

我国医保改革多场重头戏将上演

经济视野

□班婕妤

“三医”联动成为国家深化医改的核心,而新组建的国家医疗保障局被寄予厚望。为完善医保制度,统筹推进“三医”联动,国家医保局未来或将围绕治理机制、治理体系和治理结构的完善,开启多场改革重头戏,包括重点推进制度整合,健全基本医保筹资和待遇调整机制,完善医保基金区域平衡调剂机制,加快实施医保支付标准,挤出医疗医药价格水分等。

大整合结束“九龙治水”

5月31日,国家医疗保障局正式挂牌。国务院机构改革方案提出,将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责,国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责,国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责,民政部的医疗救助职责整合,组建国家医疗保障局,作为国务院直属机构。

此前新农合相关职能分布在卫生部门,城镇职工医保相关职能集中在人社部门,医疗救助等相关职能由民政部门发挥,由此造成的“九龙治水”一直广受诟病。

成立国家医保局,首先带来的是行政效率的提升。“药品、医疗服务价格,医保支付,药品采购等功能原来分属不同部门,行政效率相对较低。比如,以往调整医疗服务收费标准,一般是由卫计委制定后,再通过发改委的价格司或者地方的物价局。现在整合到一起,理论上会提高行政效率,未来在相关政策制定和出台时也会减少很多障碍。”对外经贸大学保险学院健康保险与卫生经济学研究中心执行主任于保荣说。

□欣悦

国务院常务会议决定 五措施降低日用消费品进口关税

国务院总理李克强日前主持召开国务院常务会议,确定进一步积极有效利用外资的措施,推动扩大开放促进经济升级;决定较大范围下调日用消费品进口关税,更好满足群众多样化消费需求。

按照党中央、国务院部署,营造更加公平、透明、便利的外商投资环境,推动形成全面开放新格局,努力保持我国作为全球外商投资主要目的地的地位。一是放宽市场准入。落实已明确的取消或放宽汽车、船舶、飞机等制造业领域外资准入限制的措施。完善合格境外投资者制度,积极引入境外交易者参与原油、铁矿石等期货交易,支持外资金融机构更多参与地方政府债券承销。二是对标国际提升投资便利化水平。今年7月1日前要



发改委宏观经济研究院社会所研究员关博表示,国家医保局整合了原来分散于人社、卫健、发改、民政等部门的相关职能,进一步理顺了医疗保障制度在“三医联动”中的定位和基本功能,有利于充分释放医疗保障制度对医疗资源配置结构和配置方式的调节作用。

控制医保基金套利和“穿底”风险

医疗服务体系(“医疗”)、医疗保障制度(“医保”)、医药生产和流通体制(“医药”)“三医联动”已经成为国家深化医改的核心。在专家看来,国家医保局的组建,也有助于推动“三医”联动,控制不合理医疗费用增长,化解医保基金套利和医保基金“穿底”风险。

近年来,城镇职工医保和居民医保的保障功能被快速上涨的医疗费用侵蚀。数据显示,城镇居民自费医疗费用占消费性支出比重已经从2013年的6.1%攀升至2016年的7.1%。

新组建的国家医保局承担着制定、调

整药品、医疗服务价格标准,制定和实施药品耗材招标采购政策,监管纳入医保支付范围的医疗服务行为和医疗费用等基本职能。在关博看来,这有利于严控不合理医疗费用增长,使老百姓的医保“钱袋子”购买力更强。“各项保障资金集约利用和统筹使用,可以达到增效节支的目标。对医保支付的医疗行为和医疗服务费用直接监管,再加上药品耗材招标采购管理、医保支付方式改革等配套政策,能够有效治理过度医疗问题,约束公立医院不合理的费用增长势头;以医保支付为杠杆,以医保支付价格为信号,还能纠正医疗卫生服务市场中存在的资源配置扭曲,使医疗服务成本回归合理水平。”

医保基金套利以及医保基金“穿底”风险也将得到缓解。中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华说,首先,掌握药品和耗材的定价权和招标采购权,就遏制了“卖家”们通过过度包装、拉长链条、拉拢医院等从医保基金中套利的行

为。其次,有了调整医疗服务价格的权利,医院可以从过度用药和过度检查中挤掉的价格水分调整到医事服务上。此外,“三保合一”经办管理,可以大大减轻重复参保、多头报销带来的成本损失,节省医保基金的支出。

完善基本医保制度等成施政要点

国家医保局组建只是第一步。完善医保制度框架和筹资机制,进一步理顺价格机制,挤出医疗医药价格水分等将成为未来国家医保局重要政策方向。

中国劳动和社会保障科学研究院医疗保险和护理保险研究室主任王宗凡认为,作为医疗保障的最为核心的基本医保制度,如何进一步完善、整合和协调,提升全民医保的质量,更好、更公平地保障“基本医疗”,必将是新组建的国家医疗保障局以及省级医疗保障局施政的重点。

关博判断,下一步国家医保局或将着力改革医保个人账户制度,完善基本医疗保险制度架构,同步建立门诊统筹制度,提高医保资金利用效率;加快实施医保支付标准,引导医疗服务价格合理形成;在基金量力而为范围内,把更多药品纳入国家谈判目录;建立更加可持续的基本医疗保险筹资机制,研究制定与社会负担能力和保障期望更加适应的参保缴费标准等。

国家医保局还将进一步确定和推行医保控费改革方案。“目前最为迫切的两个问题,一是百姓看病难、看病贵问题,二是各地医保基金不断告急问题。两者聚焦到一点就是‘挤水分’,要把医药、医疗服务中不合理的价格水分挤掉,降低基金支付压力,降低患者自付比例。”

中国劳动和社会保障科学研究院医疗保险室副主任董朝晖则认为,完成医疗服务体系改革等配套政策,是医保平稳运行所不可或缺的。因此,新医保局必然要“两线作战”。

新老政策衔接同样不容忽视。张盈华表示,“比如,生育保险纳入医保,需要工作流程和制度内容的更新,包括推进社会保险法相关内容的修订;医疗救助资金来自财政,医保局将医疗救助职责整合过来,需要在‘大医保’范畴内对保障对象、资金使用方向与城乡医保、职工医保等加以融合。”张盈华说。

经济时评

□刘志强

楼市有「紧」才有「稳」

“紧”带来了“稳”,“稳”了并不意味着就可以松一松、缓一缓。当前乃至今后一段时间的房地产市场调控依然要做到“目标不动摇、力度不放松”。

先是约谈,再是发文,近期,针对部分城市房地产市场出现过热苗头、投机炒作有所抬头等情况,住建部连续释放信号,重申“调控目标不动摇、力度不放松”。约谈效果可谓立竿见影,大多数城市已于短期内出台了举措,堵住了炒房的空间。而在全国绝大部分城市,“紧”已经成为当前楼市调控的主基调。

信贷政策收“紧”。“五一”过后,4家国有银行在北京纷纷上调了首套房贷款利率。在一线城市和一些二线城市,房贷利率上浮已成普遍现象。在银行响应调控政策、降低金融风险而收紧信贷的同时,有关部门也于5月中旬发布通知,提出要治理违规提取住房公积金,防止其用于炒房投机。

新房供给也“紧”。“紧”带来了“稳”。4月份,我国一线城市商品住宅销售价格同比降幅扩大,二、三线城市同比涨幅也有所回落。

然而,“稳”了并不意味着就可以松一松、缓一缓。4月下旬,东北个别城市楼市出现异常升温,幸好当地反应快速、及时处置。不过,局部地区的个案也恰恰说明,一些炒作资金仍在蠢蠢欲动,只要政策有些许风吹草动,炒作者便可蜂拥而至。

如此看来,不仅是当前,今后一段时间的房地产调控都应延续“紧”的基调,依然要做到“目标不动摇、力度不放松”。一旦市场出现异常波动,地方政府必须切实承担起稳房价、控租金的主体责任,调控务必当机立断。换句话说,房地产调控固然要因地制宜、因地制宜,但“紧”的基调、“稳”的目标却是全国一致的。

从“紧”到“稳”,最终目的是为了广大人民群众的安居乐业。当前,在严防炒作、稳定预期的同时,各地还应多措并举,大力支持居民自住购房需求。在信贷政策上,要严格落实差别化、不搞“一刀切”,积极支持合理需求;在优化供给上,要适应城镇化进程和人口流入态势,科学编制住房发展规划,合理确定住房和用地供应规模、结构、时序。最为重要的,还是要加快完善长效机制,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。长效机制和住房制度加“紧”建起来了,市场之“稳”才会更加牢固而长久。

市场监管总局部署专项检查

涉企乱收费 严查四方面

□林丽鹂

市场监管总局近日印发《关于开展全国涉企收费专项检查的通知》,部署各地于今年5月至11月开展涉企收费专项检查工作,依法查处各类涉企违规收费行为。

《通知》要求,各地价格主管部门要重点围绕四个方面开展检查:一是涉企收费目录清单执行情况。要求各地对照涉企收费目录清单,重点查处未按规定进行收费公示、公示内容不规范、继续收取取消、停征、免征的行政事业性收费,自行提高收费标准、延长收费时限、增加收费频次等各类违规收费行为。二是企业反映比较突出的问题。重点查处行政审批中介服务收费、电子政务平台有关收费和行业商会会费等方面的违规收费。三是

物流领域相关收费。重点查处铁路、港口、公路等领域擅自设立收费项目、超标准收费、重复收费等问题。四是融资过程相关收费。重点查处商业银行利用贷款强势地位捆绑强制收费,只收费不服务少服务,将信贷业务中开展的尽职调查、贷款发放、支付管理、贷后管理等应尽的工作内容转变为收费等行为。

市场监管总局将指导各省级价格主管部门按照《通知》安排,开展“两个50天”收费检查专项执法行动,用“两个50天”左右的时间,集中力量分别对交通、住建、自然资源(国土)、商业银行、税务、生态环境(环保)等涉企收费问题较多的部门、行业集中开展检查,每省(自治区、直辖市)每个50天清理一个部门,对违规收费行为打“歼灭战”,并对情节严重、性质恶劣的典型案件公开曝光。

经济观察

新职业层出不穷 择业观与时俱进

新职业凸显经济新活力

□赵鹏飞 王青青

近年来,新职业如雨后春笋般出现在人们生活中。专家表示,新职业层出不穷,不仅是中国新业态、新经济蓬勃发展的真实写照,也从侧面反映出当前人们在择业与就业观念上的多元化、自主性趋向。

新职业让人“脑洞大开”

“陪购师这一职业在欧美等西方发达国家存在很久了,日本是亚洲最早引进这一职业的国家。”从事陪购师工作已经10年的刘子郡介绍说,陪购师不只是买买买这么简单。“我们要根据顾客的颜色、五官、身材、气质以及需求,设计一套适合的方案。很多时候,准备工作耗费的时间是陪购时间的两到三倍。工作之余,还要学习更多专业知识,了解当下潮流动向,比如关注品牌最新发布会、定期去商场做功课等。”

陪购师这一行业收入颇丰。刘子郡月薪高达1000元,平均每周接待2至3名顾客,一般每名顾客用时3至4个小时。职场人士、政府公务人员、IT从业者、相亲人群都是陪购师的客户来源。“虽然收费不菲,但长期顾客都反映很值得,陪购师的服务让他们的消费习惯更加经济和环保。”刘子郡表示,在消费主义盛行的当下,陪购师会引导客户按需购买,重品质而非数量;同时也会帮助顾客设计多种搭配方案,提高衣服利用率,减少冲动消费、频繁购物行为。

除了陪购师,最近几年还出现了月

薪达万元的酒店试睡员,被网民称为“史上最爽职业”;随着民用无人机加快应用,优秀的无人机飞手越来越吃香;根据某网络平台发布的一份报告显示,网络主播正在成为“95后”最向往的新兴职业。

“新兴职业大量出现,是经济活力迸发的体现。”中国就业促进会副会长陈宇表示,在经济转型升级的大背景下,新兴职业的出现与技术进步紧密相关。“互联网、计算机、人工智能等技术代表着新兴生产力,这为众多新兴职业的出现提供了客观基础。以智能手机为例,快速发展的技术将手机从传统的通信工具转化为个人数据中心乃至数字移动互联平台,为更多新经济新业态的发展创造了条件。”陈宇说。

集中于服务业,折射经济转型

由人力资源和社会保障部等单位牵头修订的2015版《中华人民共和国职业分类大典》,与1999年第一版相比,新增347个职业,取消894个职业,凸显出中国社会职业发生诸多变化。一些传统职业走向衰落,另一些新兴职业蓬勃发展。例如,在涉及第二产业的“生产制造及有关人员”大类中减少了24个小类、526个职业,同时在涉及第三产业的“专业技术人员”和“社会生产服务和生活服务人员”两大类中,职业数量分别增加了11个和

81个。为何新兴职业大量出现在服务业?陈宇表示,中国经济正从生产型主导向服务型转变。按照人类生产活动的历史顺序和各个行业的性质来划分,国民经济可分为三大产业,即第一产业、第二产业和第三产业。这三大产业当前已呈现出不同的发展趋势。其中,第一产业、第二产业朝着机械化、自动化、智能化的方向发展,减员增效趋势明显;第三产业服务业则呈现出增员增质的趋势。这是因为服务业与人们的生产生活联系密切,往往有很多不容易被机器取代的工种和岗位。不仅如此,越发细分的市场需求,不断催生很多生机勃勃的新兴职业。因此,服务业在吸纳、创造、扩大就业方面的重要意义和作用日益凸显。

就业形态、劳动关系悄然改变 “新兴职业的出现进一步改变了就业形态,冲击了传统的雇佣关系。”陈宇认为,非全日制工作、灵活就业方式让人们有了更多选择,也改变着人们以往的职业观念。可能在很多人眼里,这是非正式工作。但从目前发展趋势看,这种工作方式与劳动关系未来可能成为一种社会常态。



资讯

前4月央企实现营业收入8.6万亿元

据国资委网站公布数据显示,今年1至4月中央企业生产经营增势良好,效益保持快速增长。1至4月累计实现营业收入8.6万亿元,同比增长9.1%,44家中央企业收入增幅超过10%。

到2020年贫困地区高速公路基本贯通

近日,交通运输部印发《交通运输部脱贫攻坚三年行动计划(2018—2020年)》。《计划》坚持执行现行扶贫标准,以深度贫困地区为重点精准施策,把提高脱贫质量放在首位。明确到2020年,贫困地区基本建成“外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷”的交通运输网络,贫困地区具备条件的乡镇和建制村通硬化路,具备条件的县城通二级及以上公路,具备条件的建制村通客车,基本完成乡道及以上行政等级公路安全隐患治理,建立健全农村公路建设管理养护和运行体制机制。督导帮助定点扶贫县、对口支援县、六盘山片区如期完成脱贫任务。(均据人民网)