

新动能推动产业结构优化	2版
快递业首部行政法规5月起施行	3版
甘肃大剧院全年演出“精彩”呈现	4版

# 消除患者用药「痛点」

□李红梅

日前,国务院办公厅印发《关于改革完善仿制药供应保障及使用政策的意见》,提出制定鼓励仿制的药品目录,高质量仿制药进入上市药品目录集,其技术规范甚至剂型、规格也同步公布。

仿制药,并非翻版药,而是与原研药具有相同的活性成分、剂型、给药途径和治疗作用的替代药品。按照国际惯例,一旦专利药保护到期,其他国家和制药厂即可生产仿制药,这已成为各国控制治疗成本、提高患者用药保障水平的重要手段。上述两个目录,将引导企业按临床需求高标准仿制研发药品,让老百姓用得更放心。此举被视为中国从制药大国迈向制药强国的重要举措,业界称“中国仿制药行业有望迎来春天”。

我国是仿制药大国,在近17万个药品批文中95%以上都是仿制药。但是在供给端,行业大而不强,因质量标准低、生产厂家多,恶性竞争现象普遍,甚至出现靠广告和带金销售的“万能药”“神药”。在需求端,因买不起高价原研药,从网上买国外“假药”或自制药品的现象也不少见,因此迫切需要改革破题。

此次《意见》着力于仿制药的供给扩大和使用保障,可谓切中民生痛点。目录鼓励仿制的药品是“临床必需、疗效确切、供应短缺的药品”,“重大传染病防治和罕见病治疗所需药品、处置突发公共卫生事件所需药品、儿童使用药品以及专利到期前一年尚没有提出注册申请的药品”。这意味着将来群众可以用更低价格买到和原研药质量、效果相同的仿制药,看病用药负担将大大降低。那些离不开药却深感药价贵到离谱的罕见病患者,遍寻国内外新药特效药的癌症、肝炎等患者,以及不得不常年用进口原研药的心脑血管慢病患者,将是最大受益者。

扩大供应,只是仿制药发展的第一道槛。如何改变医生和患者对国产仿制药“老不信”的窘境,则更为关键。追根究底,造成这种状况还是因为我国仿制药审评标准一直很低,没有强制按照原研药技术规范进行质量和疗效一致性评价,导致药品质量总体不尽如人意。为了补上这一课,我国2016年出台了相关文件,要求所有上市仿制药质量和疗效进行一致性评价。此次《意见》更是从研发、生产、采购、支付、使用全链条,为高质量仿制药替代原研药铺平落地路径,确保群众都能用得上“放心药”。

然而,提高仿制药质量,意味着水平更高的技术工艺、标准更高的原辅料包装材料,要求更严的审评审批,未来必然会有大批药企被淘汰。在推动政策落地过程中,应力挺那些真正有仿制创新能力的企业,破除它们进入市场的种种“梗阻”,比如“回扣返点”、二次议价、以药养医等;做好更新群众观念的工作,不唯进口药是取。同时,还应处理好仿制和创新的关系。制药行业发展竞争力来自于创新,尤其是首创。因此,在鼓励仿制的同时仍然要下大力气鼓励新药创制,提升国际竞争能力,实现可持续发展。

圆梦健康中国,打开仿制药发展的未来是必不可少的一环。改革完善仿制药供应保障及使用制度,还有很长的路要走。只有多部门协同发力,把政策落实好,为仿制药“提速保质”护航,才能消除群众用药“痛点”。

# 甘肃工人报

GAN SU GONG REN BAO



甘肃省总工会主办 甘肃工人报社出版

每日甘肃网 <http://szb.gansudaily.com.cn/gsqrb/>

2018

4月

20

日 星期五

农历戊戌年 三月初五

总第6833期

国内统一刊号 CN62—0016 邮发代号 53—9

## 决不给“面子环保”留情面

### 新闻聚焦

□吕晓勃

近日,一段“红水浇地”的视频在网上热传。视频中,一口水井不断向外溢出红色的井水,沿着沟渠流进周围的麦地,不少农民正使用这些红水浇灌农田。事情曝光后,河北当地环保部门和警方迅速行动,涉嫌利用渗坑排放有害物质的企业已停产,涉案人员被带走调查。

这起触目惊心的污染事件,虽已得到解决,但公众关于“监管不力”的追问却没有停止。这几年,在新环保法推进实施,环保督察层层传导压力的背景下,各地在环保上态度更加坚决、行动更加有力,取得了实实在在的成效。然而,监管宽松软、治理“乱投医”“面子治污”等种种形式主义、官僚主义作风,在一些地方仍然存在。比如,对于污染企业将节能设备当“盆景”,睁一只眼闭一只眼;治理城市河流污染,不把重点放在截污、清淤等方面,而是搞遮掩排污口的形象工程……凡此种种都说明,从外部倒逼机制督促思想转变,到形成绿色发展理念下真功夫治污,远不是想象的那么简单。

平心而论,环保的活,不好干。首先就难在,如何在具体语境中理解它的重要性。直到现在,如何处理经济发展与环境保护的“矛盾”,还是不少地方政府的现实纠结。铁腕治污,会不会影响经济发展?企业关停,职工生活、群众就业怎么保障?有了这些顾虑,在做环保工作时,难免会有所保留,甚至搞起助企“洗绿”“对付”过关的花样。近日,第二批

中央环保督察公开移交案件问责情况,其中涉及环境保护工作不作为、慢作为问题占比约40%,不担当、不碰硬问题占比约25%。这里面有责权不匹配、专业能力不足等原因,但更重要的还是政绩观念和协调发展能力的欠缺。从这个角度看,锻造环保“铁肩”,强化治理“手腕”,才是让监管更严、让执法更具公信的关键。

应当看到,对于企业各种超标排污行为的放任,短期内或许会让财政数字更好看,但透支的是地方未来的绿色生产力,而且这笔欠账要花更高的代价来偿还。无论是从政绩考核来衡量,还是从治理主体的责任担当来审视,抑或是考量问题解决的难易程度,在环境污染防治上敢于动真碰硬、一抓到底,争取不留后患,都是最理性、最合乎民心、也最“经济”的选择。“宁愿因为整治企业得罪人,也决不能被百姓骂下台!”正如一位地方环保干部的感言,解决好人民群众反映强烈的环境问题,容不得讨价还价、消极怠工,更不允许弄虚作假、任意胡为。只有让“面子环保”颜面扫地,才能让“里子生态”器宇轩昂。

凡是环保抓得好的地方,都离不开环保部门的精准施策。有地方企业回忆,刚开始时很不理解,为什么环保局会揪着小问题不放?后来打交道多了就知道,平常“看得紧”,就是为了让企业不被“打



板子”。环保和发展,并非天生的矛盾;除了倒逼,环保治理也兼具引领的功效。比如,不靠一味的处罚、关停,而是主动做好“治病救人”的服务工作,通过查找问题所在,提供转型升级思路,促使企业实现绿色发展。试想,当企业有了出路,有了“钱景”,自然就有了环保守法的动力,管理部门又何须为如何严格监管而犯愁呢?

要饭碗,更要健康;要发展,更要环保。这是广大群众对美好生活的共识,也理应为各级政府部门的行政自觉。随着国务院机构改革的推进,新组建的生态环境部监管领域进一步扩展,监管职能进一步增强,相信未来环境监管的“严值”会越来越高,必定能夺取污染防治攻坚战胜利。

### 新闻观察

□项向荣

4月2日,沈阳市一家外贸公司销售经理蒋桐带着手机出去办业务,中午休息时间,移动考勤APP上通过手机定位得知她曾出现在住房公积金管理中心办私事。4月8日,她被公司通报批评并罚款200元。蒋桐愤愤不平地认为,不能要求员工时时都在工作地点,更直言手机定位考勤等于给员工套上了一道“紧箍”。

近年来,手机移动考勤软件日渐流行。通过手机定位,不但可以在每天设定的上下班时间按时进行打卡考勤、审批,还能够对外勤人员定位,查看其工作轨迹,并进行停留分析,让公司管理者判断其是否在执行工作任务,因此受到了很多业务员较多的中小企业老板的青睐。

应当说,移动考勤软件本身并没有什么

## 用手机定位员工妥不妥

错,这也是科技进步的一种表现,相比以往的打卡,移动考勤软件在管理上更加有效率。即便在法律上也是站得住脚的,因为公司在正常的工作时间内有权利对员工进行监督考勤和管理,公司确实有权利知道员工,特别是外勤人员的一些动向。公司在工作时间内使用移动考勤软件定位员工,获取行动轨迹,是基于劳动关系产生的,是公司知情权的体现。比如在外跑业务的外勤人员,或者去巡店的巡店员,公司确有必要了解他们的工作轨迹,以防其上班时间“放羊”。

我们不拒绝科学技术带来的进步和便捷,但如果进步是以牺牲个人隐私为代价,最终也会导致矛盾和冲突。就像网友所说:科技的发展到底是为人类保驾护航,还是像一个紧箍一样把我们牢牢绑住呢?

技术本身是无错的,移动考勤软件虽好,但管人重在管心。企业若把它奉若至宝,效果可能适得其反。它只能是辅助的管理手段,而不是东海龙王的定海神针。手机定位并不是管理员工的理想办法,员工为公司干活,不能总是在监督的状态下进行。这样会严重挫伤员工的积极性和认同感,干起活来必然人不到心不到,流于形式。

好的管理,最终目的是激发员工的归属感、荣誉感,一个企业、一家公司如果要蓬勃发展,最重要的还是要通过管理激发出员工为企业工作的主动性与积极性,而不是只通过各种严苛的管理来约束员工,这反倒可能会失去员工的凝聚力,走向衰落。这是企业在推行移动考勤软件时应当考量的一一个问题。

## “自作精明”的老板

——职场纪实系列(2)

### 职场故事

□本报记者 范建设

张师傅在兰州一家工厂做生产技术指导,在这个工厂里,张师傅工作了6年了,是技术一把手。无论是老板拿回什么订单,只要交到张师傅的手里,从开料到成品,废品率几乎为零,而其他技术工做不到,除非在张师傅的指导下。因此,老板对张师傅很看重,于是给张师傅开工资每月从5000元提到了8000元,每逢过年,还

外带年终奖,其他员工和管理层是没有这种待遇的,就唯独张师傅一人。

张师傅是技术总负责人,他每天的任务就是指导底下的技术工人们做事,因此平时没有什么特别的事情,都显得比较闲。但是看到张师傅每天这样悠悠哉,工厂里的其他师傅看不过去了,大家都是做技术,同样是干活,凭什么他每天这么轻松,还拿着比别人高很多的收入?大家就开始在老板面前说闲话,还说工厂要招一些年轻人进来,老板想了想也是这么个道理,过了一星期,老板找了自己的一个亲戚过来,美其名曰安排给张师傅做助手,但其实是让张师傅带带他。

一开始,张师傅还是感觉到了不对劲,教会徒弟,饿死师傅呀!不过看到老板以前对他这么照顾,于是,便答应老板的要求,但是,自己心底还是知道的,绝对不能全部教完,因为老板的亲戚之前也是做跟张师傅差不多的工作,所以学起来也很快,一年的时间贴身学习,基本上都很熟练了。

但是张师傅还有很多东西没有教,因为厂子里有些机器操作的方法,只有张师傅最熟悉,但是徒弟学会了以后,基本每天的指导工作,都是他来负责,而张师傅变得格外地清闲,有时候甚至都没来上班,后来一次,老板的亲戚跟老板打小报告,老板知道后火冒三丈,次日,便跟张师傅商量说,既然现在徒弟已经学会了,你也没有什么事情做,不如去其他部门帮忙吧,张师傅一听,心想,该来的总是要来,自己早就预料到有这么一天,也难怪,收入太高了,有时候也会遭人嫉妒,现在徒弟5000元工资,都能做得跟我差不多,老板何必多花3000元请自己当大爷呢?好,此处不留爷自有留爷处,当场跟老板离职了。

张师傅出去后没多久便进入了同行的另一家公司,而且待遇比之前高多了。时间过去了一半,张师傅听说,之前自己带的徒弟(前老板亲戚)接到了一个大的订单,因为这个大客户是做定制化的,而且以前张师傅在的时候,并没有教给他这些技术,机器调得不,后面做出来的成品因为一点点残缺,全部作废了,导致老板不能按期交货,赔了一百多万。

## 子女放弃继承是否不承担债务

### 维权热线

维权热线:

徐某欠了我一笔钱,中间陆续还过一些,余款拖欠至今已经有六七年了。最近我听说徐某去世了,就去找他的子女要钱。但他的子女都说自己放弃了继承,因此没有还钱的义务。请问,他们放弃继承就不需要还钱了么?那是不是意味着,随着徐某去世,我的钱就再也回不来了? 杨林

杨林同志:

我国实行的是限定继承制度,继承人在继承财产的范围对债务承担责任,继承人如果放弃继承,则无须承担被继承人生前的个人债务。 本栏目主持人:添平

“维权热线” 电话:0931-8825921

### 七夕谈

□吴储岐

将企业账户当作私人“提款机”,专断决策造成资产流失、选人用人唯亲唯利……前不久,媒体披露了抚矿集团原党委书记、董事长尹亮严重违纪违法案件警示录,令人触目惊心。

党的十八大以来,党中央铁腕整治国企腐败问题,中央纪委组实现了对中管国有企业进行全方位“体检”。从近年来查处的案件中可以发现,少数国企领导人把个人权威凌驾于企业和党组织之上,把企业当成个人的“独立王国”,不仅带歪了风气、带坏了队伍,自己也走上违法乱纪的邪路。

这些国企领导整日感觉自己像“国王”,犹如螃蟹走“霸王步”,在企业内部“老子天下第一”。有的独断专行、一手遮天,尹亮在忏悔材料中写道:“对任何问题都十分自信,开会时先下结论再征求意见,特别是脾气渐长,不愿听反对声音,身上霸气十足”;有的疯狂敛财,肆无忌惮,日照港集团原党委书记、董事长杜传志违纪金额达1.5

## 国企不是任何人的“独立王国”

亿元多,其藏匿财物的屋里高档烟酒、黄金饰品、象牙玉石堆得到处都是;有的人拉帮结派、搞团团伙伙,中石油集团原董事长蒋洁敏处心积虑构建“石油帮”,对中央决策部署阳奉阴违……“目无党纪国法、目无组织、目无群众”,用“三无”给这些国企领导人画像,毫不为过。

冰冻三尺非一日之寒,“独立王国”也不是一天形成的。一段时间以来,有的国企大小事宜习惯“内部运行”,有的国企纪检组多年不办一起案件,不查处一名违纪党员。一些国企领导人错误地认为自己“背靠大树”,手拿“内部粮票”,摆出一副“顺我者昌逆我者亡”的专横模样。久而久之,企业成为“水泼不进、针扎不进”的“独立王国”。“王国”内部利益关系盘根错节,痼疾根深蒂固,政治生态遭到严重破坏,国有资产大量流失……究其根本,在于一些国企领导人特别是“一把手”往往集人事权、财权、事权于一身,在“三重一大”等重大事项上很容易形成“决策拍板一言堂、财政花钱一支笔、选人用人一句话”的霸道局面。

同时,对领导干部特别是“一把手”的监督存在盲区空白,“上级监督太远、同级监督太软、下级监督太难”,导致民主集中制频频遭破坏。

治理和防范“独立王国”问题,既要巡视监督“下猛药”,又要自我监督“治未病”。党的十八大以来,巡视犹如一把高悬的利剑,使少数心存企图的国企领导人无法“一手遮天”,令其感受到巡视的震慑力。今后仍应坚持巡视方向不动摇,针对国企特点创新巡视方式方法。从长远看,还需进一步规范、约束国企领导人权力运行模式和从业行为,在明确领导人权力的同时,更强调其责任与义务,在领导班子内部形成权力制约结构;同时,进一步扎紧扎密制度铁笼,构建国企领导人不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

习近平总书记指出,任何人都不得违背党中央的大政方针,搞“独立王国”、自行其是。国企不是任何人的“独立王国”,任何试图走“霸王步”的人都将受到党纪国法的严惩。