推动制造业高质量发展

经济视野

□新华

1月10日上午,工业和信息化部党组书记、部长苗圩就贯彻落实中央经济工作会议精神,接受了记者的联合采访。

苗圩表示,中央经济工作会议把“推动制造业高质量发展”摆在今年七大重点工作任务首位,要求推动先进制造业和现代服务业深度融合,坚定不移建设制造强国。工业和信息化部将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照中央经济工作会议部署和做好“六稳”工作的要求,在“巩固、增强、提升、畅通”上狠下功夫,采取有力措施,保持工业通信业平稳健康发展,开创制造强国和网络强国建设新局面。

中央经济工作会议提出的2019年重点工作任务中,“推动制造业高质量发展”被排在首位。针对制造业高质量发展,工信部将有哪些实招?

苗圩:中央经济工作会议上,把“推动制造业高质量发展”作为今年要抓好的第一项重点工作任务,体现了党中央对制造业发展的高度重视,也是中国经济高质量发展,增强国际竞争力的迫切需要。

中国是世界第二大经济体,有巨大的国内市场,完整的产业体系,不断提升的创新能力,便利的基础设施和良好的营商环境,有足够韧性来应对挑战。工业和信息化部将认真贯彻落实中央经济工作会议部署,坚定不移建设制造强国,加快推动制造业高质量发展。

一是建立健全制造业高质量发展的政策体系、指标体系和评价体系。二是加强创新能力建设,继续实施国家制造业创新中心建设工程。打破从基础研究、应用研究到产业化的“死亡之谷”,促进科研成果产业化,加强关键共性技术研究。三是深化制造业结构调整,实施新一轮重大技术改造升级工程,引导传统产业改造提升。推动人工智能、新能源汽车等新兴产业发展。深入实施智能制造工程,培育发展一批先进制造业集群。四是优化制造业发展环境,进一步放宽市场准入,降低制度性交易成本,促进科技、金融、人才与制造业协同发展。推动进一步降低制造业增值税税率,持续降低制造业用电、用水等要素成本。五是进一步扩大对外开放,全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,落实汽车、船舶、飞机等行业开放政策。

民营企业占了90%的企业数量,其中大部分是中小企业,中央给民营企业发展吃了“定心丸”,工信部怎么把这颗“定心丸”精准送到位?

苗圩:中小企业与民营企业互为主体,是我国社会主义市场经济发展的重要成果,也是促进高质量发展的生力军。作为国务院负责促进中小企业发展工作的部门,我们坚决贯彻党中央、国务院的部署和要求,会同有关部门重点做好四个方面工作:一是进一步优化中小企业发展环境。以贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上明确提出大力支持民营企业发展壮大的6个方面政策举措为重点,以落实中小企业促进法为抓手,推动出台促进中小企业健康发展的指导意见。二是进一步提升中小企业专业化能力和水平。培育“专精特新”“小巨人”企业,继续实施中小企业知识产权战略推进工程和信息化推进工程,实施促进大中小企业融通发展三年行动计划。三是进一步提高中小企业服务实效。推进国家中小企业政策信息互联网发布平台建设。发挥国家中小企业公共服务示范平台的作用,继续实施企业经营管理人才素质提升工程。四是进一步推动缓解中小企业融资难融资贵。推动完善应收账款、知识产权等质押融资机制和产融合作试点,发挥国家融资担保基金作用,实施小微企业融资担保业务降费奖补政策,推动建立政、银、企风险分担机制,进一步发挥中小企业发展基金的引领作用。

工信部如何落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,有哪些实招支撑工业经济平稳发展?

苗圩:2019年,我们将在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫,进一步深入推进工业供给侧结构性改革,巩固去产能成果,支持重点省份钢铁去产能,持续优化钢铁产业布局。严禁钢铁、水泥、平板玻璃等新上项目扩大产能,严控电解铝新增产能,更多运用市场化、法治化手段,持续推进落后产能依法依规退出,推动更多产能过剩行业加快出清。提升产业链水平,加强关键核心技术和重大短板攻关,把促进传统产业优化升级作为落实高质量发展的重要举措,加大技术改造和设备更新。增强企业发展活力,深化“放管服”改革,不断优化企业营商环境,鼓励和支持非公资本参与制造业领域国有企业改制重组,打造具有全球竞争力的世界一流制造业企业。培育一批专注细分领域的“单项冠军”企业,大力弘扬企业家精神,鼓励企业家聚焦实业、做精主业。畅通工业经济循环,促进工业生产与国内市场良性循环,持续升级和扩大信息消费,支持高清视频、车联网、新能源汽车等加快发展,引导通用航空、冰雪装备等大众化发展,促进工业经济与金融良性循环,深化产融结合。

经济时评

努力创造公平竞争的制度环境

□张守文

建设现代化经济体系,需要加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系。去年年底召开的中央经济工作会议强调,强化竞争政策的基础性地位,创造公平竞争的制度环境,鼓励中小企业加快成长。改革开放以来,随着我国社会主义市场经济不断发展,维护和促进公平竞争的法律规则体系不断完善,市场竞争环境不断改善,为我国经济健康发展提供了重要保障。当前,进一步创造公平竞争的制度环境,需要充分发挥公平竞争审查制度的作用。

公平竞争审查制度要求政策制定机关在制定涉及市场主体经济活动的政策措施时,评估相关政策措施对市场竞争的影响,防止产生排除或限制市场竞争的效果。2016年国务院发布《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》,2017年国家发展改革委等5部门联合制定《公平竞争审查制度实施细则(暂行)》,省级政府纷纷出台实施意见,公平竞争审查制度日益成熟。公平竞争审查制度从源头上防止阻碍和限制公平竞争的行为,对于建设现代化经济体系、优化营商环境、完善法治体系都具有重要意义。

首先,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,必须确保政府出台的政策措施符合公平竞争理念,将公平竞争理念贯彻于财税、金融、产业等各类经济政策之中,从而使政府对市场的干预制度化、程序化。为此,需要加强源头治理,在相关政策措施的形成环节进行公平竞争审查,以增进市场的开放度和竞争度,促进全国统一市场的形成,推动社会主义市场经济健康发展。

其次,创造公平竞争的制度环境,对增强企业活力至关重要。落实公平竞争审查制度,让政策制定机关加强对相关政策的自我审查,有利于为市场主体创造更为公平的竞争条件,进一步优化营商环境,协调好政府和市场的关系。

最后,公平竞争审查制度对法治建设也具有重要推动作用。我国宪法第十五条规定,“国家实行社会主义市场经济”。实行社会主义市场经济当然需要公平竞争。本条还规定“加强经济立法,完善宏观调控。国家依法禁止任何组织或者个人扰乱社会经济秩序”。可见,宪法已将促进和保障公平竞争作为内在要求。基于这一要求,相关法律法规也应体现公平竞争理念。这是弘扬宪法精神、贯彻宪法原则、推动宪法实施的必然要求。

总体而言,公平竞争审查制度是覆盖面比较广的制度,是着眼于规则体系全局的制度性安排。它与旨在解决公平竞争问题的反垄断法有关,但更关注公平竞争理念和原则在相关制度中是否得到贯彻,因此可以扩展到反垄断法以外可能影响公平竞争的诸多制度领域。当前,为了贯彻落实公平竞争审查制度,不少地区和部门都在自我审查,努力清理妨碍公平竞争的政策措施。在注重对相关政策措施进行自我审查的基础上,还可以借助第三方力量进行审查,使相关政策措施更加符合公平竞争理念,从而进一步创造公平竞争的制度环境。

今年我国四举措稳就业

1月10日下午,人力资源社会保障部负责同志就贯彻落实中央经济工作会议精神接受了记者的联合采访。各级人社部门将认真贯彻落实中央经济工作会议精神,突出一条主线,着力在四个方面下功夫,全力确保就业局势稳定。

人力资源社会保障部负责同志:2019年,我国的就业总量压力不减,需要在城镇就业的新成长劳动力仍然保持在1500万人以上,特别是高校毕业生数量达834万人,再创新高。同时,结构性就业矛盾更加突出。中央经济工作会议针对今年的新形势新情况新变化,把稳就业作为“六稳”的首位,摆在突出位置,专门对做好就业工作提出明确要求。各级人社部门将认真贯彻落实中央经济工作会议精神,突出一条主线,着力在四个方面下功夫,全力确保就业局势稳定。

突出一条主线,就是突出实施就业优先政策这一主线,坚持把就业作为经济发展的优先目标,采取更加积极的就业措施,抓重点、调结构、守底线,推动实现经济发展和扩大就业的良性循环。

重点在四个方面下功夫:一是在为企业减负担增活力上下功夫。企业有活力,就业就有保障。我们将加快研究降低社会保险费率的实施方案。加大失业保险费返还的力度和幅度,对不裁员或少裁员的参保企业,可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。提高创业担保贷款额度,将个人申请额度从10万元提高到15万元,小微企业申请额度从200万元提高到300万元。力争通过实质性措施为企业减负担、增活力。二是在突出重点群体精准施策上下功夫。在做好面上就业工作的同时,突出重点,做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业工作,实施有针对性地项目和计划,加强实名制管理和服务,组织开展春风行动等就业专项服务活动。三是在强化培训提高劳动者职业技能上下功夫。劳动者一技在手、终身受益。开展大规模职业技能培训,对培训合格的失业人员给予职业培训补贴,放宽企业职工申领技能补贴的条件,通过多渠道、多方式提供有针对性地培训,不断提高劳动者就业创业的能力。四是在保障权益兜牢底线上下功夫。加大对困难人员的就业援助,确保“零就业家庭”动态清零,及时兑现失业保险等社会保障待遇。加大保障农民工工资支付工作力度,维护劳动者权益,构建和谐劳动关系,为社会稳定作出积极贡献。

我国将重点治理四大假冒伪劣突出领域

经济瞭望

□仁民

据国家市场监管总局网站消息,为加强与民生相关的重点领域假冒伪劣治理,市场监管总局近日印发《假冒伪劣重点领域治理工作方案(2019-2021)》,要求坚持集中整治与日常监管相结合,强化对重点领域和重点市场的治理,严厉查处假冒伪劣违法行为,净化生产源头和流通网络,有效遏制假冒伪劣高发多发势头,让老百姓买的更加放心,用得更加放心,吃得更加放心。

《方案》针对假冒伪劣问题较为突出的4个领域部署开展专项治理:一是以“山寨食品”、小家电、洗化用品、五金电料以及农业生产资料等为重点,集中开展农村市场专项治理,净化农村市场环境,助力乡村振兴战略实施;二是以强化特殊食品、校园食品、餐饮服务及网络订餐监管为重点,集中开展食品安全专项治理,保障百姓舌尖上的安全;三是以虚假宣传、虚假促销、刷单炒信、侵权假冒等违法行为为重点,集中开展电商平台专项治理,大力推动网络综合监管,净化网络市场交易环境;四是以查处无证“3C”认证产品、买证卖证、虚假认证、超范围认证等违法行为为重点,集中开展认证领域专项治理,有效维护认证市场秩序。

《方案》提出,要完善投诉举报受理处置机制,充分发挥社会监督作用,全面推行“双随机、一公开”监管,加强执法能力建设,建立跨区域执法办案协作机制,对假冒伪劣商品的生产、流通、销售形成全链条打击。《方案》要求,各地结合本地实际情况,对当地假冒伪劣重点商品、重点市场和重点区域进行排查梳理,研究制定针对性强的整治方案、监管措施和年度进度安排,稳步有序推进各项工作,确保假冒伪劣整治行动取得实效。

资 讯

个人养老金制度有望年内落地

我国第三支柱个人养老金制度建设已经进入推动政策落地阶段,2019年5月个税递延养老制度试点转常规有望如期启动,我国个人养老金制度也将真正实现落地。这对于提高养老金待遇水平以及促进资本市场发展都将是重大利好。

多地公积金政策调整重在因城施策

近来,多地调整了公积金提取政策。如北京、银川简化了公积金提取手续;福州调高了提取额度、广州放宽了异地购房提取。与此同时,长沙、汕头则收紧提取政策,对缴存时限、异地购房和个人征信等规定更为严格。

五大亮点推动我国外贸实现稳定增长

1月14日,国新办就2018年全年进出口情况举行新闻发布会。海关总署新闻发言人、统计分析司司长李魁文表示,去年我国外贸发展能够取得如此成绩,来之不易,主要体现在营商环境“好”、外贸企业“多”、贸易伙伴“广”、增长动力“强”、质量效益“优”等五个方面。

我国国际互联网经济规模指数世界第一

1月13日,中央财经大学中国互联网经济研究院、经济学院及社会科学文献出版社共同发布了《互联网经济蓝皮书:中国互联网经济发展报告(2018)》。报告显示,我国在国际互联网经济规模指数方面位列世界第一。 (均据新华网)

稳消费新政将出 专家建议提高居民收入

□刘伟杰

日前,国家发改委副主任宁吉喆表示,国家发改委将制定出台稳住汽车、家电等热点产品消费的措施,同时官方将适应居民消费升级的大趋势,使消费进一步发挥对经济发展的基础性作用。

对此,中国人民大学副校长刘元春表示,消费是中国经济稳定的核心基础,在GDP占比非常大,对GDP增长贡献率已超过70%,因此稳消费是稳增长的重要基础。稳消费的首要前提是稳收入,在目前经济下行压力增大的情况下,稳收入的重要前提在于提高居民的转移支付。可向特殊人群发放消费券,提升其可支配收入,同时进一步实施减税降费举措。此外,以往稳投资政策出台很多,但从边际角度而言,稳消费推动经济增长的政策意义比稳投资更重要。

如是金融研究院高级研究员葛寿净表示,随着未来人口结构的调整,老龄化程度加深,扩大内需是重中之重。消费最重要看两点:一是消费能力,二是消费意愿。消费能力涉及可支配收入,需要完善收入分配;消费意愿涉及消费刺激,首先要完善保障体系。

宁吉喆还指出,从具体的举措来看,将制定出台稳住汽车、家电等热点产品消费的措施,完善住房租赁、家政服务、养老、托幼的配套政策,挖掘农村网购和乡村旅游消费潜力,破除文化、体育等社会领域投资准入的体制机制障碍。

葛寿净表示,目前普通中产阶层被房产贷款挤压过于严重,需要进行适当政策调整,降税、补贴都是好办法。另外,要引入更多优质的消费产品,比如首届进口博览会就是好举措。同时,在一些公共服务上进行大力度改革,也要在养老和结构性改革上要多做文章。

宁吉喆强调,中国有近14亿人口,中等收入群体超过4亿,要持续深化收入分配制度改革,增加低收入群体收入,扩大中等收入群体,增强居民的消费能力。

刘元春认为,居住类消费是服务型消费中的重要内容,居住类消费主要启动是在中下收入层,因此要在廉住房和租赁房等方面给予一系列促进政策,这也是促进投资和消费的一箭双雕举措。

我国再次出台减税措施 加大对小微企业支持力度

□申铖

日前召开的国务院常务会议指出,发展好小微企业关系经济平稳运行和就业稳定。会议决定,对小微企业推出一批新的普惠性减税措施。

2018年,我国实施了较大规模的减税降费,全年减税降费规模约达1.3万亿元。“2019年新年伊始,小微企业再获新的减税‘礼包’,体现了我国对小微企业发展的加力支持。”中国社会科学院财经战略研究院副研究员蒋震表示,小微企业是激发市场活力的重要主体,也是我国宏观经济平稳运行的关键因素。

多方面提出减税举措。其中,大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准,同时加大所得税优惠力度,对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分,分别减按25%、50%计入应纳税所得额,使税负降至5%和10%。调整后优惠政策将覆盖95%以上的纳税企业,其中98%为民营企业。

对主要包括小微企业、个体工商户和其他个人的小规模纳税人,将增值税起征点由月销售额3万元提高到10万元。允许各省(区、市)政府对增值税小规模纳税人,在50%幅度内减征资源税、城市维护建设税、印花税、城镇土地使用税、耕地占用税等地方税种及教育费附加、地方教育附加。

此外,明确扩展投资初创科技型企业享受优惠政策的范围,使投向这类企业的创投企业和天使投资个人有更多税收优惠。为弥补因大规模减税降费形成的地方财力缺口,中央财政将加大对地方一般性转移支付。

“此次会议提出了针对小微企业的多项减税举措,政策力度大,涉及范围广,将进一步减轻小微企业的负担,也将进一步激发企业活力、助力企业发展。”蒋震说。根据会议部署,上述减税政策可追溯至今年1月1日,实施期限暂定三年,预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。