

科学研判 明晰目标 提振信心

三个维度理解中国经济新部署

经济视野

□孙蒙 庄妍

中共中央政治局7月30日召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作。会议认为,上半年经济运行延续了总体平稳、稳中有进的发展态势。会议指出,当前我国经济发展面临的风险挑战,国内经济下行压力加大,必须增强忧患意识,把握长期大势,抓住主要矛盾,善于化危为机,办好自己事。

当前,在国内外风险挑战明显增多的复杂形势下,中国经济如何乘风破浪、行稳致远,不仅考验中国经济的成色,更考验政策定力与战略智慧。

多位专家表示,中央政治局会议明确了中国经济的当前方位,明晰了下半年经济工作的主要目标,多项稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定措施的提出,进一步提振了推动高质量发展的信心。

科学研判:积极因素增多 更要增强忧患意识

今年以来,面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面,各地区各部门贯彻党中央决策部署,打好三大攻坚战,适时适度实施宏观政策逆周期调节,有力推动高质量发展。

在分析当前中国经济面临的形势时,措辞与今年4月19日中央政治局会议的表述有所不同,在指出“国内经济下行压力加大”之后,特别提出要“增强忧患意识,把握长期大势,抓住主要矛盾,善于化危为机,办好自己事”。

万博新经济研究院院长滕泰认为,中央政治局会议明确了当前经济总体平稳、增长结构和质量有所改善,但也提出了新挑战的存在。

“从经济增速和就业来看,仍然在可接受的合理区间,且物价总体平稳,系统性风险可控。外部挑战是在中美贸易争端背景下,顺差持续缩小,经济增长要持续转移到

依靠内需为主,要做好长期准备。从投资方面看,民营经济的投资依然有待提振。此外,供给结构老化等供给侧结构性问题依然是主要矛盾。”滕泰说。

中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员徐奇渊认为,在“国内经济下行压力加大”的情况下,政治局会议仍然特别强调不将房地产作为短期刺激经济的手段,并指出要多用改革办法扩大消费,这表明:一方面,在国内外的各种压力下,我国的宏观经济政策仍将从长期的可持续发展、结构优化着眼,保持定力;另一方面,以改革扩大消费、释放消费需求,从改革红利中寻找新的经济增长点也得到再次强调。

“几十年来,在各个经济周期当中,中国也曾面临过经济下行压力加大的情况,但这次的应对方式和过去有明显不同,体现了我国的宏观经济调控,越来越重视结构因素、体制因素,越来越从长远出发。”徐奇渊表示。

明晰目标:坚持“稳”字当头 提升能力与活力

稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期……这次中央政治局会议在重申做好“六稳”工作的同时,特别提到要紧紧围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,深化供给侧结构性改革,提升产业基础能力和产业链水平。

“稳字当头,首要是稳增长。”中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才认为,会议释放出以改革拓展最终需求的信号,特别是有效启动农村市场。要从提高农民收入入手,深化土地制度改革,缩小城乡差距。同时,把稳就业放在突出位置,就业稳,老百姓收入就稳,消费就有后劲。

挖掘需求潜力,既要发挥消费的基础性作用,同时也要发挥投资的关键性作用。徐洪才表示,投资的突破口在增加城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程与信息网络安全等新型基础设施领域。“要调动民间投资积极性,营造良好营商环境,加大基础设施和制造业投资。”他说。



商务部国际贸易经济合作研究院研究员梅新育认为,老旧小区改造等改建投资将成为固定资产投资的一个亮点。同时,梅新育强调,“扩大内需并不是说要放弃、不重视出口市场,要利用已经做大的国内市场,引导内外市场接轨,从而增加我们在国际市场方面主动权。”

中国国际经济交流中心副理事长魏建勋认为,会议强调了产业基础能力与产业链水平的双提升。“我们现在有全球最完整的产业链,但是仍然要提升产业链水平。下一步要推动高新技术创新能力提升,以更高的对外开放质量来倒逼高质量发展。”魏建勋表示。

谈及对下半年经济工作的部署,滕泰表示,下半年要深化供给侧结构性改革,营造良好的营商环境推动各类市场主体发展,以新技术、新产品、新模式、新业态推动转型升级。此外,积极财政政策主要体现在减税降费措施的进一步细化落实,稳健货币政策关键在于保持货币流动性合理充裕。

提振信心:回应民生关切 注重政策实效

实施城镇老旧小区改造、城市停车场、

城乡冷链物流设施建设等补短板工程;重申落实房地产长效机制,提出“不将房地产作为短期刺激经济的手段”;巩固拓展脱贫攻坚成果;实施好就业优先政策;保障市场供应和物价基本稳定……一系列回应民生关切措施的出台,也得到了多位专家的赞许与热议。

徐奇渊表示,惠民生有两方面措施值得关注:一方面,人民群众日常生活中迫切需要解决的短板,得到了特别强调;另一方面,上半年猪肉和主要水果价格上升较快,“保障市场供应和物价基本稳定”“加大对外开放,加紧落实一系列重大开放举措”等措施,将有助于保障国内相关农产品的市场供应,从而稳定国内的物价水平。

滕泰则表示,在积极财政政策执行过程中,可引导社会资金参与“城镇老旧小区改造”“城市停车场”“城乡冷链物流设施”“信息网络等新型基础设施建设”等,相信后续政策会陆续出台。

“总体来看,只要继续坚持稳中求进的指导原则,处变不惊,集中精力做好自己的事,同时妥善处理好外部环境的变化,未来中国经济一定能够实现平稳健康发展。”徐洪才说。

经济时评

□冯海宁

期待消费公益诉讼开创更多先河

时隔3年,中国消费者协会诉雷沃重工股份有限公司案近日有了结果。这是中消协提起的首个公益诉讼案件,也是全国首例以调解案结的消费民事公益诉讼案件。此案开创了我国消费公益诉讼“确认之诉”的先河,消费者可据此维权,有望获得惩罚性赔偿。

自消费公益诉讼写入民事诉讼法、消费者权益保护法以来,公众对此寄予厚望。近年来,从中消协到部分地方消协,陆续以相关法律条款为依据,对侵害众多不特定消费者权益的企业提起公益诉讼,获得舆论普遍肯定。

而中消协针对雷沃重工提起的首个公益诉讼案件,虽然过程曲折,但结果圆满——不仅中消协所提的6项诉求得到满足,很好地保护了消费者权益,而且这一案件所开创的多个先河,也为今后地方消协和其他法院处理消费公益诉讼案件积累了经验:此案是全国首例以调解案结的消费民事公益诉讼案件,缩短了诉讼时限,节约了司法资源;更重要的是,此案开创了我国消费公益诉讼“确认之诉”的先河。

即中消协提起公益诉讼的第4项诉求是,确认被告违法、违规生产和销售的行为,对众多不特定消费者构成了消法第五十五条所述的欺诈行为,这一诉求达成后,这一确认将成为消费者进行个体维权的依据,消费者可以依照有关法律直接提起惩罚性赔偿,相比过去大大方便了个体维权。

我国消费公益诉讼起步较晚,司法实践案例比较少,目前普遍面临诉讼缺乏经验、调查取证难、耗时比较长等问题,显然不利于保护消费者权益。所以,急需更多具有开创意义的司法探索,来填补诉讼方面的诸多空白,同时,也要推进相关配套措施进一步完善,如此,才能积累经验,为未来消费公益诉讼更好地发展打下良好基础。

令人欣喜的是,近年来围绕消费公益诉讼出现的“全国首次”越来越多,比如广东省消委会提起的消费公益诉讼首次获得惩罚性赔偿,以及发起全国首起未成年人消费公益诉讼等,都拓展了消费公益诉讼的内涵,让更多不特定消费者合法权益得到保护,也让越来越多的企业为自己的违法行为付出代价。

希望中消协再接再厉,在全国消协系统就消费公益诉讼继续扮演“领头羊”的角色,充分利用法律授权,多从消费热点难点问题入手,多探索过去未曾触动的领域。同时,也需要更多地方消协积极提起消费公益诉讼,与司法机关一起围绕消费公益诉讼探索更多路径,这既是民之需要,也是国之需要。

李克强主持召开国务院常务会议

加大力度落实就业优先政策 保持比较充分的就业

□新华

国务院总理李克强7月31日主持召开国务院常务会议,部署加大力度落实就业优先政策,持续保持比较充分的就业;确定适应群众需要促进商品消费和文旅发展的措施,更大释放最终需求潜力。

按照党中央、国务院部署,实施就业优先政策,是今年宏观政策重要内容之一,是改善民生的重要基础。上半年就业形势持续平稳,城镇新增就业人数已完成全年目标的2/3。当前仍存在较大就业压力。下一步,一要采取更有力措施稳增长、助创业,破除束缚市场主体发展的桎梏,拓

展就业岗位。严密关注劳动密集型企

业等就业情况,建立

规模裁员和失业风险预警机制,支持企业稳岗,引导支持产业向中西部等地区有序转移。二要推动就业支撑措施抓紧落实到位。加大力度用好失业保险基金结余中拿出的1000亿元资金,加快推进职业技能提升行动,帮助困难企业开展转岗培训。切实做好高职院校扩招100万人工作。三要

对高校毕业生、退役军人等重点群体推出更有针对性地就业服务和扶持政策,加强对就业困难人员的就业援助,努力做到结构调整中职工转岗不下岗,想方设法为农民工创造更多打工机会和条件。四要完善新就业形态支持政策,促进零工市场、灵活就业等健康发展,培育就业新增长点。

□赵永新

从科技部会同国家卫生健康委

委员会召开的新闻发布会上获悉:“重大新药创制”国家科技重大专项成果丰硕,研发1类新药44个,年销售额百亿元,药企数量增至17家,为人民群众提供了一批“用得上、用得起”的药物,医药创新能力明显增强。

截至2019年7月,新药创制专项累计139个品种获得新药证书,部分新药已经产生重大经济效益和社会效益。按

新药创制国家科技重大专项成果丰硕

照《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》部署,经国务院批准,“重大新药创制”国家科技重大专项于2008年启动,实施期限为2008年至2020年。据介绍,新药创制专项实施以来,广大科研人员集中攻关,重大品种研发成果显著,初步建成国家药物创新技术体系,中药现代化稳步推进,新药研发和产业开始大步走向国际。

经济分析

□午宜

中国经济“半年报”近日出炉。众多数字中,有一个数字的变化颇为抢眼:上半年,全国居民人均可支配收入同比增长6.5%,比经济增速高0.2个百分点。这从一个角度体现了经济增长给人民群众带来的获得感。

增进民生福祉是我们发展经济的根本目的,让人民过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。改革开放以来,中国经济在不断进步上新台阶的同时,改革发展成果也在更多更公平地惠及广

“获得感”激发新动力

大人民群众,居民收入水平、社会保障水平和人民整体生活水平持续提高,充分体现了以人民为中心的发展思想。而从今年以来的情况看,不断增强人民群众的获得感,让发展成果被更充分、更广泛地分享,不仅体现了发展的目的,也是中国经济迈向高质量发展的重要动力源泉。

获得感强不强,直接影响着公众对经济形势的预期。理性稳定的预期如何形成?一方面,需要有效引导,让社会公众了解全面信息,准确把握形势、客观看待

问题,但另一方面,就是要看大家的获得感如何。有了获得感,真切切体会到发展带来的好处,干事创业的心气儿也会水涨船高。

展望下半年,很多经济政策的效力将开始发挥,政策红利将持续释放。无论是企业还是个人,对宏观政策的获得感会越来越真切。把百姓和企业的获得感建立在牢固坚实和可持续的基础上,与经济增长同步,与劳动生产率提高同步,中国经济就能积攒更多后劲,在高质量发展道路上阔步向前。

教育部再度公开曝光6起教师违规违纪案例

继今年4月份曝光4起教师违规违纪典型案例之后,教育部7月31日再次公开曝光6起违反教师职业行为十项准则典型案例,涉及性骚扰学生、歧视体罚学生、学术不端、有偿补课、私自收取并侵占学生费用等问题。

网络经济新动能指数增长

国家统计局7月31日发布数据显示,2018年我国经济发展新动能指数为270.3,比上年增长28.7%,新动能保持较快增长。五个分类指数均实现了不同程度的提高,其中,网络经济指数对新动能指数增长的贡献率达80.8%,贡献最大。

“双百企业”9月将面临“大考”

国企改革“双百行动”启动一年来,目前任务已完成三分之一,“双百企业”混改共引入非国有资本5384亿元,共有三分之一的“双百企业”开展了中长期激励。下一步改革的力度将进一步加大。从9月份开始,国资委将开展“双百企业”综合改革进展情况专项督察,对名单进行“有增有减”的动态调整。

消费之声

□南方

屋内几只牙刷被撕开,全新的沐浴、洗护用品也全被倒空后丢在垃圾桶;水龙头、花洒连续几天开着;空调一直连续多天开着……近日,一则女房客与民宿之间的纠纷,再次将“野蛮生长”的民宿业放在了舆论的聚光灯下。有专家建议,应该在国家层面进行立法,对民宿法律地位、客房规模、退订时间等作出规定,使这一行业发展更加规范。

近年来,短租民宿的消费潮流逐渐风行:一套房,一间屋,都可以成为在异域他乡旅行时的安身之所。这种新兴经济已经被证明是一种双赢。通过互联网平台出租房屋,居民盘活了闲置的住房资源,创造了大量的就业机会,而在消费者看来,民宿深度融入当地生活,是一个感受当地风情、体验真实生活的好机会。国家信息中心7月2日发布的《中国共享住宿发展报告2019》显示,2018年我国共享住宿市场交易额达165亿元,同比增长37.5%,在线房源量约350万个,较上年增长16.7%,房客数达7945万人。可见,民宿行业发展潜力无限。

民宿规范化才是长远之道

但是巨大交易额却掩盖不了身份的尴尬、规则的缺失。比如,物权法规定“住改商”须经全体业主同意,但许多民宿就开在小区里,寓在住宅中,存在人身和财产安全方面的隐患;在短租平台上,“房源图片与实际不符”“房间没经过清理”等诟病也层出不穷;还有的在监管之外,滋生了偷拍、吸毒、卖淫等违法犯罪行为。如此种种,归根结底是民宿身份不明确。一直以来,对于传统酒店和出租房屋,都有一套健全的管理制度,而民宿介于二者之间,很难说它应该归谁管理,多部门之间“九龙治水”现象突出,亟待相关法律跟进明晰。

《“十三五”旅游业发展规划》明确提出:“鼓励发展自驾车旅居车营地、帐篷酒店、民宿等新型住宿业态。”去年底,我国共享住宿领域首个标准《共享住宿服务规范》出台,入住身份核实登记、房源信息审核机制、卫生服务标准、用户信息保护体系等方面提出要求。但也需要看到,这仅仅是推荐性标准,不属于法律法规,因此在现实生活中,大多数民宿依然处于无法定标准

可执行的状态。对此,管理部门和社会各界需要秉承包容审慎的态度,但也要着眼于行业长远发展,从顶层设计做起,明确主管部门,通过立法为监管提供依据。

一个较好的抓手是短租平台。众所周知,消费者了解和预订民宿,大部分是依赖于互联网平台,那么平台就要承担起应有的审查责任,不能打着“信息中介”的名义,声称不对信息的真实性负责。就如同对外卖行业的监管,我们不可能盯紧每个商家,但只要抓好平台这个环节,食品安全监管就事半功倍。此外,为推动民宿高质量发展,也要引入优胜劣汰机制。近日,文化和旅游部官网发布新版《旅游民宿基本要求与评价》,确立了星级评定制度,就是一个很好的方法,不仅给消费者作选择提供了依据,也可以推动民宿追求更好的消费体验。

在共享经济的大背景下,民

宿行业已然成为一种新业态,打破了传统住宿业一统旅游市场的格局。对待民宿业,显然不能简单套用酒店、租房的管理模式,否则不能反映共享经济的内在要求,但这并不意味着对其完全放任不管。无规矩不成方圆,只有将其纳入监管视野,才有利于民宿行业持续健康发展。



资讯