

甘肃工人报

GAN SU GONG REN BAO

甘肃省总工会主办 甘肃工人报社出版

每日甘肃网 <http://szb.gansudaily.com.cn/gsqrb/>

2019

3月

15

日 星期五

农历己亥年 二月初九

总第7046期

国内统一刊号 CN62—0016 邮发代号 53—9

今日导读

国有企业改革发
展记者会传递三
大明确信号 2版

加大对贫困当事
人司法救助力度 3版

讲述百姓家长里
短的故事 4版

热门话题

□陇平

3月11日,中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,贯彻落实习近平总书记重要批示精神,更好为基层干部松绑减负,并将2019年确定为“基层减负年”。

今年的政府工作报告提出,各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义,让干部从文山会海、迎评检查、材料报表中解脱出来,把精力用在解决实际问题上。

这表明中央对现实的清醒认知和精准判断,难怪网上网下反响强烈,甚至有人将此解读为“基层减负的春天来了”。

为什么基层反应如此强烈呢?虽然自反“四风”以来,形式主义、官僚主义有所收敛,但仍然顽固地以这样那样的形式存在着。现实中,文山会海、迎评检查、材料报表早已让基层干部不胜其苦,而且近些年还增加了新变种,比如近来引起热议的“凡事留痕”现象,就是形式主义的新变种,成为基层干部沉重负担的新源头,有人曾感叹,“很多工作就是为留痕而做的”。

不得不说,过度留痕与文山会海、迎评检查、材料报表,互为表里,相互联系,相互促进,成为形式主义的新特点,更成为官僚主义的新表现。据《人民日报》一篇报道中称,一名乡镇工作人员一年开了280多场会,而且不少还是重复开。中央出台一个文件、部署一项工作,电视电话会议开到县一级,接下来省、市、县结合实际贯彻落实,又分别召开贯彻落实的会议。算下来,有的基层干部同一主题的会要开4次。

上面千条线,底下一根针。如此开会、留痕、迎检,必使工作层层加码。虽然国家的各种政策需要基层去落实,上级的各项任务需要基层去实施。但基层机构人力有限,基层干部精力有限,如果成天文山会海,处处要求留痕,常常迎接检查,哪有时间和精力真抓实干?哪里时间和精力为民众服务?早就有论者指出,在一些地方,开会、发文等“留痕”举措,甚至已成为“安排落实”“传导压力”“主动积极”的代名词,必然助长“虚落实”“假落实”。这类形式主义,已成基层不能承受之重,成为各项改革措施的拦路虎。

形式主义,根在官僚主义;官僚主义,必然形式主义。正是一些领导干部将开会、发文当成“勇于作为”,才会将迎评检查、处处留痕表现为“真抓实干”,致使很多工作只顾“面子”不顾“里子”,或者说,顾得了“面子”,就顾不得“里子”,长此以往,不但让基层干部为形式主义所累,体会不到工作的价值和意义,还会耽误了为民服务这个根本,使基层工作产生漏洞和失误,民众自然难以满意。

必须看到,所有的形式主义、官僚主义,根在政绩评价体系和一些领导干部的政绩观、价值观出现了偏差,因此,需要坚决进行纠偏。

“知政失者在草野”。无论对基层治理还是对各级干部的评价,都要以人民的满意度作为标准,具体来讲,就是要以结果来观照手段和措施,要看地方的经济是不是发展了,生态环境是不是改善了,民众收入是不是增加了,获得感是不是增强了,要多听民众的声音,让老百姓来评价官员的工作。

其实,对于治理文山会海,政府工作报告给出了具体措施,通过压减和规范督查检查考核事项,实施“互联网+督查”。减少开会和发文数量,今年国务院及其部门要带头大幅精简会议,坚决把文件压减三分之一以上。

各级政府要见贤思齐,对症下药,深刻反省反对一切形式主义和官僚主义精神内涵,“让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来,把精力用在解决实际问题上”,要以提高工作效能和为民服务的质量作为评价各项工作的根本准则。

政府工作报告里的民生“红包”



降至16%。落实好新修订的个人所得税法,使符合减税政策的约8000万纳税人尽享红利。

高校招生 开展贫困地区控辍保学专项行动,明显降低辍学率,继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数。

高职院校扩招 改革完善高职院校考试招生办法,鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考,今年大规模扩招100万人。

取消省界收费站 两年内基本取消全国高速公路省界收费站,实现不停车快捷收费,减少拥堵、便利群众。

流量降费 开展城市千兆宽带入户示范,改造提升远程教育、远程医疗网络,推动移动网络基站扩容升级。今年中小企业宽带平均资费再降低15%。移动网络流量平均资费再降低20%以上,在全国实行“携号转网”,规范套餐设置。

基础设施 完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元,再开工一批重大水利工程,加快川藏铁路规划建设,加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度,加强新一代信息基础设施建设。今年中央预算内投资安排5776亿元,比去年增加400亿元。

社区养老 要大力发展养老特别是社区养老服务业。对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。

新建居住区应配套建设社区养老服务设施,改革完善医养结合政策,扩大长期护理保险制度试点。

粮食稳产 要稳定粮食产量,新增高标准农田8000万亩以上。稳定生猪等畜禽生产,做好非洲猪瘟等疫病防控。

饮水安全 加快实施农村饮水安全巩固提升工程。今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题,提高6000万农村人口供水保障水平。

降低医疗负担 居民医保人均财政补助标准增加30元,一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线,报销比例由50%提高到60%,进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。

婴幼儿照护 针对实施全面两孩政策后的新情况,加快发展多种形式的婴幼儿照护服务,支持社会力量兴办托育服务机构,加强儿童安全保障。

学前教育供给 无论是公办还是民办幼儿园,只要符合安全标准、收费合理、家长放心,政府都要支持。

慢性用药纳入医保 做好常见病慢性病防治,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。

老旧小区加装电梯 城镇老旧小区量大面广,要大力进行改造提升,更新水电路气等配套设施,支持加装电梯,健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。

“一方面,建议启动《工伤保险条例》的再次修订工作,把新业态从业者纳入工伤保险制度保障当中;另一方面,由于灵活就业和正规就业形式差异较大,建议在工伤保险制度框架下,建立重大职业伤害保险,规避灵活就业人员工伤认定难、用人单位主体责任缺失等问题,维护其工伤保险权益。”王远鹤代表表示。

“随着人口老龄化加快,抚养比逐年下降,养老保险基金支付压力增加,抗风险能力亟须提高。”刘建洋代表说。河南财经政法大学教授冯琦委员认为,面对挑战,要充实社保基金,发展多层次养老保障体系。

王远鹤代表建议:“通过养老保险待遇确认和增长制度,体现多缴多得、长缴多得激励机制,引导在职人员依法、据实参保缴费,增加基金收入。”

“保险遵循‘大数法则’,‘底盘’大,稳定性才强。”刘建洋代表表示,未来,通过进一步提高上解比例,逐步实现全国统筹,将有效解决地区间不平衡问题,提高养老保险基金的抗风险能力。

全国“两会”聚焦

□欣华

十三届全国人大二次会议国务院总理李克强作政府工作报告中有许多惠及民生的“大礼包”。

减税 深化增值税改革,将制造业等行业现行16%的税率降至13%,将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。下调城镇企业职工基本养老保险单位缴费比例,各地可

坚决兜牢基本民生底线

□仁民

政府工作报告提出,完善社会保障制度和政策。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭,基本民生的底线要坚决兜牢。

代表委员表示,党的十八大以来,我国社会保障体系建设全面发力,参保范围持续扩大,待遇稳步提高,服务日趋便捷,建立起世界上覆盖人群最多的社会保障安全网。下一步,通过持续完善制度和政策,社保网将愈发牢靠,让老百姓心里暖暖的、幸福稳稳

的。

如何进一步提高参保率,实现全民覆盖?江西省南昌市市长刘建洋代表表示,通过核查摸清未参保人员,实行精准参保,重点挖掘农民工等进城务工人员、个体工商户和其他灵活就业人员,扩大养老保险参保范围。同时,对城乡低保户、贫困户等困难群体缴纳养老保险进行补贴,扩大养老保险对困难群体的覆盖面。

“要提高社会保险的经办服务能力,提供多渠道服务,让群众足不出户,实现网上申办、缴费等业务办理,从而激励没有参保的人群参加到养老保险制度中来,最终实现全民参保。”湖北省咸宁市市长王远鹤代表说。

代表委员表示,现有工伤保险制度须进行改革。

□毛梓铭

外卖小哥、网约车司机、APP预约上门的私人厨师、物流运输平台上的货车司机……这两年,随着共享经济、“跑腿经济”等新业态的兴起,种类繁多的“网约工”群体开始成为日常生活服务的“主力军”。据统计,截至2018年7月,我国“网约工”人数已达7000万人。从网购、外卖到打车、家政,越来越多的消费者得益于“网约工”的出现,而享受到“足不出户,坐等服务上门”的便利。与此同时,由于这类工作的时间更自由、管理更灵活,完成一单立马有报酬到账,故受到了许多求职者的青睐。不管是作为主业,还是当作兼职,花点时间在这份“跑跑腿就赚钱”的工作上,都不失为一项划算选择。

然而,虽然“网约工”在职业模式上突破了传统工种的时空限制,从业者可以随时随地、因人而异地安排工作时间和地点。但要进一步推动其良性有序发展,仍然离不开一些打基础、利长远的工作。其中,最令社会广泛关注的,就是“网约工”劳动权益的维护和保障。

说是“跑跑腿就赚钱”,可谁都知道,干好“网约工”的工作一点都不轻松。刮风下雨的时候,常常能

保障网约工权益,从界定身份做起

看到外卖小哥拎着饭盒在雨中奔跑的身影。逢年过节的时候,“网约工”群体中的很多人,依然要坚守岗位,为了千万家的方便,牺牲自己和家人团聚的时光。相比传统职业相对完善的保障体系来说,他们有时候身兼数职,但“五险一金”等社会保障还没有及时到位。有外卖员感叹,“在路上,别人是‘铁包肉’,我们是‘肉包铁’,要自己对自己负责。”确实道出了行业发展中存在的一大痛点。

问题主要来自劳动关系界定。根据目前的制度安排,劳动者必须与用人单位存在劳动关系才能享受到全面的劳动权益。可对“网约工”而言,想要清楚界定这一关系,却并不容易。虽然消费者是通过各种各样的网络平台,进行服务购买。但是,平台和“网约工”,二者并非传统意义上的“一对一”雇佣关系。“网约工”既像是平台的员工,要完成平台下达的订单、任务和考核指标;又像是平台的合作者,可以在不同平台之间自由选择,一人身兼数个平台业务的情况比比皆是。

因此,这一模糊化的劳动者身份,就给后续劳动标准的适用,如最低工资标准、工时标准等,以及社会保障的完善,带来很大的不确定性。一些平台企业也会借此机会,同“网约工”群体进行“法律隔离”。比如,通过找外包商和“网约工”签订合同,把责任甩给别人。

这说明,让“网约工”群体享受平等的劳动权益保障,首先要解决其劳动者身份的界定问题。特别要适应新业态的情况,来重新调整界定劳动关系的方法思路。这要求在法律层面上作出顶层设计,并在具体落实中实际结合,以便尽快建立起一套行之有效、内容全面的“网约工”权益保障体系。前不久,人社部表示,将适时启动《工伤保险条例》的再次修订工作,把新业态从业者纳入工伤保险制度保障当中,为这项工作的开展释放出积极信号。接下来,我们更需要政府、企业、公众等多方的合力配合,在保障“网约工”劳动者权益方面迈出实质性一步。

让消费者为找到一辆能骑的单车来回折腾,消费者终究会“用脚投票”,对企业说再见。

创业者也许会遭遇不少发展难题,但无论出于什么原因,挪用押金都属于违法行为;用户购买了年卡后,却不能方便、快捷、放心用车,同样违背契约精神。企业应牢固树立以消费者为中心的运营理念,提升运行效率、改善消费体验。这是共享单车企业的必修课。

推动共享单车企业精细运营,从监管层面来说,应坚持总量控制原则,健全与运营绩效相关联的容量管理机制,让管理规范的企业得到更多配额,让违规投放的企业付出相应代价。此外,应引导企业建立高质量的数字化监管平台,确保能够有序度、保质保量地把单车及时投放到最合适的地方去。

从企业自身来说,应畅通申诉通道,及时回应消费诉求,不折不扣地执行相关法律法规,主动维护消费者权益。

共享单车的运营管理是一场“考试”,能否通过这场考试,企业主动作为是关键。期待相关企业能瞄准消费需求,把握市场商机,为消费者提供规范、便利的服务。这样的企业,才会有持久生命力。

抓住职业教育改革创新机遇

七夕谈

□汤敏

政府工作报告中特别提出了要支持企业和社会力量兴办职业教育。由企业来办职业教育的最大优势,是教育与生产实践能够更紧密地结合。招生即招工,这些学生中的大部分都会成为企业未来的员工,企业对他们的培养会非常用心。事实上,我国职业教育中的相当一部分曾经就是由行业和企业来办的。改革开放后,为减少国有企业办社会的负担,把大部分的职业院校划归给了教育部门。其结果是,减轻了一部分企业的负担,但又造成了职教学历化、与生产脱节的弊端。支持企业和社会力量兴办职业教育,也与教育部最近推出的职教改革方向相一致。我们希望能在全国范围内看到更多有实力、有需求的企业积极参与职业教育的发展。

政府工作报告中与职业教育紧密相关的一个重要改革措施是,国家实施“职业技能提升行动,从失业保险基金结余中拿出1000亿元,用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训”。一谈到职业教育,人们往往想到的是职校的在校学生。殊不知,职业教育最大的市场是在校外。我国仅进城的农民工就有2.8亿人,出于各种原因,他们在初中毕业甚至小学毕业后就进入了城市打工市场。在我国产业工人的主力军都是农民工。他们的技能水平、文化素质,直接影响到我国产业发展的水平。因此,亟须提高他们的职业技能,培养大批怀有一技之长的劳动者,让千千万万拥有较强动手和服务能力的人才进入劳动大军,使“中国制造”更多走向“优质制造”“精品制造”,使中国服务塑造新优势,迈上新台阶。

近年来,我深度参与了很多农民工培训、返乡青年培训及乡村教师培训项目。我们的体会是,对农民工的培训一定要走出传统上把农民工送进职业学校中、开培训班的模式。因为被培训者均为在岗人员,他们不可能抽出大量的整块时间来学习。因此,要利用好碎片化时间,以互联网的线上培训为主,实行线上线下相结合的方式。如深圳的龙岗区已经开始了在城农民工的大规模培训试验,他们的经验值得关注。

国务院最近印发的《国家职业教育改革实施方案》文件中明确提出,要把职业教育摆在教育改革创新和经济社会发展中更加突出的位置。今年的政府工作报告又推出了一系列与之相关的改革措施。我们相信,职业教育大有可为,也应当大有作为,从而为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实人才保障。

共享单车须精细运营

热点透视

□齐志明

过去一年,共享单车行业加速去泡沫化,兼并收购者有之,关停并转者有之,行业发展更趋理性、规范。但由于前期管理与服务欠账较多,即便行业发展进入“下半场”,依然存在诸多问题。推动共享单车企业精细运营的任务尤为迫切。

日前,深圳对共享单车摆放的“正确姿势”做出新规定就引人注目注目:“每个网格内至少配置2名人员负责管理车辆停放秩序”“停放车辆区域的连续长度不得超过20米”等。这些规定都是针对消费痛点而推出的措施,被网友评价为“接地气、有实操性”。

共享单车有效解决了交通出行的“最后一公

里”问题,带动了绿色、健康出行,具备良好的市场前景。但不可否认,资本驱动下的过快扩张、尚不清晰的盈利模式、运营管理的粗放化,已经给行业带来一些乱象,不仅给市政管理带来麻烦,也不利于消费者舒心消费。

中国消费者协会发布的《2018电商行业消费数据报告》显示,去年针对共享经济的投诉量明显上升,有关共享单车投诉量占比为67.5%,其中“退押金难”以71.8%的高占比排名第一,过度投放、违规停放、运维滞后等问题投诉也比较集中。

“有的地铁口出来总是找不到车”“有的地铁口看起来车不少,但一扫码有一多半是坏的”……类似网友的“吐槽”,折射出一些共享单车企业运营管理能力的欠缺。当前,让“信息多跑路,用户少跑腿”,已成为不少行业留住用户的共识,有些共享单车企业却让用户损耗大量时间与精力来回找车,显得多么不合时宜!如果总是