力的劳动关系社会组织,尤其是服务类社会组织进行筛选和走访,完成了《各级工会劳动关系领域社会组织调查摸底表》。据统计,我省省市县三级民政部门直接注册登记的工会社会组织有20011家,其中劳动关系社会组织有8965家。市州工会选择具有一定规模和社会影响的劳动关系社会组织建立联谊交友名录,掌握领军人物的基本情况,对辖区内社会组织服务项目、职工需求等开展问卷调查,找准社会组织服务与职工需求的结合点,力求做到服务精准、职工满意。

**试点先行探索可复制工作模式。**先后确立兰州、庆阳、张掖等7个区域经济和工会组织培育情况较好的市州先行开展试点工作,坚持把工作的切入点、破冰点放在政治可靠、背景清楚的社会组织上,积极与律师事务所、医院、心理咨询室、体育协会、职业介绍所、民办学校、社区服务机构等社会组织对接协调,依托其为职工提供免费心理咨询、健康体检、专业培训、父母子女托管、免费理发等特色服务,激发这些社会组织履行社会责任、参与社会治理的愿望,为其他社会组织健康发展起到示范带动作用。

**积极培育孵化工会直接领导指导的劳动关系社会组织。**张掖、白银、庆阳等市州工会和所属县区工会挖掘利用工会职工服务中心、职工文体协会等现有资源,孵化培育了一批由工会直接领导的工会组织,在人员、资金、活动场所等方面予以保障,围绕广大职工特别是农民工、劳务派遣工和“八大员”等新兴产业职工的利益诉求,开展环卫工人休息室、女职工母婴室、职工婚恋交友、务工人员快捷车道等党政所需、职工所盼、工会所能的服务项目,满足职工不断增长的多元化、差异化、精准化需求。



日前,渭源公路段利用油路修补黄金时间,掀起油路修补大干热潮,对管养G212、S227线出现的坑槽、松散和严重龟网裂等路面病害进行全面处治,消除安全隐患,达到“畅、安、舒、美”的基本要求。梁小云 魏红 摄

## 情系职工送真情 互助保障暖人心

## 中国职工保险互助会兰州办事处给付职工家属救助金12万元

**本报讯** (记者 胡江)日前,中国职工保险互助会兰州办事处给付酒泉市肃北县离职工家属色某12万元的救助金,这也是该办事处截至目前报账金额最高的一笔救助金。

色某是酒泉市肃北县幼儿园职工娜某的丈夫。2019年11月,娜某因车祸不幸身亡,丈夫色某也身受重伤,幸福的一个家庭从此笼罩在了一层厚厚的阴霾之下。肃北县总工会了解到色某一家遭遇的不幸后,按照职工保险互助会相关规定,向中国职工保险互助会兰州办事处提交了娜某参保及不幸身亡的相关资料,并将兰州办事处经过审核后支付的12万元救助金及时送到了色某的手里。

“工会能给我这么大的帮助,这笔救助金犹如雪中

送炭,我非常感谢党和政府,感谢工会组织。”为表达对工会的感激之情,还在治疗期的色某,制作了一幅写着“心系职工解民忧 危难之际显真情”的锦旗,送到了肃北县职工服务中心,感谢工会娘家人在他们一家最需要帮助的时候雪中送炭,向他们伸出了援助之手,送来了家人般的温暖和关怀,有效缓解了他们的家庭困难。

“职工在遭遇重大疾病或发生意外等特殊困难时,职工医疗互助真正发挥了‘无病我帮人,有病我帮人’的互助精神,职工互助保障计划真正缓解了职工的经济负担。”肃北县总工会主席董元续表示,肃北县总工会将继续扩大职工医疗互助覆盖面,让更多职工受惠,让职工医疗互助走得更宽、更远。

材料,那些日子,根本不知道天什么时候黑的。特别是参加工代会的县上领导都不相信工会能写出这么结构严谨、思路清晰、语言流畅的材料来,苦心练功志不渝,静待花开终有时,我算是被“正名”了,但我总想人们对工会还是有“偏见”。

悠悠千古事,绵绵工会情。2009年县总工会被评为“甘肃省五好县区工会”,2013年被评为“全省工会工作先进单位”,青春有我、奋斗有我、工会有我,有汗水、有辛劳、有收获,2019年我被被评为“全国优秀工会工作者”,也算是工会人的肯定,也为我画上了圆满的句号。23年了,很多人来了又走了,而我依然坚持在这里,或许一个地方待久了,哪里都不想去,总想把这个“家”守下去。

(上接一版下方)我更是忙里忙外,一人面对市总“六部一室”,“上有千条线,我是一根针”,办公室、财务、组织、经审、女工……但我无所不能,样样出彩。有人曾问我:“你咋忙过来的?”,其实忙碌的背后是不为人知辛苦付出,那些年我住在单位,常常加班至深夜,有时回想那时精力咋那么好?敬业精神咋那么强?或许作为一个弱势群体,是压抑了太久,从没有过的风光,如此强大内心,盼望着能活得更精彩吧。

后来,就有人把我喻为工会的“笔杆子”“活字典”“百事通”,其实我没那么夸张,不过是做到了数字一口清,写材料加速度、交办事不过夜。最苦的还是数爬格子,2009年的工代会,那是我第二次负责全部会议

## 战“疫”一线 党徽闪耀

### □曾菊蕾

一名党员就是一面旗帜。在新冠肺炎疫情防控战役中,国网白银供电公司广大党员万众一心、众志成城,以实际行动践行了“人民电业为人民”的企业宗旨,以顽强实干的作风坚决打赢防控战役。在这些身影中,有后勤工作人员,有变电运维人员,有基层供电所所长……他们胸前的党徽熠熠生辉,见证了一个又一个感人的故事。

### 时时在线的“杨大夫”

“我没事,可以坚持。”作为一名共产党员,现在正是抗击疫情的关键时期,我必须冲在前面!2月5日,已经十多天没有休息的综合服务中心党员杨生宝对他休息的同事说道。

今年48岁的杨生宝,在该公司机构改革之前,任医务所所长。医务所撤销后,调整到综合服务中心负责员工健康管理等工作。岗位职责变了,但同事们还是一如既往地称呼他为“杨大夫”。

作为一名有着17年党龄的共产党员,战“疫”大

响之时,他主动请缨,为大家筹集防疫用品。可是,疫情爆发初期,防疫物资库存全面告急,白银市区内各大医院、药店、诊所的口罩、酒精、消毒液等防疫用品都被市民抢购一空了,怎么办?一方面是一线员工防护急需,一方面是市场缺货,“杨大夫”急得焦头烂额。

1月23日一大早,他逐个跑药店,并积极与之前有联系的华仁堂、惠仁堂、同济药店等医药供应商联系,通过主动多方出击,经过3天的“奋战”,终于筹集到了第一批红外线测温计、口罩、84消毒液等防疫物资,有效缓解了各基层单位值班人员以及生产一线人员的防护需要。

### 舍小家为大家的“较真哥”

“这个不能丢,每天的体温情况都记录在这儿,这可是我每天工作的通行证。”3月13日一大早,像往常一样白银变电运检中心运维工作负责人郭延民穿好工作服,戴好口罩,准备好复工需要的材料,还特意检查了一直装在口袋里的健康码。

今年55岁的郭延民是330千伏红变变电站土建现场监护人,因生性随和、为人憨厚,平日大家都习惯叫

他“老郭”,由于工作中爱较真,也被人戏称“较真哥”。

“进入施工作业现场,必须佩戴安全帽,无证不得进入作业区域……”3月11日,330千伏红变变电站1号主变扩建土建施工正式复工,该项目建设工作全面启动。

作为一名有着多年运维工作经验的老同志,对待每项工作都一丝不苟是郭师傅坚持多年的习惯。每天开工前,他都会按照疫情防控和复工要求,在变电站门口督促测量和登记施工人员体温,检查安全考试是否合格,是否佩戴工作证,所携带安全工器具是否合格,确保每一位施工人员都要具备可以进站作业的条件。仔细审核工作票,检查工作票上人员是否与实际人员相同,现场安全措施是否布置到位,一切准备就绪后,安排人员列队整齐,进行工作现场安全交底后,方才开始工作。“老郭”严格落实各项安全要求和防疫措施,用实际行动诠释了

