

经济时评

潘洪其

让景区门票降价来得更彻底些

国家发改委日前发布《关于持续深入推进降低重点国有景区门票价格工作的通知》,要求更大范围、更大力度推进重点国有景区门票降价。各地价格主管部门要对2018年以来尚未出台降价措施的政府定价管理的景区,全面开展门票定价成本监审或成本调查、价格评估工作,以“五一”、暑期、“十一”等游客集中时间段为重要节点,降低景区偏高门票价格水平。对2018年已经降价,但降价不到位、高定价大折扣等问题仍然突出的景区,要推动进一步门票降价。

去年6月,国家发改委发布《关于完善国有景区门票价格形成机制降低重点国有景区门票价格的指导意见》,要求2018年在推进完善国有景区门票价格形成机制同时,降低重点国有景区门票价格任务取得明显成效,一批5A级景区要在2018年“十一”前降低门票价格。日前国家发改委下发的《通知》中指出,去年重点国有景区门票降价总体看范围仍然偏小,部分地方措施力度不够,价格形成机制和成本监审制度建设刚刚起步。正是鉴于去年重点国有景区门票降价存在范围偏小、力度不够等问题,国家发改委现在再次下发通知,部署继续深入推进重点国有景区门票降价工作。

完善国有景区门票价格形成机制、降低重点国有景区门票价格,是加快发展全域旅游,推动景区及旅游业实现持续健康发展的重要举措。去年9月,中共中央国务院下发《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》,把创建全域旅游示范区,提升乡村旅游品质,支持邮轮、游艇、自驾车、旅居车、通用航空等消费大众化发展,作为壮大旅游消费新增长点、进一步激发旅游消费潜力的重要内容。

去年9月,国务院发布《完善促进消费体制机制实施方案(2018—2020年)》,提出进一步放宽七大服务消费领域市场准入,旅游领域名列其中首位。国家通过完善促进消费体制机制做大旅游消费,以旅游消费带动更多服务消费发展的战略已经确定,降低重点国有景区门票价格,已成为国家发展旅游消费战略的重要环节。这项工作之重要性、紧迫性怎么强调也不为过。

重点国有景区门票降价,不但直接触及景区的经济利益,而且伤及一些景区长期形成的“门票依赖”发展模式,必然会遭遇各种阻力和障碍。此次国家发改委《通知》明确要求,重点国有景区门票降价不得只降淡季价格,不降低旺季价格;不得以降低特定售票渠道、特定群体、特定时段价格或实行价格优惠替代普惠降价;不得以经营管理者在政府指导价范围内自主上浮价格替代政府降价;不得通过不合理设置“园中园”门票,提高其他游览服务价格,将门票、相关游览服务项目捆绑销售等方式冲抵降价实效,搞“明降暗升”等。这些要求明确指向此前景区门票降价中出现的种种“招数”,只有这些“招数”彻底失灵失效了,景区门票价格形成机制、成本监审机制和外部监督机制才算真正建立起来了。

更大范围、更大力度推进重点国有景区门票降价,将进一步发掘居民旅游消费潜力,不断扩大旅游消费规模。为景区门票降低激发的旅游消费环境改善和市场发展提供坚实的保障。

5月1日起基本养老保险单位缴费比例从原定的20%降至16%

降社保费率,为企业减负8000亿

经济视野

邱海峰

核定调低社保缴费基数、个体工商户和灵活就业人员可在本省平均工资60%—300%之间自愿选择缴费基数、将阶段性降低失业和工伤保险费率政策再延长一年……为落实降低社会保险费率部署,日前召开的国务院常务会议进一步明确具体配套措施。业内人士普遍认为,一系列实招将能确保明显降低企业社保缴费负担,让市场主体真正有获得感,为全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元提供有力支撑。

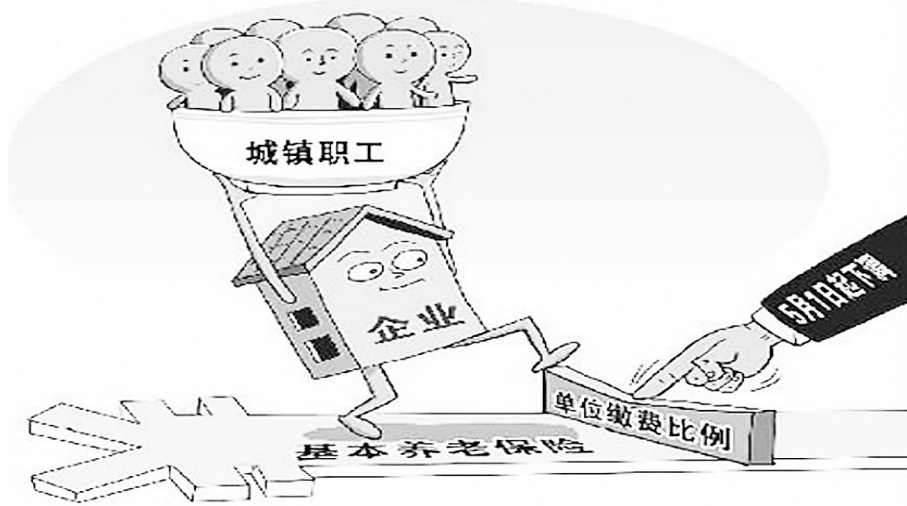
一次性降低4个百分点

今年政府工作报告提出,明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%。

人力资源和社会保障部部长张纪南表示,这次采取降费率的综合举措,尤其是养老保险单位缴费费率可以降到16%,力度是比较大的。其目的在于切实减轻企业的缴费负担,增强企业活力,也有利于形成企业发展与社保体系建设的良性循环,增强社保制度的可持续性。

“从原规定的20%降至16%,一次性降低4个百分点,预计将减轻企业社保缴费负担8000亿元。”中国财政学会绩效管理研究专业委员会副主任委员张依群说。

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文对本报记者分析,此次降费率应该说我国建立社保制度以来降幅最大的一次,减轻企业负担的同时,也是“稳就业”



的重要举措,非常必要且意义重大,将在一定程度上形成倒逼机制,使养老金制度改革提速。

“降低社保费率也有利于社保征缴工作的开展,在一定程度上可以有效杜绝过去缴费比例高但征缴难、减免随意等问题。”中国人民大学商法研究所所长刘俊海认为,同时,还可以缩小省际间社保缴费的不均衡性,促进省际间企业公平竞争,职工待遇公平,为促进人才资源在省际间的合理布局和均衡流动发挥作用,也必然对企业的跨区域投资、用工和业务扩展起到有力的助推作用。

两大配套措施再释利好

为落实从5月1日起各地可将城镇职工基本养老保险单位缴费比例从原规定的20%降至16%等降低社保费率部署,日前召开的国务院常务会议明确了两项具体配套

措施。

“在社保缴费基数方面,鉴于非私营单位平均工资高于私营单位平均工资,此次以‘非私营单位和私营单位加权计算的全口径就业人员平均工资’取代‘非私营单位在岗职工平均工资’,将显著降低缴费基数,企业会很大程度上从中受益。”郑秉文说。

中国社会保障学会会长郑功成认为,进一步规范社保费用的征收其实也是创造更加公平的市场竞争环境,让各类市场主体在法定劳动成本公平负担的平台上展开公平竞争,是市场经济的内在要求。因此,调整社保缴费基数的方式,也是为了更合理、公平。

国务院常务会议还明确,将阶段性降低失业和工伤保险费率政策再延长一年,至2020年4月底。其中,工伤保险基金累

计结余可支付月数在18至23个月的统筹地区可将现行费率再下调20%,可支付月数在24个月以上的可下调50%。

郑秉文指出,当前,我国失业和工伤保险费率均存在一定的可降空间,此次政策的再次延长,对企业而言是又一利好。

企业和职工将共同受益

国务院常务会议强调,各地不得采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法,不得自行对历史欠费进行集中清缴,确保职工社保待遇不受影响、养老金按时足额发放。

“这给企业和职工均吃了‘定心丸’,二者将共同受益。”郑秉文说。

南京大学法学院副教授周长征认为,相关要求表明政府要真正让利,为企业减负,防止地方政府把优惠政策“左手给出,右手又收回”。

“从职工的角度来看,确保待遇不受影响的承诺将会起到很好的稳预期作用。”郑秉文表示。

郑功成表示,社保待遇会随着社会经济发展和物价水平的波动呈现刚性增长,降费率不会影响到职工和退休人员的养老金权益和其他社保权益。

张纪南指出,经过反复测算,降低费率后基金总体上仍能够保证收大于支,而且我国企业职工养老保险基金累计结余4.78万亿元、全国社保基金已有2万亿元左右的战略储备,能够确保养老金按时足额正常发放。

与此同时,郑秉文提醒,短期来看,降低养老保险单位缴费费率不会给养老金支付造成压力,但中长期养老保险基金可持续性可能会面临压力。有关部门应未雨绸缪,提前研判,作出预案,增强社保基金可持续性。

财经观察

吴秋余

算好减税降费的大账

财政收支矛盾又该如何解决?

正如一枚硬币有正反面,一项政策也会带来各种影响。对减税降费进行综合权衡时,既要算好财政收入的大账,更要算好经济社会发展的大账。

当前深化供给侧结构性改革,要在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫,其中,降低全社会各类营商成本,有效减轻企业负担,是“八字方针”的重要内容。只有让企业轻装上阵,才能更好培育经济发展新动能,让支撑高质量发展的内生动力更加强劲。

辩证地看,减税降费是另一种形式的财政支出,是宏观政策逆周期调节的重要举措。税收是促进经济社会发展的重要手段,而非经济社会发展的最终目的。通过减税降费把更多资金留给企业和个人,同样能够发挥出拉动经济增长、促进消费升级等重要作用。办好减税降费这件今年积极财政政策的大事,各级财税部门必须切实转变观念,既要努力把该收的收上来,更要全力把该减的减下去,让市场主体对减税降费更有感觉,让积极财政政策发挥出更好效果。

果。

税收收入的多少一般取决于两个因素,即税率高低和税基大小。短期看,在税基不变的情况下,降低税率确实会造成收入减少,但从长期发展看,较高的税率可能抑制经济增长,使税基缩小,税收收入下降,而减税则往往能刺激经济增长,扩大税基,最终使税收收入增加。近年来的实践一再证明,通过减税鼓励实体经济转型、新兴行业发展,最终实现税收增加,是一条可行的路子。最初实施营改增的上海等地,普遍出现了“放水养鱼”效应带来的税收良性增长,就是一个典型例证。

在减税降费过程中,各地应当有“功成不必在我”的境界,不简单地以财政收入高低论英雄,而是用短期税收的“减”换取长远发展的“增”。财政部门也要发挥主观能动性,既要当好“铁公鸡”,不该花的钱“一毛不拔”,落实好一般性支出和“三公”经费的压减要求;更要打好“铁算盘”,把该花的钱花好,花在刀刃上,通过加强财政资金管理,加大对重点领域和关键环节的投入力度,让有限的财政资金产生更大的效益。

三部门发布通告五月一日起对芬太尼类物质实施整类管制

董童

近日,公安部、国家卫生健康委、国家药监局联合发布公告,宣布从5月1日起将芬太尼类物质列入《非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录》。

《关于将芬太尼类物质列入(非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录)的公告》全文如下。

根据《麻醉药品和精神药品管理条例》《非药用类麻醉药品和精神药品列管办法》有关规定,公安部、国家卫生健康委员会和国家药品监督管理局决定将芬太尼类物质列入《非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录》。“芬太尼类物质”是指化学结构与芬太尼(N-[1-(2-苯乙基)-4-哌啶基]-N-苯基丙酰胺)相比,符合以下一个或多个条件的物质:

- 一、使用其他酰基替代丙酰基;
- 二、使用任何取代或未取代的单环芳香基团替代与氮原子直接相连的苯基;
- 三、哌啶环上存在烷基、烯基、烷氧基、酯基、醚基、羧基、卤素、卤代烷基、氨基及硝基等取代基;
- 四、使用其他任意基团(氢原子除外)替代苯乙基。

上述所列物质如果发现医药、工业、科研或者其他合法用途,按照《非药用类麻醉药品和精神药品列管办法》第三条第二款规定予以调整。

已列入《麻醉药品和精神药品目录》和《非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录》的芬太尼类物质依原有目录予以管制。

25部门共同打击野生动植物非法贸易

3月29日,打击野生动植物非法贸易部际联席会议第二次会议召开,联席会议成员单位从22个增加到25个。2019年,联席会议确定开展4个方面24项重点工作,包括调整发布《国家重点保护野生动物名录》《国家重点保护野生植物名录》,组织力量进行清网、清套、清夹专项行动,在全国范围内开展一次打击非法猎杀和经营利用野生动植物及其制品违法犯罪活动的专项行动,开展“蓝天2019”打击象牙等野生动植物走私专项攻坚战,以及多项执法检查活动。

4月1日起铁路货运降价降费

自4月1日起,铁路部门将下浮铁路货物运价,取消和降低部分货运收费,预计每年向广大货主和企业让利约60亿元,以实际行动落实中央决策部署,支持实体经济发展。

北京商住房限购两年成交量下跌94%

2017年3月26日,北京出台新政,规定“商业、办公类项目限购,新建、在售项目禁止向个人出售”。随后,“商住房”成交量大幅下降。2017年的新政出台了最为严格的商办限购政策,对北京楼市之前过热的商办市场打击非常明显。两年过去,北京的商住市场成交冷清,价格也下跌超过40%。

(均据新华网)

资讯

经济瞭望

孔德晨

降低增值税“大礼包”4月1日起开始“发放”——制造业等行业的适用税率由16%降至13%,交通运输、建筑等行业适用税率由10%降至9%。改革后,主要行业税负明显下降,部分行业税负有所降低,所有行业税负只减不增,纳税人将得到极大实惠。

增值税改革8年十大步

增值税是中国第一大税种。深化增值税改革既是减税降费政策的主要内容,也是完善增值税制度的重大举措。

财政部副部长程丽华介绍说,近年来中国坚持减税与完善税制并重,采取“分步走”的方式,先局部再全国、分行业逐步推进营改增试点,按照现代税制的要求逐步推进制度建设,8年“十大步”向现代增值税制度迈进。

第一步,2012年1月1日,在上海市针对交通运输业和部分现代服务业两个行业启动了营改增试点;

第二步,2012年8月1日至12月1日,将两个行业试点分批扩大至北京等11个省市;

第三步,2013年8月1日,将两个行业的试点在全国推开;

第四步,2014年1月1日,将铁路运输和邮政业纳入试点;

第五步,2014年6月1日,将电信业纳入试点;

第六步,2016年5月1日,全面推开营改增试点,实现增值税对货物服务的全覆盖,营

业税退出历史舞台;

第七步,2017年7月1日,取消13%的税率,四档税率简并至三档,原按13%征率的与居民生活、农业生产、文化宣传相关的23类货物改按11%征税,构建更加公平、简洁的增值税制度;

第八步,2017年11月19日,修改增值税暂行条例,废止营业税暂行条例,以法规形式确定营改增试点成果;

第九步,2018年5月1日,将制造业等行业的适用税率由17%降至16%,交通运输、建筑等行业适用税率由11%降至10%。统一小规模纳税人标准,对符合条件的先进制造业和现代服务业企业退还期末留抵税额;

第十步,也就是4月1日实施的深化增值税改革。

减税规模超1万亿

深化增值税改革,是今年减税的一道“主菜”,还有一些延续政策和扶持捐赠、从事污染防治第三方优惠政策等“配菜”,增加市场主体的获得感。

“配菜”之一——扩大期末留抵退税制度的适用范围。国家税务总局副局长孙瑞标介绍,随着增值税改革步伐的加快,今年,我国将留抵退税扩大到全行业,纳税人只要符合条件,其新增留抵税额可以退还。“这标志着我国初步建立了制度性的期末留抵退税制度”,孙瑞标说,“这将有利于促进企业增加设备投资

和研发投入,增强企业盈利能力和发展后劲,激发制造业等实体经济活力。”

“配菜”之二——对适用6%税率的生产生活性服务业纳税人采取了进项税额加计抵减10%的政策。孙瑞标表示,加计抵减就是允许特定纳税人按照当期可抵扣进项税额的10%虚拟计算出一个抵减额,专项用于抵减一般计税方法下计算出来的应纳税额,从而达到降低纳税人税负的目的。它是为有效降低适用6%税率的生产、生活性服务业纳税人税收负担而出台的一项临时性优惠政策。

“配菜”之三——扶持捐赠,从事污染防治第三方优惠。孙瑞标表示,深化增值税改革是普惠性的,而第三方优惠政策,则是结构性的减税。

孙瑞标说:“这些措施加起来,减税降费规模应该超过1万亿元。再加上今年以来已经实施的小微企业减税约2000亿元,以及个人所得税专项附加扣除,今年的减税规模是最大的。”

两项操作确保改革顺利落地

至此,今年主要的减税措施都已经出台。从3月5日政府工作报告宣布深化增值税改革的基本方案到4月1日实施,在不到一个月的时间里进入实际操作阶段,如何确保这项改革顺利落地?据介绍,税

4月1日起,降增值税! 所有行业税负只减不增

务部门做了大量准备,帮助纳税人尽快享受政策实惠。具体来看,分为两个方面:

——全力确保4月1日起“开好票”。国家税务总局货物和劳务税司司长王道树表示,要在3月底前帮助全部930多万户增值税一般纳税人升级增值税发票开票系统,保证纳税人从4月1日起能够按照下调后的税率开具增值税发票。

——全力确保5月1日起“报好税”。从现在开始到4月底以前,税务部门将重点做好两件事:一是启用好一套申报表。配合这一次增值税改革,税务总局已经发布新的一般纳税人增值税申报表和填写说明。二是改造好两个系统。

