

养老服务将迎新一轮新政助推

经济视野

□ 班星

2018年是全面放开养老服务市场关键年。截至目前,已有29省市相继提出开放养老服务市场,其中26省市明确提出向外资开放,养老服务市场即将开启。

为了更好地应对加速到来的老龄化社会,挖掘经济新动能,有关部门正密集展开专题调研和研讨会,养老服务将迎来新一轮新政助推。包括进一步简化行政审批,鼓励民间资本快速进入养老服务市场,鼓励社会力量参与公办养老机构改革等。此外,还将完善财政支持政策,拓宽投融资渠道,将养老服务相关规划与城乡规划、土地利用总体规划等相协调,着力解决养老服务面临的融资难、用地难、发展难问题。

29省市相继提出开放养老服务市场

2016年12月,国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。此后,地方陆续提出开放养老服务市场。民政部将“全面放开养老服务市场”列为2018年重点工作任务之一后,养老服务市场开放步伐不断加快。截至目前,已有29省市相继提出开放养老服务市场,26省市明确提出向外资开放。

在业内人士看来,养老服务市场加速开放,一是为了应对加速到来的老龄化社会,二是为了促进国内养老服务质量的提升。

国家发改委日前发布的《2017年中国居民消费发展报告》显示,2017年60岁以上老年人口已超过2.4亿,占总人口比例达到17.3%。到2020年,全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿左右,占总人口比重提升到17.8%左右。预计到本世纪中叶我国将进入深度老龄化阶段,老年人口将达到4.8亿左右。

庞大的老年消费群体,意味着养老服务需求在今后一段时间内将呈现刚性增长。然而,我国养老服务市场发展不平衡

不充分问题却很突出。“一是养老服务存在明显的资源结构不平衡问题。二是服务供给结构与社会期望和需求结构之间存在明显不适应,部分高质量机构‘一床难求’的同时,养老机构床位‘空置率’保持较高水平。”发改委社会发展研究所副研究员关博说。

一揽子鼓励新政蓄势待发

为了助推养老服务市场快速发展,多部委一揽子鼓励新政蓄势待发。

在全面放开养老服务市场方面,将进一步简化行政审批程序,鼓励民间资本进入养老服务市场,提供多层次多样化的养老服务。加快公办养老机构改革,鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式,参与公办养老机构改革。

在配套政策保障方面,将使养老服务相关规划与城乡规划、土地利用总体规划、城镇化规划、区域规划等相衔接;着力完善财政支持政策,拓宽投融资渠道,鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金,鼓励银行业金融机构对养老服务机构提供多样化信贷支持。

“为解决用地问题,还可能建立养老服务设施土地资源公开化体系,出台支持整合改造闲置资源发展养老服务的实施细则,为解决资金问题,可能设立养老服务专项引导资金及实施细则,创新金融手段采取房地产证券化的方式减轻融资压力。”一位权威人士表示。

PPP模式也仍被看好。记者从知情人士处获悉,民政部7月6日召开了运用政府和社会资本合作模式支持养老服务发展研讨会,未来仍将借助PPP鼓励社会力量积极参与养老服务。“PPP模式能够降低养老服务发展融资和运营成本,提高闲置场地使用率,进而解决用地难问题。”关博说。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华表示,以PPP模式发展养老服务,关键是处理好政府与市场之间的关系。在当前养老服务业刚刚起步,盈利模式不清晰的情况下,为了激活市场活力,吸引社会资本进入,政府应当以“筑巢引凤”的姿态,提供硬件保障、政策支持和系列公共服务,创造公平的市场环境,同



时严格规范市场行为,做好监督。

第六大“社保”亟须加快向全国推广

不少专家还表示,推动社保“第六险”长期护理险加快在全国推广将成为发展壮大养老服务业另一个重要政策发力点。

7月6日,国家卫健委等11个部门联合印发《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》,这也是国家层面对护理服务业所作的首个顶层设计。《指导意见》鼓励有条件的地方积极支持商业保险机构开发长期护理商业保险以及老年护理服务相关的商业健康保险产品。

长期护理保险制度已经在青岛、上海等15个试点城市和北京、河北等多个省市的非试点区域展开,覆盖人群大约为4800万。截至2017年底,超过7.5万人享受到保障待遇,赔付护理保险金大约5.7亿元,基金支付比例超过了70%。“在有效减轻失能人员及其家庭经济负担的同时,带动了试点地区相关产业投资约70亿元,直接拉动就业4万多人,有力促进了护理服务业市场的发展。”和君咨询业务合伙人、和君健康养老研究中心副主任曹卓君说。

“长期护理保险解决了养老机构购买资金难题,引导居家社区护理服务力量加快培育形成。提高了医疗与养老服务的结合效率,解决了医疗机构长期压床问题和部分基层机构‘吃不饱’问题。”在关博

看来,长期护理保险试点向全国范围扩大已是大势所趋,下一步应加快形成可推广复制的基本政策框架。

张盈华表示,长期护理保险制度2年试点期已到,随着国家医保局各项工作步入正轨,下一步就要对试点效果进行科学评估。

不过,全面推广长期护理保险制度也存在多个难点。张盈华认为,从总体上看,长期护理保险制度全面推开尚缺两个重要条件,一是还没有统一的失能鉴定和等级评定标准,二是各地试点方案差异大,还未达成最终的共识。试点评估工作首先就要解决上述两个问题。

在曹卓君看来,长期护理险的推广与实施,首先将作用于医养结合类服务。既可减轻目前医疗机构以及医保的压力,也能加强老年人对非医疗护理服务的消费能力与支付能力,促进产业发展。但是,我国尚未大面积实施长期护理保险制度,因此医养结合的结合,包括如何对接医保在实操过程中也会出现一定困难。

筹资、责任界定等也是建立长期护理保险制度面临的突出问题。曹卓君表示,仅依靠社保基金划转很难支撑,广泛推行必须建立在长期照护类的商业保险基础上,同时需要更为合理的筹资机制和符合中国特色的市场化机制,确保基金长期收支平衡。

经济时评

□ 田卜拉

扎紧暑期旅游的“安全带”

暑期旅游旺季开启,不少安全事故却牵动着人们的心:上月,一辆载有37名中国游客的巴士在加拿大发生交通事故,多人死亡;上周,泰国普吉岛附近海域游船倾覆,造成多名中国公民遇难……旅游胜地变成“夺命杀手”,为计划出行的游客敲响了安全警钟。

有人说:每个季节都能遇到最美的风景。入夏以来,文化和旅游部提示游客“雨季出游多留意,旅途风险要警惕”。的确,暑期出游高峰,往往与多种灾害、危险因素相互叠加。雨季来临,路面湿滑,易发生交通事故;山区、海滨等避暑地往往也是泥石流、滑坡和台风等灾害的多发地;高温潮湿时节,蚊虫滋生、食物容易变质,疫病、中毒风险增高……尤其需要加强防范。

这次普吉岛游船事故虽由极端天气引发,但船舶公司、境外“地接社”、国内旅行社和网络平台均难辞其咎。自由行不等于自由行,风险提示缺失、应急处置不当、安全监管漏洞,折射出一些商家趋利逐义的心态,这一现象并非孤例。此外,一些景区管理水平“做不到位”,硬件设施“跟不上趟”。排队、如厕、停车、垃圾等细节问题,最容易损害游客体验。“自选动作”完不成,个性化服务等“自选动作”更无从谈起。旅游需求“跑在前”,优质供给跟不上,亟待旅游行业转型升级,监管、运营、中介各方发力,为出游保驾护航。

旅游安全并不是孤立的问题,只有从旅游观念的转变中才能找到答案。从俄罗斯世界杯“观赛团”,到东南亚海岛度假,从高考毕业旅行,到银发养老旅游……个性化、多样化的旅游逐渐成为主流,“上车睡觉,下车拍照、进店购物”的踩点式旅游不再被看好。“世界那么大,我想去看看”,旅游地图不断扩大;“异域有风味,我想多体验”,全域旅游、深度游成为大势所趋;“生活显平淡,我想找刺激”,高空、水上、潜水等高风险项目愈发受到青睐……旅游消费升级,不仅对服务体系形成挑战,也对地域城乡建设、社会治理乃至经济实力提出要求。

但归根结底,安全是旅游业的生命线。如果说出行安全是1的话,风景、饮食、住宿、民族风情不过是后面的0。“祸患常积于忽微”,只有监管做到位,责任不转嫁,用严密的制度和扎实的行动扎紧旅游的“安全带”,才能把未知的危险系数降到最低。但对于游客而言,那些为了自拍跨越围栏、为了探险进入未开发景区、为了看正在喷发的火山不顾警示的任性行为无异于“玩命”,靠贴心的服务、严密的监管难以确保万无一失。唯有上好理性选择课、培养安全意识、了解地方风俗、掌握自救技能、购买意外保险等必修课,莫到用时方恨少,方能让出游开心、舒心并且安心。

工信部要求基础电信企业按月向用户推送账单信息

□ 王政

工信部日前表示,针对媒体报道的手机不明扣费等问题,工信部要求基础电信企业下月起以短信方式按月向用户主动推送通信账单信息,让用户明白白消费。

据了解,针对骚扰电话问题,工信部已联合十余个相关部门制定了专门方案,近期将组织开展综合整治骚扰电话专项行动,重点是加强通信业务和资源管理,严控骚扰电话传播渠道,防止通信资源被用于营销扰民;强化源头治理,规范各行业商家的业务推销行为,整治营销扰民乱象;增强技术防范能力,加强骚扰电话的预警、监测、识别和拦截。

针对媒体报道的手机不明扣费问题,工信部高度重视,立即核实报道所涉具体问题和典型案例,已关停发送垃圾短信的短信端口31个,处置涉嫌营销扰民的电话号码及关联号码82个,约谈涉事企业,责令其全面自查整改。除督促电信企业立即纠正扣费行为外,工信部还要求基础电信企业从下月起以短信方式按月向用户主动推送通信账单信息。对媒体报道所涉灰色利益链条上的相关违法违规行为,工信部将积极配合有关部门依法进行处置。

□ 陆娅楠

为切实把《政府工作报告》关于一般工商业电价平均降低10%的要求落实到位,国家发改委日前发出《关于清理规范电网和转供电环节收费有关事项的通知》(以下简称《通知》),进一步简政放权、创新监管、优化服务,减轻企业负担,优化营商环境。

取消电网企业部分垄断性服务收费项目。《通知》要求,电网企业提供的输配电及相关服务发生的费用应纳入输配电成本,通过输配电价回收,不得再以其他名义向用户变相收取费用。取消电网企业向电力用户收取的变电站间隔占用费、计量装置校验费、电力负荷管理终端设备费等收费项目;取消可以纳入供电基本服务的电卡补办工本费、复电费、更名过户费等收费项目以及与之服务内容相似的其他垄断性收费项目。电网企业已为电力用户提供计量装置校验,复电服务超过3

次且不属于电网企业责任的,由用户承担相关费用。

全面清理规范转供电环节不合理加价行为。转供电是指电网企业无法直接供电到终端用户,需由其他主体转供的行为。目前,一些地方的商业综合体、产业园区、物业、写字楼等转供电环节存在不合理加价现象,国家多次降低一般工商业电价的措施未能得到有效

收的其他费用,纠正转供电主体的违规加价,不执行国家电价政策的行为。

发改委还要求,各地各部门加快落实已出台的电网清费政策。一是加快退还用户临时接电费。省级价格主管部门要督促电网企业于今年7月底前全部退还已向电力用户收取的临时接电费。确因用户销户等原因无法退还的,电网企业应在营业网点、当地主要媒体上依法公告,并按照相关法律法规规定进行处理,在债权债务时效结束后仍无法退还的,冲减省级电网输配电准许收入。二是开展清理余电、余压、

余气自备电厂政策性交叉补贴和系统备用费政策落实情况检查。省级电网企业要于7月底前将本地区并网自备电厂名单(区分余电、余压、余气自备电厂和其他两类)、系统备用费减免政策落实情况、政府性基金及附加征收详细情况报省级价格主管部门。尚未落实的,省级价格主管部门要督促电网企业尽快落实到位。

取消电网企业部分垄断性服务收费项目

传递和落实。

《通知》要求,对于具备改造为一户一表条件的电力用户,电网企业要主动服务,尽快实现直接供电,并按照目录销售电价结算。不具备直接供电条件,继续实行转供电的,转供电主体要将今年以来的降价政策措施全部传导到终端用户。省级价格主管部门要会同电网企业采取有效措施,清理规范转供电环节加

经济分析

□ 曾金华

7月13日,财政部举行新闻发布会介绍2018年上半年财政收支情况。统计显示,今年上半年全国财政收支运行良好,全国一般公共预算收入104331亿元,同比增长10.6%;全国一般公共预算支出111592亿元,同比增长7.8%。

今年上半年,财政收入保持平稳较快增长,财政支出保持较高强度,支出进度总体加快,对重点领域和关键环节的支持力度进一步加大,有力促进了经济社会平稳健康发展。”财政部国库司负责人姜洪表示。

财政收入质量提高

今年上半年,全国财政收入保持平稳较快增长,同时,税收收入占一般公共预算收入比重提高,非税收入总额和占比则明显下降,财政收入质量进一步提高。

统计显示,上半年全国一般公共预算收入中的税收收入91629亿元,同比增长14.4%。“1月份至6月份,全国税收收入延续去年以来的较快增长势头。其中,与经济运行密切相关的主要税种均保持较快增长。”姜洪说。

比如,受工商业、服务业保持较高景气度、部分产品价格价格上涨等带动,工业增加值、政征增值税同比分别增长15.5%、18.3%,合计拉高全国财政收入增幅5.1个

百分点。

受企业效益持续改善、居民收入稳步增加等带动,企业所得税、个人所得税同比分别增长12.8%、20.3%,合计拉高全国财政收入增幅4.4个百分点,等等。

同时,全国非税收入延续去年5月份以来的下降态势,主要受进一步落实各项降费措施影响,并与部分地区清理规范非税收入等有关。据统计,上半年全国一般公共预算收入中非税收入12702亿元,同比下降10.8%。相应地,1月份至6月份全国税收收入占一般公共预算收入比重达到87.8%,比去年全年提高4.1个百分点,反映出财政收入质量进一步提高。

减税降费效应显现

统计显示,6月份,全国一般公共预算收入17680亿元,同比增长3.5%。其中,税收收入14818亿元,同比增长8%;非税收入2862亿元,同比下降14.9%。姜洪表示,在上半年财政收入总体较快增长的同时,6月份当月财政收入增幅放缓,主要是受政策性因素影响。

财政部税政司副巡视员袁海尧介绍,上半年国家出台了深化增值税改革,降低创业创新成本、支持对外开放等多方面的减税措施,以及清理规范一批行政事业性收费、降低部分政府性基金征收标准等降

费措施,在支持实体经济发展、激发市场活力方面发挥了重要作用。

“下半年,我们将落实好已出台的减税降费政策,继续按照党中央、国务院相关工作部署,强化‘放水养鱼’意识,进一步研究出台其他政策措施,优化营商环境,减轻企业负担。”袁海尧说。

预算支出进度加快

“今年以来,财政部有效落实积极的财政政策,多措并举加快预算执行进度,加大重点领域和关键环节的投入力度。”财政部预算司副司长陈新华表示。

统计显示,1月份至6月份,全国一般公共预算支出111592亿元,同比增长7.84%。其中,中央本级一般公共预算支出15371亿元,同比增长8.28%;地方一般公共预算支出96221亿元,同比增长7.77%。

据介绍,今年以来,各级财政部门调整优化支出结构,在严控一般性支出基础上,集中力量支持脱贫攻坚、生态环保、教育、科技创新、社保、医疗等重点领域。

比如,支持打好精准脱贫攻坚战方面,1月份至6月份,全国专项扶贫支出1760亿元,同比增

长39.7%,着力全面改善贫困地区生产生活条件,推进深度贫困地区精准脱贫。

陈新华表示,“近年来财政部积极深化预算绩效管理改革,已经初步构建起以项目支出为主的一般公共预算绩效管理体系。2018年进一步扩大预算绩效管理范围,完善工作机制,加强制度建设,推动预算绩效管理工再上新台阶”。

“根据党的十九大关于加快建立现代财政制度和全面实施绩效管理的决策部署,我们正会同有关部门和地方研究制定全面实施预算绩效管理的制度文件,已经按程序报批。”陈新华说。



资讯

上半年我国吸引外资增长1.1%

商务部12日发布吸收外资数据,2018年1至6月我国新设企业持续快速增长,实际使用外资小幅平稳上升。1至6月全国新设立外商投资企业29591家,同比增长96.6%,实际使用外资4462.9亿元人民币,同比增长1.1%,折合美元是683.2亿美元,同比增长4.1%。6月当月全国新设立外商投资企业5565家,同比增长92.3%,实际使用外资1007亿元人民币,同比增长0.3%,折合美元是156.6亿美元,同比增长5.8%。

两部门发文扩容税收优惠政策范围

日前,财政部、国家税务总局发布《关于进一步扩大小型微利企业所得税优惠政策范围的通知》,更多小微企业将获得税收优惠。

《通知》要求,自2018年1月1日至2020年12月31日,将小型微利企业的年应纳税所得额上限由50万元提高至100万元,对年应纳税所得额低于100万元(含100万元)的小型微利企业,其所得减按50%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税。(均据新华网)