

# 甘肃工人报

GAN SU GONG REN BAO



甘肃省总工会主办 甘肃工人报社出版

每日甘肃网 <http://szb.gansudaily.com.cn/gsqrb/>

2018

6月

8

日 星期五

农历戊戌年 四月廿五

总第6865期

国内统一刊号 CN62—0016 邮发代号 53—9

今日导读

- 我国医保改革多场重头戏将上演 2版
- 本月起,这些新规将影响我们的生活 3版
- 纪录片《文学的故乡》深度聚焦当代文学 4版

新闻观察

罗志华

4月10日至今,76岁的王阿姨因为髌骨骨折,在大型三甲医院、社区医院兜兜转转地住了四家医院。几乎每一家人住的大型医院,在住院12至15天后,都会以各种名目奉劝她转院、出院。明明疾病还没有好利索,却被医院以医保结算等诸多因素劝退、转院。类似与医保相关的新闻层出不穷,也令众多患者苦不堪言。

## 「病人频遭转院」触及医疗痛点

病还没有治好,人却要转院,且转了一家不算,十几天后还要转下一家,病人和家属被反复折腾不说,到了另一家医院,许多检查还要从头再来,无论患者还是医保基金都得多掏更多的钱。如此不近人情且造成巨大浪费的事,为什么还会不断发生呢?

站在医院的角度来看,他们对此有说不出的苦衷。床位周转率、平均住院天数等,是衡量医院效率和计算绩效的指标,住院天数过长的病人多了,会影响到这些指标。且一位病人住院太久,住院日均费用还会升高,而住院日均费用不仅是考核指标,还是医保部门的控费指标,突破住院日均费用的病人多了,年度医保基金总额可能早就用完了,到年底就无法收治医保患者了。

问题的根源似乎出在医保政策上,但医保部门表示,这个锅不该由他们来背。医保基金有限,每一分钱都得花在刀刃上,对医院设置年度总额,通过计算人均费用来评估基金使用效率,是再正常不过的控费方式,假如认为这类基本的控费都不合理,医保基金就很容易出现巨大的浪费。且医保部门只在总额和平均费用上进行控制,没有对单一病人进行限额,一位病人住院多久和花多少钱,他们不加干涉,他们似乎也不应该为此负责。

医院和医保部门各有所难,但这种折腾并损害患者利益的事又如此常见,究竟该由谁来负责呢?这其实是旧医疗体制弊端既具体又集中的一种体现。比如,在按项目付费的影响下,过度诊疗成为难以抑制的一种冲动,必须以更有力的措施加以管制,方能对这种冲动有所约束,但管制措施又会遭遇变通之策,赶病人出院或者动员患者转院,就属于这类变通策略之一。

可见,病人之所以频遭转院,与单一按项目付费带来了管理和控费难题有关。试想,假如按病种付费,王阿姨不管住多久的院,也不管用多少药,做多少检查,医保部门付给医院的钱都是相对固定的,这样一来,日均费用和总额控费等指标不再成为医生的烦恼,他们就未必动员王阿姨提前出院了。此外,假如分级诊疗能够得到真正落实,做完手术后的王阿姨可以下到基层医院继续治疗,若如此,她也不至于被多家三甲医院推诿。

“病人频遭转院”现象触及旧医疗体制的痛点,与其为这类异常现象寻找责任主体,不如扎扎实实推进医保支付方式、分级诊疗等制度改革,使这些医改举措能够尽快落地。没有谁能靠一己之力来化解这类积弊,只有通过医改突破旧医疗体制的一些束缚,方能消除这类不合理现象。

# 坚定信心矢志不移自主创新

热点透视

人民

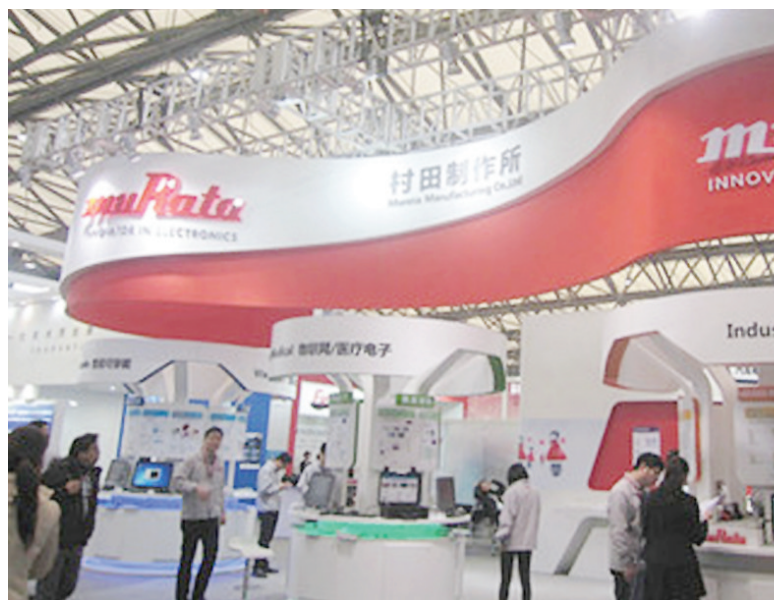
在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上,习近平总书记准确把握世界科技发展大势,深刻阐述科技创新的重要性和必要性,对广大科技工作者勇做新时代科技创新排头兵提出殷切希望,极大鼓舞着广大科技工作者矢志不移自主创新,极大激励着全党全国全社会万众一心向着建设世界科技强国的伟大目标奋勇前进。

当今世界,谁牵住了科技创新这个牛鼻子,谁走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领先机、赢得优势。这些年来,我国重大科技创新成果竞相涌现,一些前沿方向开始进入并行、领跑阶段,但科技领域仍然存在一些亟待解决的突出问题。在科技创新的大赛场上,我们不能落后,必须迎头赶上、奋起直追、力争超越。正如习近平总书记所强调的,“中国要强盛、要复兴,就一定要大力发展科学技术,努力成为世界主要科学中心和创新高地。”“我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国!”

在日趋激烈的全球综合国力竞争中,我们没有更多选择,非走自主创新道路不可。实践反复告诉我们,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。

党的十八大以来,习近平总书记在多个重要场合讲过,核心技术是我们最大的命门,核心技术受制于人是我们最大的隐患。只有把关键核心技术掌握在自己手中,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。只有以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口,努力实现关键核心技术自主可控,才能把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

只有自信的民族,才能在通往未来的道路上行稳致远。正如习近平总书记所指出的:创新从来都是九死一生,但我们必须有“亦余心之所善兮,虽九死其犹未悔”的豪情。面向未来,增强自主创新能力,最重要的就是坚定不移走中国特色自主创新道路,坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针,加快创新型国家建设步伐。在创新过程中,既不能妄自尊大,也不能妄自菲薄,必须认识到,自主创新是开放环境下的创新,绝不能关起门来搞,而是要聚四海之气、借八方之力,深化国际科



技交流合作,融入全球科技创新网络,深度参与全球科技治理,在更高起点上推进自主创新。

自力更生是中华民族自立于世界民族之林的奋斗基点,自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路。广大科技工作者以强烈的创新信心和决心,勇于攻坚克难、追求卓越、赢得胜利,积极抢占科技竞争和未来发展制高点,就一定能肩负起历史赋予的重任,为建设世界科技强国创造辉煌业绩。

七夕谈

戴先任

江苏省人社厅联合省财政厅、省卫生计生委、省安监局、省总工会日前下发《关于做好高温津贴支付有关工作的通知》,调整了江苏省高温津贴标准。从6月1日起,江苏省高温津贴标准从原来的每月200元调整到每月300元。

进入5月,天气越来越热,每年都受到舆论关注的高温津贴也再次成为热点话题。近日,多地发出劳动保障动员令,如江苏调高了高温津贴的标准;上海市总工会发出紧急通知,要求全市600家已建户外职工爱心接力站,确保户外职工找到点,进得了门,要求户外爱心站做好高温接待;山西则提醒用人单位,发放高温津贴要遵章办事,谨防落入误区……

这么多年了,高温津贴的发放仍然存在不少问题。物价、工资连年上涨,而多地的高温津贴标准却多年未变。此次江苏调高高温津贴标准,虽然幅度不大,由每月200元变成了每月300元,但这迈出的是上调多年不变的高温津贴的坚守一步,值得各地借鉴与推广。

对于一直未变的高温津贴标准,应该适当上调了。要看到,随着全球气候变暖,户外劳动者还要在更为严酷的高温天气下作业,而劳动者流的血汗却还越来越廉价,所以多年不变的高温津贴标准,正是对户外劳动者持续加码的伤害。

除此之外,像高温津贴执行难、落实难,都是存在多年的问题。不管是高温津贴标准多年不变,还是执行难、落实难,都在于高温津贴的尴尬身份所致。

高温津贴是岗位津贴,本应随着工资相应调整,但高温津贴并没有被纳入工资范畴,独立于工资之外,这也让高温津贴成了容易被忽略与忽视的劳动补偿,高温津贴成了用人单位对劳动者想给就给、不想给就不给的“额外恩赐”。

高温津贴对于户外劳动者来说,不过是“水中月”“镜中花”,也缘于劳动保障部门、工会组织等相关部门对用人单位的监管与监督乏力,而劳动者在企业面前又处于弱势地位,在就业难的大环境下,他们往往不敢为了高温津贴而去得罪企业。

要改变高温津贴落实难问题,需要各地重视起来,此次多地发出劳动保障动员令,就是对高温津贴落实问题的最好解答。具体而言,还需要各地职能部门加强对用人单位的监管与监督,实行相应的惩戒制度;在高温天气,相关部门要能下到一线、下到基层,及时发现并解决问题,为劳动者排忧解难。同时,还应该改变高温津贴独立于工资之外的现状,要让高温津贴与工资挂钩,对于不给劳动者发放工资的行为,视同为克扣劳动者工资的违法行为,予以追究相应的法律责任,这也能让高温津贴随同工资一起调整,多地高温津贴多年不变的困局也能得以打破。

现在各地高温模式才进入预热状态,希望能有更多地方重视并解决高温津贴的落实难问题,并做到善始善终,善做善成。要能形成长效机制,让高温津贴不再成为相关部门和劳动者的“烫手山芋”,而能成为劳动者真正拥有的法定权益。

热点聚焦

本报记者 周鹏 胡江

又是一年高考季,每年这个时候都牵动着无数家长与学子的心。6月7日上午,975万学子步入考场,九时整,伴随考试铃声响起,2018年全国高考正式开启。

据悉,2018年全国高考报名人数达到975万人,比去年增加35万人。今年我省共有27.3万名考生报名参加普通高考。

早晨八点还不到,兰州市第一中学考点的门口已经有考生和家长陆续到来。同学之间相互打着招呼,大家有说有笑,情绪稳定,看起来比较轻松,击掌、握手、拥抱、互相鼓励加油。考生刘莉与同学结伴乘坐公交车来到一中考点,她告诉记者,她没让妈妈来送,平常都是自己上学,更不想把高考整得很特别,给自己造成心理压力。

考试开始后,考场内是考生们奋笔疾书的战斗,而考场外则是家长们焦急迫切地等候。“虽然孩子不让我来,但是不来看看还是不放心的。”一位家长在校门口树荫下找了个好位置,坐在马扎上等待。记者发现,不少家长都自带马扎、小板凳送

每个执勤点都是服务点,每辆执勤车都是服务车。赴考路上如发生道路拥堵,时间紧急,考生预计无法按时到达考场等问题时,可向附近交警求助或拨打122,全体执勤人员将竭诚为全体考生和家长提供帮助,所有线路上悬挂“高考直通车”的执勤警车车辆全程专门负责应急、护送考生。

同时,高考期间,兰州公安交警部门为消除学校周边道路交通安全隐患,在校门周边设置禁止鸣号、减速慢行、反光锥桶等交通标志牌,校门两侧50米内禁止任何车辆停放。同时加强考场学校周边道路环境的综合治理,以机动车乱停乱放、违法鸣号、强超强会和货运车、农用车、摩托车禁行时间通行等为重点整治违法行为,全面整治道路交通秩序,为高考工作营造良好的交通环境。

环保:严控噪声污染

为保证兰州市考生在中、高考期间有一个安静的学习、考试和休息环境,兰州市环保局发布了《加强中、高考和高中考及兰州赛事期间噪声污染管理工作的通知》,《通知》规定,6月1日零时至6月29日24时为噪声污染禁噪期,在禁噪期内,停止夜间建设、建筑施工许可的审批(抢修、抢险施工作业除外),市政、房建、拆迁、拉运、装卸等产生噪声的施工作业自19时至次日7时停止夜间施工。中、高考和高中考考点周围500米范围

## 为高考生护航

考,目送孩子进入考点后,家长们仍然在学校旁“组团”等待。采访中绝大多数家长都表示,这两天准备全程在考场外驻扎陪着考。就当是给孩子们一份鼓励,或是一种默默的支持。

据悉,为了保障考生顺利参加考试,我省公安、交通、环保、电信等部门悉心“护航”。

交警:每个执勤点都是服务点,每辆执勤车都是服务车

为给广大考生营造一个安全畅通的交通环境,高考期间,兰州公安交警对部分路段实施交通管制。兰州公安交警承诺在高考期间全力做到,

内的工地全天停止施工。文化娱乐场所、餐饮业及其他商业活动中使用高音广播喇叭或者其他发出高噪声的方法招揽顾客,对违反规定的要强制拆除。严格控制室内装修活动,每日12时至14时30分、20时至次日8时,禁止在已竣工交付使用的建筑物内进行产生噪声的装修作业。严控道路施工噪声,严格落实禁止鸣号的规定,并提



前想做好告知工作,期间要安排人员上路专项检查城区内车辆鸣号现象,确保不因车辆运行产生噪声影响。工业企业要加强生产管理,确保厂界噪声符合《工业企业厂界环境噪声排放标准》。

出租车:兰州市5792辆出租车为考试服务

为做好高考期间道路运力保障工作,兰州市城运处积极组织全市28家出租汽车公司5792辆出租车参加“高考直通车”活动,承诺在高考期间,考生可凭准考证免费乘坐出租车。广大出租汽车驾驶员将向考生及家长提供安全、快速、便捷地出租客运服务,为莘莘学子安心赶考提供便利。



通信:24小时确保网络畅通

为切实做好2018年兰州市“两考”通信保障工作,为广大考生营造公平、公正、安全有序的考试环境,兰州市工信委要求,各电信运营企业要按照全市统一部署,指派专人对考点周边网络信号进行实时监控,做好通信应急准备工作,并随时做好各种应急抢修准备,提供24小时应急抢修服务,确保通信网络畅通和安全,保证参考学子安全度过考试期,全力为参加“两考”的莘莘学子“保驾护航”。

供电供水:确保万无一失

为全力保障“两考”的安全供水,兰州城市供水集团安排各供水管线所对“两考”期间安全供水保障工作做出安排部署。高考期间,东区管线所五个生产班组昼夜加班,配合听漏、巡线人员对相关供水管线采取“地毯式”的听漏监测,对发生安全隐患的生产设施设备进行及时维护,及早杜绝安全隐患,确保设备设施安全可靠运行。同时,为提升管线故障应急处置能力,东区管线所抽调精干力量,组建了一支专业的应急抢修队伍,提前储备了充足的应急救援装备和物资,抢修车辆及人员24小时待命,确保出现供水故障第一时间组织实施抢修。

针对今年高考,兰州供电公司精心编制高考保电方案,成立现场保电指挥机构,细化保电措施,加强应急抢修管理,提前逐项落实了抢修队伍、抢修器材、设备备件、交通通讯、应急发电车及后勤保障措施,结合进入汛期,恶劣天气可能频发的情况,全面充实了配网抢修物资。安排2台应急发电车、20辆抢修车、900余人全程保电,同时指定专人到各考点配电箱、学校配电房值守保电,确保高考用电万无一失。