

# 国资投资运营公司试点提速

## 经济视野

□王华

国有资本投资运营公司改革提速扩围步入“快车道”。在拟新增10户国资委授权的国有资本投资运营公司试点的同时,相关部门已经启动国务院直接授权的国有资本投资运营公司的改革试点工作,财政部正在起草直接授权公司的总体方案、公司章程等,目前正在进一步完善初稿以及征求各个单位的意见,年底前有望报送国务院国有企业改革领导小组。

改组组建国有资本投资、运营公司,是以管资本为主改革国有资本授权经营体制的重要举措。今年7月30日,国务院印发《关于推进国有资本投资、运营公司改革试点的实施意见》,首次明确国资授权机制分为两种,一是国有资产监管机构授权模式,二是政府直接授权模式。

自此,国有资本投资运营公司试点分两路推进:国有资产监管机构授权模式,即政府授权国资委,国资委再授权国有资本投资、运营公司履行出资人职责,国资委负责考核和评价,这延续了当前的三级模式的国资监管体制;而在政府直接授权模式下,则是财政部代表政府来授权国有资本投资、运营公司,这也确立了国资监管的两级模式。

专家指出,二者之间在具体的操作方式上并无本质不同,只是政府直接授权模式下,由政府直接对国有资本投资、运营公司进行考核和评价。

国有资产监管机构授权模式下的试点起步较早。据国务院国资委资本



局局长李冰介绍,自2014年以来,国务院国资委和各地国资委围绕以管资本为主改革国有资本授权经营体制,共选择了10家中央企业和122家地方国有企业开展国有资本投资、运营公司改革试点。

此项改革还将继续扩围。国务院国资委主任肖亚庆表示,要按照中央部署要求,将更多具备条件的中央企业纳入国有资本投资、运营公司试点,国务院国资委初步考虑新增10户左右试点企业。

根据《意见》,同时推进国务院直接授权的国有资本投资、运营公司试点,选择由财政部履行国有资产监管职责的中央企业以及中央党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管改革范围内的企业稳步开展。

业内指出,试点有可能会选择在邮政、铁路、烟草等财政部直接履行出资人职责的企业中进行。据了解,由财政部履行出资人代表职责或国有资产监

管职能的企业,包括中国邮政集团公司、中国铁路总公司、中国烟草总公司和104户中央文化企业。此外,中共中央、国务院公布的《中共中央国务院关于完善国有金融资本管理的指导意见》明确财政部和地方财政部门经国务院授权履行国有金融资本出资人职责。

而具体的模式上,有专家认为,可能会参考汇金模式。中央汇金官网显示,其职能和作用是根据国务院授权,对国有重点金融企业进行股权投资,以出资额为限代表国家依法对国有重点金融企业行使出资人权利和履行出资人义务,实现国有金融资产保值增值。

也有专家认为,可能会从国有资本经营预算支出中,分若干年,每年支出一部分,并重新组建一家国有资本投资运营公司。

地方层面,海南、四川等地也在积极探索国有资本投资运营试点经验。例如,海南关于全面深化改革开放的指

导意见提出,完善各类国有资产管理体制,探索政府直接授权国有资本投资、运营公司,加快国有企业横向联合、纵向整合和专业化重组,推动国有资本做强做优做大。

四川省关于改善和完善国有资产管理体制的实施意见也明确,省、市政府可根据实际情况,适时开展直接授权国有资本投资、运营公司履行出资人职责的试点工作。这就意味着未来政府可将出资人职责直接授予两类公司,而无需再通过国有资产监管机构间接授权。

值得注意的是,国务院国资委、财政部以及试点企业的相关负责人指出,国有资本投资、运营公司试点还存在一些亟待研究和解决的困难和问题。一是向国有资本投资、运营公司授予哪些权力,如何把授权放权与加强监管结合起来还需要继续深入研究。二是在试点企业如何综合实施国有企业改革政策措施,哪些政策可以在哪个层级运用,还需要深入进行研究、统筹协调推进。三是国有资本投资、运营公司可以运用哪些金融手段,产融结合边界如何界定,需要国资委和金融监管机构深入研究。四是如何加大对试点企业的资本金支持,如何充分发挥市场化资本运作平台作用,需要在实践中不断探索。

国资委研究中心研究员周丽莎指出,补充政府直接授权模式,意味着将以前不属于国有资产监管机构的也纳入到国有资本投资、运营公司试点中来,范围将扩大,更多的国有资本投资、运营公司将诞生。

中国财政科学研究院研究员文宗瑜表示,通过国有资本投资运营公司的经营模式,实现国有资本所有权与企业经营权分离,实现“资”和“企”的分离,让国有企业能够更好回归实体,从事产品创新、科技创新。当前推进混合所有制改革的背景下,将资本剥离出来,实行国有资本市场化运作,有利于深化国有企业改革,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大。当前应该具备条件加快推进试点。

## 经济时评

□土土绒

传销组织“蝶贝蕾”再次受到了法律的惩罚。近日,4名“蝶贝蕾”成员被廊坊市安次区人民法院一审分别认定犯组织、领导传销活动罪,非法拘禁罪等3项罪名,获刑3至8年不等。

这次案发,是由2017年的一起命案牵出的。彼时,一名邱姓大学生误入“蝶贝蕾”传销组织,在传销组织窝点,他被其他成员强制灌水之后死亡。而与“蝶贝蕾”相关的另一名受害者的名字,大家或许更为熟悉:2017年5月,大学毕业生李文星在找工作时,被诱骗至传销组织“蝶贝蕾”,7月,他的尸体在天津静海的一个池塘被发现。

传销之恶,人所共知,但为什么传销组织仍然能“生生不息”,频频害人?据调查,近年来传销组织低龄化趋势明显,其中大学生占比高达80%。为何被称为“天之骄子”的大学生,竟成了非法传销的主要力量?

据熟悉传销的人士称,传销有“南派”和“北派”之分。“南派”传销更注重精神控制,“北派”传销则以限制人身自由为基本手段。实际上,两者并不是绝对对开的,而是互相渗透的。在绝大多数传销组织中,都同时存在一定的人身控制和精神控制手段。

在人身控制方面,传销组织一般会使用一定的暴力手段,控制成员的活动范围,“处罚”不顺从的新人,特别是在所谓的“北派”传销中,受害者不但被监禁、切断与外界的一切联系,还时常受到折磨和殴打,因而卷入其中的年轻人很难顺利逃脱。如前文所说的邱姓大学生,也是因为不愿加入传销组织被迫害致死的。

在过去,由于证据认定困难,组织、领导传销活动罪很难适用,几乎是“沉睡”的罪名。2015年7月,同样有一名年轻人为了逃离“蝶贝蕾”的控制而跳入鱼塘溺亡。此后,控制他的3名传销人员很快被抓获,因非法拘禁罪被判处有期徒刑一年六个月。这次对“蝶贝蕾”的彻查,廊坊民警表示,是因为当地改进了工作方法,准确适用了法律,或是打击传销的一次突破。人身控制和折磨殴打已经触犯了刑法,如何严惩传销违法人员,还需相关部门进一步改进工作方法,加强执法力度。

在精神控制方面,一些大学生尽管是被诱骗而来的,但在传销窝点被端以后,却不愿回家,“打而不散,逆而不返”。这是因为传销组织被剪除了,精神控制却仍然存在,传销之“毒”已经渗透到了这部分成员的思想。一名办案人员说,新人先会被要求在“课堂”上朗读成功学书籍,甚至背诵上课内容。下课后,新成员回到寝室,而寝室里通常除了他之外几乎全是被洗脑成功的老成员,“老成会员”监督新成员的洗脑程度,等到新成员“思想稳定”了,守规矩了,才能让他与其他新成员住在一起。

大学生社会阅历本来就浅,又急于找工作,急于“成功”,在高强度的“洗脑”之下,很容易丧失自己的判断力,认同起传销理念,甚至从“受害者”转化为“施害者”,继续去拉新的“下线”,心甘情愿地传播传销之“毒”。即使在被警方打击之后,知道自己被骗了也不甘心,还做着发财梦,想继续坑害别人。传销的“心魔”一旦生成,单靠警方已经无法解救他们。

因此要彻底铲除传销“毒瘤”,还需要靠社会综合治理。一方面,司法机关要加强对传销组织的打击力度,进一步精准适用法律,让组织者受到应有的惩罚。另一方面,学校要加强法律教育,重视培养学生形成健康的财富观、人生观。天上不可能掉馅饼,所谓不劳而获、一夜暴富的捷径,往往是别人挖好的陷阱。从整个社会来说,要关注大学生求职问题,帮助年轻人做好合理的职业规划,不再被传销的邪路诱惑。

传销不只会毁灭一个人的前程,更可能毁灭一个家庭的希望。让所有人都知道传销之恶,驱除传销“心魔”,彻底铲除传销毒瘤,势在必行。

## 挖掉传销毒瘤 更要驱除传销心魔

## 十五个扣费类恶意程序变种被曝光

□周润健

日前从国家互联网应急中心天津分中心获悉,通过自主监测和样本交换形式,国家互联网应急中心近日发现15个恶意扣费类的恶意程序变种,这些恶意程序在用户不知情的情况下,私自给指定SP号码发送订购短信,消耗用户手机话费。

这15个恶意程序变种包括《贪吃蛇大作战》《速度与激情8》《愤怒的小鸟GO》《宅男的夏天》《疯狂小野人》《登山飙车》《消灭星星》《天天贪吃蛇》等。

国家互联网应急中心天津分中心安全专家介绍,这些恶意程序变种会私自上传用户手机号码、IMEI码、IMSI码等身份信息到服务器,请求获取SP号码和指定短信内容,然后私自发送SP短信,订购某收费业务;会私自拦截或屏蔽运营商的回执短信,并自动回复确认订购短信息,并私自删除用户短信息;会私自下载其他恶意程序,创建桌面快捷图标,诱导用户点击下载安装,频繁推送大量banner广告、通知栏广告、插屏广告、全屏广告,以及在屏幕左侧常驻应用入口图标的广告。

被曝光的这15个恶意程序变种中,有不少程序的名称带有诱惑性,如《嫩模女友》《蜜桃直播》《帮学妹洗澡》《撕衣美女》等,而程序安装图标上则是衣着裸露的美女、搔首弄姿带有明显挑逗性。

安全专家提醒说,为避免不必要的经济损失和信息外漏,广大用户下载手机软件、游戏,尽量到具有安全审核机制的下载平台,以保障自身安全利益。同时,还要养成安装防病毒软件,并及时更新病毒库的习惯。

## 人工智能助跑“新零售”

### 经济观察

□潘清

走进陌生的商场,自动成为其会员,以“无卡”方式享受一系列会员服务;来到熟悉的药店,营业员根据病史、购买记录、消费频率提供专业导购、提醒合理用药;离开热闹的超市,无需排队结账,靠“刷脸”带走所购买的商品。

这些有趣的场景,正在许多城市陆续上演。充满智慧的“新零售”背后,人工智能(AI)扮演着“助跑者”的重要角色。

国家统计局公布的数据显示,2017年社会消费品零售总额达36.6万亿元,其中网上零售额近7.18万亿元,占比不足两成。这也意味着,在网购日益风行的今天,绝大多数的“买买买”仍然通过线下完成。激烈的市场竞争中,传统零售业的痛点开始逐渐暴露。业态组合单一,吸客能力弱,商品结构雷同且性价比不高,导致众多消费者“只看不买”。

2016年11月国务院办公厅印发《关于推动实体零售创新转型的意见》,对实体零售企业加快结构调整、创新发展方式,实现跨界融合、不断提升商品和服务的供给能力与效率作出部署。

政策和市场的双轮驱动,令“新零售”持续升温。传统零售业企业纷纷布局新业态的同时,电商和互联网巨头们也开始转战新领域。

依托人工智能等领先技术,2017年阿里巴巴旗下无人超市和无人4S店相继亮相。同一年,百度与雨诺

股份深度合作“智慧药房”也开始在先声再康连锁药房率先落地。

除了加快自身布局,一些行业巨头开始着手利用技术研发优势,为更多零售企业“赋能”。

近日在上海举行的“百度大脑行业创新论坛”智慧零售专场”上,百度发布了面向线下门店、商超、大型购物中心等各类零售场景的智慧零售解决方案。百度AI技术生态部总经理喻友平介绍说,借助人脸识别、人体分析、定制化训练和服务平台、大数据分析等AI技术能力,这一方案从门店管理和互动营销两大方向入手,为零售企业重塑销量预测、客流分析、无人超市及自动售货机、互动屏幕及精准广告、导购服务、会员识别等细分领域的服务模式。

“智慧零售解决方案不仅可以帮助商家解决选址、进货、销售等诸多难题,还可以通过一系列智能预测,将业务数据转化为业务价值,加速推动智慧零售新业态的落地,加大新技术创新成果的转化。”喻友平说。

“AI+零售”释放出的商机,也吸引着许多科技企业的目光。杭州惠合信息科技有限公司的“e店佳”平台,可通过营业员用手机上传的视频,“聪明”地识别出线下渠道门店陈列商品是否符合规范。副总经理黄运军透露,过去一年间已有4万家门店陆续使用这一平台,合作品牌商因此实现了营销费用的大幅下降及销售额的显著提升。

从无人值守便利架到无人配送车,从点单机机器人到店人一体化机器人,形形色色的技术、产品和解决方案,向人们展示了人工智能助跑“新零售”的诱人前景。

## 资讯

### 去年我国共享经济市场交易额4.9万亿

12月4日,由中国信息通信研究院主办的2018中国“互联网+”峰会在北京召开。会上发布的《中国共享经济发展报告》显示,近年来,我国共享经济市场实现了跨越式发展,逐渐展现出引领全球的发展态势。2017年共享经济市场交易额达4.9万亿元,成为我国经济发展的新动力之一。

### 十一月物价涨幅有所回落

国家统计局9日公布的11月份全国居民消费价格指数(CPI)和工业生产者出厂价格指数(PPI)数据显示,CPI环比涨幅由上月上涨0.2%转为下降0.3%;CPI同比上涨2.2%,涨幅比上月回落0.3个百分点。此外,PPI的环比和同比涨幅也均有所回落。

### 前11月我国进出口总值27.88万亿元

据中国海关统计,今年前11个月,我国货物贸易进出口总值27.88万亿元,已超过去年全年,同比增长11.1%。其中,出口14.92万亿元,增长8.2%;进口12.96万亿元,增长14.6%;贸易顺差1.96万亿元,收窄21.1%。(均据新华网)

## 经济瞭望

□仁民

稳就业出大招。国务院5日发布《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》,返钱、发钱、给补助,企业和职工迎来一场政策“红包雨”。

时值寒冬,中国经济下行压力有所加大,就业虽然总体稳定,今年全年1100万人的就业目标已提前完成,但未来就业形势依然比较严峻。企业裁员消息时不时传出,也加剧了人们对中饭碗的担忧。

就业是最大的民生,为了确保就业形势持续稳定,这份文件拿出了含金量颇高的政策。

这是一场事关7亿多就业人员的“及时雨”。

不裁员企业可返50%失业保险费 对不裁员或少裁员的参保企业,可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。

2019年1月1日至12月31日,对面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业,还标准可按6个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定,或按6个月的企业及其职工应缴纳社会保险费50%的标准确定。失业保险费由用人单位和职工共同

## 返钱、发钱、给补助…… 就业“红包雨”来了

缴纳。2018年1-10月,失业保险基金收入884.051亿元。返还一半的失业保险费,对于企业来说,是一个大利好。

企业在职工可领一笔钱

对于在岗职工来说,也有好消息——技术技能提升补贴申领条件放宽了。

2019年1月1日至2020年12月31日,将技术技能提升补贴申领条件由企业在职工参加失业保险3年以上放宽至参保1年以上。参保职工取得职业资格证书或职业技能等级证书的,可在参保地申请技术技能提升补贴。

这笔补贴有多少钱呢?初级工一般不超过1000元、中级工不超过1500元、高级工不超过2000元。

人社部数据显示,今年1-9月,38万人次领取技能提升补贴6.2亿元。

可以领钱固然不错,但提升本领才是硬道理。

文件支持困难企业开展职工在岗培训。2019年1月1日至12月31日,困难企业可组织开展职工在岗培训,所需经费按规定从企业职工教育经费中列支,不足部分经所在地人力资源社会保障部门审核

评估合格后,可由就业补助资金予以适当支持。

失业人员收获4个利好

对于失业人员来说,没有工作就没有收入,为了保证失业人员的生活,文件也给出了4个利好政策。

——对符合条件的生活困难下岗失业人员,给予临时生活补助,补助标准根据家庭困难程度、地区消费水平综合确定。

——对符合条件的失业人员,由失业保险基金发放失业保险金,个人应缴纳的基本医疗保险费从失业保险基金中列支。

——2019年1月1日至2020年12月31日,对其中就业困难人员和零就业家庭人员在培训期间再给予生活费补贴。

——从2019年1月1日起,实施三年百万青年见习计划,将就业见习补贴范围由离校未就业高校毕业生扩展至16—24岁失业青年;组织失业青年参加3—12个月的就业见习,按规定给予就业见习补贴,并适当提高补贴标准。

创业者迎来“真金白银”

对于想要创业的人来说,从贷款资金

到场地,都迎来“真金白银”的支持措施。

——加大创业担保贷款贴息及奖补政策支持力度。符合创业担保贷款申请条件的人员自主创业的,可申请最高不超过15万元的创业担保贷款。

——小微企业当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员数量达到企业现有在职职工人数25%(超过100人的企业达到15%)并与其签订1年以上劳动合同的,可申请最高不超过300万元的创业担保贷款。

——鼓励各地加快建设重点群体创业孵化载体,为创业者提供低成本场地支持、指导服务和政策扶持,根据入驻实体数量、孵化效果和带动就业成效,对创业孵化基地给予一定奖补。

——支持稳定就业压力较大地区为失业人员自主创业免费提供经营场地。

文件明确,各省、自治区、直辖市人民政府要在意见印发之日起30日内,制定出台具体实施办法,组织有关部门结合本地实际和财力水平合理确定享受政策的困难企业范围,突出重点帮扶对象,合理确定补贴等标准,确保各项政策尽快落地。