

# 产业扶贫 选得准还要走得稳

## 经济视野

□程天明

近年来,各地把提高脱贫质量放在首位,以前所未有的力度推进脱贫攻坚,贫困地区农民生产生活条件显著改善。同时也要看到,一些地方的扶贫项目尤其是产业扶贫项目没有实现预期效果,国家审计署发布的重大政策落实跟踪结果中对此反映出。

### 项目建成却闲置

因缺乏明确运作思路,贵州南部某县电商产业园项目9个乡镇级和106个村级体验店2016年底建成后长期闲置,涉及扶贫资金1372.8万元。

近年来,贵州借助互联网和大数据东风,发展农业电子商务助推“黔货”出山,为贫困地区百姓打开一条增收致富的新路子。然而,农村电商遍地开花的同时,也存在思路不明确、电商人才匮乏以及产业不成规模等现象,导致扶贫项目资源闲置,精准扶贫实效与预期存在差距。

“这是2015年从上上级部门争取来的一个扶贫试点项目,当时验收时间比较紧,只好先搭建平台,再逐步完善运营机制。”该县一位分管电子商务工作的副县长介绍,由于当时县里电商事业刚刚起步,没有形成明确的发展思路,尤其是电商经营管理人才严重不足,造成建设好的基础设施短时间内难以全面发挥作用。

“还有一个客观原因,我们的农产品规模太小且结构单一,即使一些体验店已经做起来,也经常因为货源短缺而难以为继。”该副县长举了个例子:当地的五色糯米饭一度非常畅销,但仅卖出2000份后,各体验店就面临无货可卖的窘境,久久收不到产品的客户失去耐心后就很快流失。

据介绍,之前农村电商体验店主要为村民提供生活用品网上代购、特色农产品代售以及快递代收等服务,管理人员从中抽取少量提成或服务费来维系网站的日常运转。



此外,针对产品资源短缺问题,该县一方面继续加强农特产品规模化产业化推进力度,优化农产品布局和种植结构调整,提升优质农产品的供给能力。另一方面,积极调动群众接触电商营销模式的主动性,为农业合作社、家庭农场、种植养殖户及村民生产的农特产、手工艺品、旅游产品提供采集、打包、物流配送和网上代售服务,激发电商体验店的市场活力。

### 后期工作不到位 经济效益不理想

由于未按项目实施方案组建专业合作社,一年间,湖北西部某县一村级黄金梨产业扶持项目缺乏技术指导,建成后落果严重,经济效益差,涉及扶贫资金55万元。

“今年夏秋之际干旱时间有点长。合作社及时为我们购买了肥料,还请技术专家指导我们如何施肥、抗旱、防治病虫害,减少了损失。”一名农户表示。有了合作社统一调度,农户们心中有底,干活也起劲。

但是就在去年,这里却是另外一番景象:杂草丛生,枝蔓无序生长无人修剪,梢头结的果子个头小、味道差,落果比较严重。扶贫工作队员看到这样的景象,心中很是懊悔:都怪当初项目建成之后,后期工作没有做到位。

原来,2015年开始,县里几家单位组队进驻,开展精准扶贫工作。他们发现全村553户1600多人中,贫困人口占了近一半。年轻人大部分外出务工,村里基本没什么产业。“发展产业是脱贫根本。”工作队请来专家实地调研,根据海拔、气候等因素,决定发展黄金梨、白柚等经济作物,带动村民脱贫增收。

“好端端的地不种庄稼,种这‘洋玩意儿’,能挣钱吗?”一开始,很多人不理解。工作队挨家挨户做工作,还组织村民到种植黄金梨起步早、基础好的兄弟区县学习,现场观摩怎么种。回来后,一些贫困户瞧着新鲜,又听见工作队介绍黄金梨市场行情好、产值高,不由动了心,放弃了苞谷、红薯等“土疙瘩”,改种黄金梨。

项目总算落了地。然而,工作队虽然发了树苗,一开始也有专家指导,却找不到一个合适的致富带头人。村里大部分是老弱妇幼,有意愿的人没资金没能力,有能力的人大多在外务工,不愿回来。

由于没有及时组织后期管护技术培训,很多种植户不了解黄金梨树的生长特点,在头两年刚刚挂果的时候,没有及时疏除,导致果实和树木争夺养分,影响了树的生长,使得果实偏小、生长缓慢。

□白瀛

中宣部副部长、国家广播电视总局局长聂辰席在京说,广播电视与网络视听文艺要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把更多普通群众而不是影视明星作为作品的主角、节目的主角,坚决向追星炒星、过度娱乐化、低俗媚俗、高价片酬等说“不”,合理控制明星、嘉宾片酬额度。

## 广电总局:坚决向低俗高价片酬等说“不”

聂辰席当天在全国广播电视与网络视听文艺节目工作会议上说,广播电视与网络视听文艺工作要坚持政治统领,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚持政治家办网办节目,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;要坚守社会责任,始终把社会效益放在首位。

聂辰席强调,坚持在全行业执行“四个坚决不用”的标准,严把内容关、导向关、人员

此外,各人自扫门前雪的散种模式,让一些贫困户内生动力不足,不愿意进行施肥、修剪多余枝条、病害防治等工作,结果很多树得了梨锈病,叶片上出现密密麻麻的黄色病斑,落叶、落果严重,危害梨树生长。

结出的果子差,靠一个个农户“单打独斗”也找不到销路,只能眼睁睁看着梨子烂掉。

### 扶贫资金安排了 利益联结未落实

云南西南某县一乡将200亩省藤种植和2000亩高优茶种植产业扶贫项目交由不符合条件的两个合作社实施,安排财政扶贫资金100万元,合作社均未与其他非社员贫困户建立利益联结机制。

收到审计情况反馈后,该县直面问题,责令专业合作社法人与贫困村136户农户签订了茶叶种植生产购销合同,同时制定了茶叶保护收购价;法人个人在项目中领取的16.8万株茶苗折合补助17.53万元,所种植的121亩茶园已无偿转让给23户建档立卡贫困户并签订茶叶种植转让合同。某公司违规获得的27万元补贴资金也已被追回。

“对相关责任人将按程序严肃追究责任,县扶贫办班子向县政府作了深刻书面检查,对时任县扶贫办主任和分管领导进行通报批评。”该县有关负责人表示,对追回资金按原渠道重新编报项目,由县政府审定后批复实施;在今后实施扶贫贷款财政贴息项目时,严格审核把关,杜绝类似情况发生。

该县一名基层干部沈某表示,“我们也知道授人以鱼不如授人以渔,可也要考虑一些老乡是否愿意学打鱼,能不能学会打鱼,能不能顺利把鱼卖出去。”沈某表示,不是不想把扶贫项目直接交给农户,但要做好扶贫同扶志扶智相结合还需一定时间。一些老乡既不会种植养殖,更不懂市场,自行生产经营容易失败,从而造成扶贫资金浪费。

调查发现,实际中,没有落实利益联结机制的地方,主要是因为政策掌握和执行不到位,但个别地方也出现了借扶贫之名行利益输送之实现象。此前,云南大理白族自治州漾濞彝族自治县就曾发现乡干部与不法商人串通,套取树苗款项私分,大理州纪委对此进行了严肃查处。

“相对于扶贫资金直接作为贫困户股金,贫困户按照收益参与分红,我们更希望贫困户参与种植养殖,根据其劳动成果确定其收入。”沈某表示,基层政府应对产业扶贫项目能否惠及贫困户,特别是激发群众内生动力负主要责任。

关、片酬关,确保社会责任得到履行。

聂辰席要求,广播电视文艺工作者要聚焦主题主线,真情讴歌伟大时代,围绕庆祝改革开放四十周年等重要时间节点,全力以赴打造好重点电视剧、网络剧、纪录片、动画片、文艺节目,以对时代、对艺术高度负责的精神,推出一批能够在历史上打下烙印、在人民中留下口碑、讴歌党讴歌祖国讴歌人民讴歌英雄精品力作。

## 要更多普通群众而不是影视明星作为作品的主角、节目的主角,坚决向追星炒星、过度娱乐化、低俗媚俗、高价片酬等说“不”

“要把更多普通群众而不是影视明星作为作品的主角、节目的主角,以真挚的情感刻画最美人物,精彩展示当代中国人的精神风貌,着力讲好新时代百姓身边日常故事,留下普通人追梦中国、追求幸福生活的鲜活时代印记。”他说。

聂辰席要求,要坚决打击扰乱行业生态的行为,继续保持对追星炒星、泛娱乐化、高价片酬、收视率(点击率)造假等突出问题整治的高压态势,加大惩戒力度,加大公开警示、行政处罚、联合惩戒力度。

## 经济时评

□赵运锋

# 治理消费欺诈需构建三位一体的应对机制

据媒体报道,湖南长沙一研究生去外地面试,洗个头谈好20元,结果“被套路”做了头皮理疗,结账要求支付17000多元。事后,经过市场监管部门介入,认定这笔消费存在价格虚高的情况。经协商,涉事消费者支付800元作为这次头皮理疗的费用,店家也退还了多收的钱款。事情好像已经处理了,但是很多人心里还是不舒服,因为商家获利了,消费者吃亏了,这是谁都算得过来的账。

从“天价理发”到“天价大虾”,从“天价螃蟹”到“天价门票”,近年来类似的消费欺诈事件层出不穷,冲击公众的心理承受底线,侵蚀公平的市场竞争秩序,严重损害了消费者的合法权益。消费欺诈固然与商家的违法经营有关,但执法主体对违法商家的行政监管不足,尤其是对消费欺诈的刑事责任追究的疲软也是造成类似事件不绝的主要因素。

由于消费欺诈的违法成本远低于非法收入,越来越多的商家“理性”选择消费欺诈行为。治理消费欺诈,可加强对消费欺诈的规范化治理,积极构建行政监管、行政处罚与刑事处罚三位一体的应对机制。

首先,加大对商家经营的行政主体监管。当行政主体对商家的经营范围、商品价格、主体资格等内容未给予充分、及时、有效的监管时,就会导致服务主体有漏洞可钻,有机会可寻。当行政监管总是缺位时,犯罪理论上的破窗效应就会出现,导致越来越多的行业出现消费欺诈现象。解决问题的关键在于,坚持对消费欺诈的零容忍,提高商家实施消费欺诈的违法成本。

其次,提高对消费欺诈的行政处罚力度。盘点以往的消费欺诈案例不难发现,面对违法商家的欺诈消费,行政主体多数会作出罚款和整顿的处罚,其形成的威慑效应与警示力度明显不足。具体来说,在立法上可以考虑引入从业禁止制度,在执法上可以考虑吊销营业执照,通过实施严厉的行政处罚,让商家不敢轻易实施消费欺诈行为。

最后,强化对消费欺诈的刑事责任追究。总体来看,消费欺诈的社会危害性大,对市场秩序、消费者权益、消费环境都会产生消极影响。对消费欺诈仅施以行政处罚,通常不能达到合理规制消费欺诈的目的地。从法益侵害程度分析,有些消费欺诈带来的社会危害已经达到刑事犯罪的标准。因此,对消费欺诈行为,应根据欺诈行为的性质与商家的主观过错,选择刑法分则中的个罪罪名施以刑事处罚。在司法实践上,唯有对消费欺诈给予严厉的刑事制裁,才能达到打击消费欺诈的合理预期、净化良好的市场环境、积极推动公民权利的有效保障。

## 社保领域重点改革路线图浮出水面

□班娟娟

在日前举办的“改革开放四十周年——多层次社会保障发展成就与展望”高层论坛上,多个部委相关负责人也明确了下一阶段社保领域重点改革路线图。

国家发改委就业和收入分配司司长李亢指出,当前多层次社会保障体系建设的挑战和压力,主要体现在人群之间的公平性、制度之间的衔接性、制度总体的可持续性上。“尤其是作为保障的基本保险占比偏高,统筹层次偏低,可持续压力加大等问题突出,需要加快推进相关领域改革,不断完善健全制度体系。”

李亢透露,做好社保费征缴体制改革后基本保险费率调整工作是近期工作重点。要有序推进、统筹设计,同时要妥善处理好基金收支与企业社保负担问题。中长期要进一步优化制度结构,加大力度支持和鼓励补充保障的发展,构建多层次

保障体系。

“养老保险体系大政方针基本确定,目前是成熟一个、出台一个。”人社部养老保险司司长贾江透露,目前人社部、财政部会同金融管理部门、金融监管部门等单位,就深化养老保险第三支柱进行研究设计。要充分总结、评估个人税收递延型商业养老保险试点地区运行经验,希望在做好顶层设计的基础上,加快养老保险第三支柱建设,如期在2019年5月份启动个税递延养老制度试点转常规。

医保方面,国家医保局待遇保障司司长王芳琳指出,完善中国特色医疗保障制度要从四个方面着力。一是进一步深化改革,改革个人账户,统一居民医保待遇清单,加强地区平衡。二是进一步完善筹资机制、明确待遇清单,强化基金监管,促进三医联动。四是创新制度、优化服务,打造统一的公共服务。

## 经济观察

□李浩燃

新一代人工智能正在全球范围内蓬勃兴起。当人与人相连已成常态,未来通过人工智能,人与物、人与服务的连接,或将形成一个“万物互联”的崭新形态,为我们带来机遇,也带来挑战。

“网红”机器人成为讲解员,智能家居令人耳目一新,自然语言识别、人脸识别等技术广泛应用……从电子产品、汽车、医疗产品到人工智能服务解决方案,从台前的展品到后台的服务,在前不久的首届中国国际进口博览会上,人工智能成为一大亮点。有关人工智能的话题,也再次引发社会关注。

“人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,具有溢出带动性很强的‘头雁效应’。”“加快发展新一代人工智能是我们赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手,是推动我国科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升的重要战略资源。”在中共中央政治局第九次集体学习时,习近平总书记深刻洞察人类科技发展大势,明确指出人工智能对推动我国发展所具有的重要意义和战略价值。这一重要论断,为我们加快发展新一代人工智能坚定了信心、提供了遵循。

目前,人工智能已在全世界范围引起

## 激发人工智能的“头雁效应”

重视,被认为是科技创新的下一个“超级风口”。1956年美国达特茅斯会议首次提出“Artificial Intelligence”(人工智能)的概念时,互联网还没有诞生;今天,新一轮科技革命和产业变革方兴未艾,大数据、5G等词汇已为公众所熟知。回溯历史,如果说工业革命是机器替代了人类的体力,极大提高了生产效率,解放了生产力,那么展望未来,人工智能则会在一定程度上替代人类的脑力,大幅提高人类社会的思考能力,进一步激发创新活力。因此,高度重视人工智能、加快发展人工智能,我们才能紧紧抓住这个战略制高点。

事实上,随着算法、数据、计算能力等关键要素的积累和突破,人工智能正在加速拓展应用场景,日益融入人们的日常生活。如今,人工智能早已不再是科幻小说中的专有名词,它已经突破了从“不能用、不好用”到“可以用”的技术拐点,进入了爆发式增长的时期。现实中,无人驾驶汽车正在不断升级,智能机器人可以提供高效的社区服务,而依托深度学习算法,人工智能既可以快速诊断疾病,也能一分钟就完成一个安全分析师一年分析数据代码的工作量。相关报告指出,2017年中国人工智能核心产业规模超过700亿元;而

根据国际机器人联合会预测,“机器人革命”将创造数万亿美元的市场。可以说,新一代人工智能正在全球范围内蓬勃兴起,正在深刻改变人们的生产生活方式,蕴藏着巨大的市场空间。

应当认识到,人工智能并非独立存在的技术,而需要依托于产业,进而与经济社会发展深度融合。党的十九大报告指出,“推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点,形成新动能”。2017年,国务院印发了《新一代人工智能发展规划》,制定了到2030年我国人工智能“三步走”的战略目标。科学谋划、扎实推进,以人工智能的“鼎新”带动传统产业“革故”,以增量带动存量,有利于促进我国产业迈向全球价值链中高端,为推动经济高质量发展注入新动能。

现在,我们迎来了世界新一轮科技革命和产业变革同我国转向高质量发展阶段的交汇期,既面临着千载难逢的历史机遇,又面临着差距拉大的严峻挑战。未来,人工智能将为经济社会发展打开更大的可能性空间。从某种意义上说,人工智能技术是我们实现“弯道超车”甚至“换

道超车”的重要机遇。正因此,尽管我国人工智能发展的技术潜力还有待挖掘,融资环境还有待优化,人才瓶颈还有待破解,我们仍然必须敢于闯进创新的“无人区”,变“跟跑”思维为“领跑”思维,潜心蓄力、久久为功。

有人说,谁把握住了人工智能,谁就把握住了未来。人工智能是我们这一代人不能错过的宝贵机遇。不断优化制度环境,夯实基础,补齐短板,激发人工智能的“头雁效应”,相信我们一定能推动新一代人工智能健康发展,让智慧之光照亮未来之路。

习近平总书记要求,处理好人工智能在法律、安全、伦理、道德和政府治理等方面提出的新课题。



## 资讯

### 前10月国企利润增长17.3%

财政部公布的数据显示,1至10月,全国国有及国有控股企业经济运行态势较好,利润增幅高于收入6.7个百分点,偿债能力和盈利能力比上年同期均有所提升。

### “藏医药浴法”列入联合国非物质文化遗产名录

日前,在毛里求斯举行的保护非物质文化遗产政府间委员会第十三届常会上,中国申报的“藏医药浴法——中国藏族有关生命健康和疾病防治的知识和实践”被列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。成为继二十四节气后,第40项列入人类非遗代表作名录的中国非物质文化遗产。

### 个税改革首月减税316亿元

国家税务总局近日发布的数据显示:个人所得稅改革实施首月,全国个人所得税减税316亿元,有6000多万税改前的纳税人不再缴纳工资薪金所得个人所得税。10月1日个人所得税改革启动以来的首个申报期运行平稳,10月份发放的工资薪金所得和个体工商户取得的生产、经营所得已完成申报。(均据新华网)