甘肃工人报

GAN SU GONG REN BAO

甘肃省总工会主办　甘肃工人报社出版

每日甘肃网 http://szb.gansudaily.com.cn/gsgrb/

2018 12月 14日 星期五 农历戊戌年 十一月初八

总第6990期　国内统一刊号 CN62—0016　邮发代号 53—9

今日导读

国资投资运营公司试点提速 2版

带着责任和感情扎实做好部分退役军人信访工作 3版

《国家宝藏2》掀全民守护传统文化热潮 4版

“讨薪”困局如何破解

热点透视

□本报记者　范建设

年终岁尾，农民工讨薪问题又成了一个热门话题，记者在法院采访时了解到，进入11月份以来，农民工讨薪案件比平时增长了2倍以上，为什么讨薪成了一到年根儿就不可避免的事？为什么会有“年年干活年年欠、年年欠薪年年讨”的怪圈？

日前，记者就此问题采访了兰州市城关区人民法院法官邢定君，多年来邢法官一直关注农民工讨薪问题，他对此进行了分析。

从欠薪这个源头看，多发于建筑等劳动密集型领域。讨薪农民工苟某就是建筑工地的农民工。在建筑领域，垫资揽活、层层转包等不规范行为是导致欠薪高发的重要原因。究其根本，是国家很多规范建筑行业的法规政策没有得到真正落实。

从讨薪现象看，从裸体讨薪到爬塔吊讨薪，为了求关注求重视，不少农民工上演许多另类讨薪，凸显困难群体的辛酸苦痛。

事实上，从欠薪到讨薪，从中央到地方都有一系列法规政策和救济措施，但却容易执行乏力，在“最后一公里”失灵。欠薪频发，讨薪不断，一些地方的农民工维权中心一到年底就人满为患。说到底，是有法不依、执法不严的老问题没有解决好。

一个明显的例证是企业“保证金”制度没有正常运转。企业保证金制度是指开发商和建筑企业按照工程总造价款向政府缴纳一定比例的保证金，一旦企业出现欠薪即可动用保证金先行向工人支付。但有的地方保证金收了，要真正支出就难了，从而导致讨薪事件频发。

农民工像皮球一样被多个政府部门踢来踢去，谁也不管，这样的情况屡见不鲜。然而，一旦媒体报道了，网民关注了，领导重视了，问题往往又能迅速解决，欠薪很快被结清。难怪有的农民工事后感叹：到底是管不了还是不想管？我看是没有把农民工的事放在心上办。

许多遭受欠薪的农民工，无论讨得到讨不到薪水，第二年还得上工地干活儿养家糊口。因此，跳出“年年欠薪年年讨”的怪圈，不能光靠企业主和包工头身上流着道德和良知的血液，更要靠法治的力量。

针对欠薪问题，邢定君法官建议，对于当前频发的欠薪事件，政府部门要切实负起责任，严格依法依规对欠薪企业采取措施，涉嫌犯罪人员的要移送司法机关；对恶意欠薪企业要敢于曝光，让失信者无处容身；对讨薪问题不理不问或拖拉应对的部门，要启动问责机制，并与干部考核评价挂钩。根治欠薪必须用法治思维和法治方式，立法、行政、司法应积极联动，依法共治，用法治力量推动农民工欠薪问题的根本好转。此外，他还强调，“法院必须站在人民的立场上，带着对农民工的深厚感情把为农民工讨薪事情做好，一年一年地搞下去，直到什么时候农民工讨薪不再成为难事。”

跳出“年年欠薪年年讨”的怪圈，重在建立长效机制。每逢岁末年初，各地各部门发文件、搞行动，集中处理欠薪问题，有些监管部门总是抱着“熬过这段就好了”的心态。可见，对于帮助农民工讨薪，一些衙门老爷仍停留在疲于应付的阶段，缺乏从根子上解决的制度安排。要解决农民工欠薪问题，需要方方面面的努力，也需要长效机制的构建，更需要法治力量的彰显，最需要的是一颗真正关心农民工群体冷暖的心。

民生聚焦

产业扶贫贵在『精准』

□常欽

这段时间，产业扶贫受到舆论关注。从生态农业到农村电商，从特色种养到乡村旅游，各地产业扶贫百舸争流，为脱贫攻坚注入了内生动力。但也要看到，一些地方的扶贫项目尤其是产业扶贫项目没有实现预期效果，近期国家审计署发布的重大政策落实跟踪结果对此反映突出，也引发了对产业扶贫的深入思考。

扶贫扶长远，长远看产业。回顾脱贫攻坚历程，注重通过发展产业的方式实现精准脱贫，实现从“输血”到“造血”的转变，是鲜明特色。中国是一个“超大规模国家”，各地资源禀赋不同、自然环境有异，而产业扶贫的政策唤醒了各地发展自主产业的主动性，打开了不同地方的想象空间。贵州野生植物刺梨富含维生素，产业化发展之后恰好顺应了消费升级的趋势；甘肃陇南的电商使农产品变商品，贫困户享受技术进步红利；江西瑞金的知名品牌“廖奶奶咸鸭蛋”采用合作社模式，成了带动贫困户增收的“致富蛋”。可以说，哪里产业发展得好，哪里扶贫的效果就突出、后劲就充足。

习近平总书记深刻指出，“发展产业是实现脱贫的根本之策。要因地制宜，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路”。脱贫攻坚，外界的推动作用是必不可少的，但外在的推动力不可能永远不变。这就需要把外在的推动力转化为内生动力，提高贫困地区自我发展能力和自我造血能力，才能保证脱贫效果的可持续性，保障贫困地区和贫困人口真脱贫、不返贫。这其中的关键就是搞好产业扶贫。

但也要看到，搞好产业扶贫体现着一种发展能力，也需要破解不少难题，这其中既包括农村自身的条件约束，也包括在落实过程中的新问题。一方面，农村基础设施薄弱，贫困户抗击风险能力较弱，常常会面临缺资金、缺技术、缺品牌、缺产业链等难题；另一方面，在推动产业扶贫过程中也出现了一些经营层面的问题，比如说短期化倾向，一些地方急于求成，优先发展“短平快”产业；又如脱离群众的倾向，一些地方贫困户并没有融入产业；还有一些地方不切实际造“盆景”工程，一哄而上造成市场过剩。凡此种种，无不制约着产业扶贫的推进，解决好这些问题，才能让产业扶贫取得实效。

习近平总书记强调，扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。更好地推动产业扶贫落地生根，关键也是要抓住“精准”两个字。这就需要精准对接市场。产业发展是经济活动，要遵循市场规律，按照市场需求发展特色产业，而不是一哄而上，同时也要按照市场需求发挥龙头企业、合作社等新型经营主体的带动作用。这就需要精准对接群众，形成产业与贫困户的利益联结机制，让贫困户参与生产、实现就业，才能提升贫困人口的自我发展能力、让贫困群众分享产业红利。这就需要精准对接特色，如洛川苹果、赣南脐橙、定西马铃薯等扶贫产业发展好的地方都是紧扣“优势”做文章的，因地制宜地选择具有比较优势的特色产业，才是赢得市场竞争的制胜之道。

让贫困群众与全国人民同步小康，这是党和政府的庄严承诺。抓住“精准”这个关键词，更好推动产业扶贫，才能让贫困群众获得持续的发展机会，过上更美好的生活。

机修工老王

——职场纪实系列(28)

职场故事

□本报记者　范建设

无论在什么工厂，一个好的技术工人永远是抢手货，因为做技术这一行，你想做得好，首先要有扎实的理论基础，其次就是多年的实践经验，实践得来的东西可不是随便说说就会的，所以一个好的技工往往是很难找到的，如果工厂请到了，那真的得当宝，因为拥有一个优秀的技工老师傅，可以保证工厂机器安全的运行，无形中提高了很多的收益，不过有些人却不这么认为。

王师傅之前一直在大城市上班，在工厂里当了十几年的机修工，现在已经是工厂里数一数二的机修老师傅，技术方面更是没的说，最近因为工厂搞改革，而自己又正好想回家乡发展，就跟老板提出了辞职，回家乡找到了一家还算不错的工厂，每个月也有7000来块的工资。

刚刚入职工厂的时候，王师傅发现工厂里只有两个机修学徒，工厂的机器被搞得一团糟，王师傅就带着两个学徒把厂里的所以机器都给维修了一遍，把那些隐患问题也都给排查了，这一下前前后后也忙了有半个月，维修完之后机器就很少出现问题了，平时基本上就是两个学徒在工厂里转悠，去解决一些基本的机器问题，而王师傅则每天上班都是在聊天，抽抽烟；最近公司新换了一个很年轻的厂长，非常看不惯王师傅的行为。

公司新换了一个厂长，新厂长一上任就开始调查工厂的情况，每天都在工厂里巡查，还定制了很多的规矩，而他最看不惯的就是机修组的王师傅，因为每次巡查的时候基本上都能看到王师傅在休息，没干什么事，另外两个学徒却干得很卖力，然而王师傅拿的工资却最高，厂长就想把王师傅给辞掉，反正机器也没什么问题，学徒能搞定，花那么多钱养一个闲人干嘛。

前几天厂长见到了老板的时候，就跟老板提起了这件事，想询问老板的意见，谁知老板接下来的话让他傻了，老板首先来了句：“我真不知道当初是怎么把你招来当厂长的？”接着又说道：“如果你敢开除老师傅，我就把你开除了，工厂好不容易捡到了一个宝，要不是他，我们厂里机器能这么久不出问题吗？这点远见都没有！我还巴不得他天天睡觉呢，要不天天修机器担心的就是我们了！”

年轻的厂长听完老板的话后才知道，自己是多么地无知，还好自己跟老板打了声招呼，不然犯的错可就大了。也不知有多少老板能明白其中的道理。

新闻分析

“抽了血倒掉”的假体检骗了多少人

□斯远

一个旨在提供健康辅导、健康咨询、疾病预防的机构，如果缺乏高水平人才，显然不可能做得好，遑论赢得公众的信赖。

“有些同行会通过护士假冒医生，也有些同行抽了血做都不做（检测），把血倒掉直接给结果”。日前，体检机构“爱康国宾”董事长张黎刚的爆料，引发了民众对“假体检”的声讨。

只有想不到，没有做不到。张黎刚一席话，掀开了体检行业的“遮羞布”，让很多人认识到了体检市场的黑幕。广大公众“原来如此”的感慨，让整个体检行业遭遇了一场严峻的信任危机。

尽管张黎刚在爆料中将自家公司排除在“批评名单”之外，自称“过去十几年当中，爱康坚守做真体检”，但是，“假体检”波及的是整个行业。在这场危机之中，没有哪家机构能独善其身。行业信誉的修复需要所有体检机构共同努力。

公众之所以愿意“采信”张黎刚的说法，除了他本身就是“局中人”，与一般的批评者相比更加可信之外，也与亲身体验有关。想必很多人在体检过程中，都曾隐约怀疑过，自己忍饥挨饿、忍痛扎针以及漫长排队获得的体检报告，是否准确显示了真正的健康状况。“检了白检”“检不检一个样”等抱怨由来已久。

“假体检”让人瞎耽误功夫、浪费感情倒在其次，关键是体检行业乱象在多大程度上耽误了病情的诊断？反过来说，这些虚虚实实的“假体检”，又造成了多少医疗资源的浪费？这些问题恐怕更令人忧心。

从体检市场的蓬勃发展之中，我们不难推知问题的严重性。市场基数越大，行业乱象的严重性自然也越大。据《中国卫生和计划生育统计年鉴》披露，2017年，全国体检人次已经占到了总人口的1/3左右，达到4.56亿人次，保守估计，到2021年，体检行业市场规模或将达到2400亿元。如此庞大的市场，任何一个小问题都会产生巨大的影响。

一个明明属于“朝阳产业”的领域何以如此混乱？一方面，目前的健康体检行业从医疗领域剥离出来以后，实际上仍处于监管缺失状态。体检行业处于公共事业和纯粹商业之间的灰色地带，缺乏监管会导致这一行业良莠不齐，问题丛生。

另一方面，体检虽然是涉医事务，但现实中，体检机构的人才队伍远逊于医院。一个旨在提供健康辅导、健康咨询、疾病预防的机构，如果缺乏高水平人才，显然不可能做得好，遑论赢得公众的信赖。

定期体检是及时发现疾病的有效方法。张黎刚的“爆料”，给了这个领域一记重击。把旧账算清楚，才好重新上路。接下来，有关方面应该认真贯彻健康体检的相关制度规定，明确政策规范，完善市场制度，该处罚的处罚，该退出的退出，尽快形成健康管理的标准化服务，让体检行业配得上老百姓的信任。

七夕谈

敢于走别人没有走过的路

□孙来斌

习近平同志在不久前参观深圳“大潮起珠江——广东改革开放40周年展览”时指出，党的十八大后我考察调研的第一站就是深圳，改革开放40周年之际再来这里，就是要向世界宣示中国改革不停顿、开放不止步，中国一定会有让世界刮目相看的新的更大奇迹。这向世人昭示了改革开放再出发的信心和决心。站在新的历史起点上，将改革开放进行到底，必须弘扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，敢于走别人没有走过的路。

历史经验表明，别人的路，我们搬不来，搬来了也走不通。只有从国情出发，勇于开拓，敢于走别人没有走过的路，才能收获别样风景。日常生活中，人们常爱走现成的路，因为这样更省事。但对改革而言，情况就大不相同了。改革意味着创新与超越，必须打破路径依赖，不走寻常路。当前，我们正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。进行这样的社会变革和实践创新，尤其不能照搬其他国家的经验，重走其他国家的道路。

鲁迅说过，其实地上本没有路，走的人多了，也便成了路。没有现成路可走，就必须逢山开路、遇水架桥，奋力蹚出自己的道路。新中国成立之初，我们党领导人民在经济文化相对落后的条件下选择走社会主义道路，就是一种开创性探索。对于开创性探索，列宁曾形象地将之比喻为攀登一座未经勘察、人迹未至的高山，要“准备忍受几千个困难，准备作几千次尝试，而且，我们在作了一千次尝试以后，准备去作一千零一次尝试”。我国在改革开放中搞社会主义现代化建设，同样是一种开创性探索，既找不到现成的教科书，也没有现成道路可循。正是在改革开放实践中求真知，在探索中摸规律，我们党才带领人民创造出世所罕见的经济发展奇迹，让近14亿人民的生活越来越幸福。

走别人没有走过的路，离不开创新精神。创新是中华民族的鲜明精神品格。中华民族能够生生不息、发展壮大，历经坎坷而不气馁，靠的就是革故鼎新、求变图强的创新精神。在创新精神引领和推动下，中华民族创造出高度发达的文明，为世界贡献了无数科技创新成果。也正是继承和弘扬创新精神，改革开放40年来中国社会实现思想大解放、观念大转变、精神大提振，在改革创新中发出时代最强音、翻开时代新篇章。

敢于走别人没有走过的路，绝不能误打误撞，必须坚持科学方法。回看走过的路、比较别人的路，才能更好地开辟前行的路。历史和现实表明，推进改革，既要勇于创新，又要积极稳妥；既要加强顶层设计，又要鼓励基层探索。对于一时拿不准的改革，采取试点探索、看准之后再推行的做法，就是我们党在改革开放实践中得来的一条重要经验。例如，创办经济特区，就是我国推进改革开放的重要方法，先行先试正是经济特区的一项重要职责，目的就在于为全国改革开放探路开路。

当然，在改革开放进程中形成的改革方法论还有许多，也可以从不同方面进行总结，但根本的一条，就是要做到解放思想与实事求是辩证统一、发挥主观能动性与尊重客观规律辩证统一。当前，改革到了新的历史关口，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度绝不亚于40年前。改革开放再出发，不能因循守旧、畏缩不前，也不能驰于空想、骛于虚声，而要在尊重规律的前提下解放思想，在新的时代背景下走出走好别人没有走过的路。

无偿帮工致人重伤要承担赔偿责任吗

维权热线

维权热线：

孙大姐是某村村民，一日傍晚，她到某煤场内给货车上精煤，并与车主约定费用为15元/车。因排队拉煤的货车较多，司机们为打发时间便集中到魏某的货车驾驶室打牌。1小时后，魏某以为货车已装好煤，便叫正好坐在驾驶位的王某帮忙挪车，王某遂将车启动前行，导致正在货箱内平煤的孙大姐摔下货车受伤，产生各类损失27万余元。请问，王某帮人挪车致人受伤要承担赔偿责任吗？　**小王**

小王同志：

《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第十三条款规定：“为他人无偿提供劳务的帮工人，在从事帮工活动中致人损害的，被帮工人应当承担赔偿责任。被帮工人明确拒绝帮工的，不承担赔偿责任。帮工人存在故意或者重大过失，赔偿权利人请求帮工人和被帮工人承担连带责任的，人民法院应予支持。”

本案中，王某无偿帮魏某挪车致孙大姐受重伤，其作为具有多年货车驾驶经验的驾驶员在开车时理应注意查看上货人是否已经下车，但其未查看便启动车辆，对事故发生存在重大过失，依法应与车主承担连带责任。　**本栏目主持人：添平**

“维权热线”　电话：0931—8825921