甘肃工人报

GAN SU GONG REN BAO

甘肃省总工会主办　甘肃工人报社出版　　每日甘肃网 http://szb.gansudaily.com.cn/gsgrb/

2018　1月　12　日　星期五　农历丁酉年　十一月廿六

总第6771期　国内统一刊号　CN62—0016　邮发代号　53—9

今日导读

国企创新驱动效应将加速爆发　2版

依法终结新官不理旧账　3版

记录风雨历程 再现历史转折　4版

抓好就业这个最大民生工程

热点透析

□莫　荣

就业是最大的民生。党的十九大报告提出，提高就业质量和人民收入水平。这一重要论述体现了以人民为中心的发展思想，为就业工作指明了方向、提出了新的更高要求。我们应深入贯彻落实这一重要精神，多措并举缓解当前就业工作面临的总量矛盾和结构性矛盾，多渠道促进就业。

党的十八大以来，我国就业工作取得巨大成就。就业规模持续扩大，城镇新增就业年均1300万人以上，5年累计超过6500万人，城镇登记失业率、调查失业率都保持在近10年来较低水平。在此基础上，党的十九大报告对就业工作提出新的更高要求。一是把提高就业质量和提高人民收入水平的目标并列在一起提出，表明提高人民收入水平要通过提高就业质量来实现。二是增加了充分就业的要求，提出“实现更高质量和更充分就业”，表明我国既重视就业质量，也重视就业数量，要在充分就业基础上不断提高就业质量。

当前和今后一个时期，我国劳动年龄人口仍将保持在9亿人以上，每年新增劳动力超过1500万人，登记失业人员近千万，还有300多万新转移农村富余劳动力。就业工作面临总量矛盾不减、结构性矛盾更加突出的形势，主要表现在：招工难和就业难并存，劳动者素质与市场需求不匹配、技术技能人才短缺，大龄低技能劳动者就业更加困难，技术进步、结构调整对就业的挑战日益突出。

为解决就业矛盾，党的十九大报告从三个方面指明了当前就业工作的着力点。一是坚持就业优先战略和积极就业政策。这是解决就业矛盾必须长期坚持的重大战略和政策取向。要坚持把促进就业作为经济社会发展的优先目标，不断丰富和完善更加积极的就业政策，实现扩大就业和宏观经济政策协同联动。二是大规模开展职业技能培训，注意解决结构性就业矛盾。开展职业技能培训是化解结构性就业矛盾的基础性工程和根本举措。要扩大培训规模，提高培训的针对性和时效性，提升劳动者素质，使其更好适应经济社会发展需要。三是鼓励创业带动就业。创业是推动就业的不竭源泉。要充分释放改革红利，持续激发创业积极性，切实发挥创业带动就业的倍增效应。

党的十九大报告还提出一系列做好就业工作的重大举措。一是提供全方位公共就业服务。应通过职业介绍、职业指导等多种方式开展就业工作，以适应劳动者多层次就业需求，健全均等化、专业化、智能化服务体系，提高劳动力匹配效率。二是促进高校毕业生等青年群体、农民工多渠道就业创业。应继续坚持把高校毕业生就业创业摆在重要位置，大力实施就业促进、创业引领和基层成长计划；坚持服务、培训与维权并重，支持引导农民工和下岗职工多渠道就业创业；加强对困难人群的就业援助和兜底帮扶。三是破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端。促进劳动力、人才社会性流动，畅通劳动者横向和纵向流动通道，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。这既是维护社会公平正义的需要，也是建立健全劳动者平等就业制度、提高社会劳动生产率的必然要求。四是完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系。这不仅是提高就业质量的重要保障，也是建设和谐社会的重要基础。

民生聚焦

病有所医　负担减轻

公立医院告别药品加成

□李红梅

北京朝阳区的殷女士到朝阳医院看病，微信预约，中午1时15分取号，自付2元，因药品不再有15%的加成，最后只花了100多元。福建尤溪县87岁的陈秀珍，因心脏衰竭住进县医院，10天花费5000多元，自付1000元。如今，偌大的中国，无论在哪个省份，看病买药不再有药品加成。这只是2017年医疗卫生领域重大政策的其中一个亮点。

2017年，公立医院综合改革政策全面推开，截至2017年9月底，全国所有公立医院取消药品加成。这意味着不能再依赖药品收入，转变补偿机制，通过医疗服务本身来运营。这对庞大的公立医疗机构体系来说，着实伤筋动骨。查看历年卫生统计年鉴，药品收入占据公立医院总收入四成以上。按照改革部署，减少的加成收入将通过调整医疗服务价格、增加政府补助来弥补。

大部分城市采用“901”“811”“721”方式来补偿，即90%或80%、70%通过医疗服务价格调整，10%或20%由政府补助，10%由医院承担。有些地方配套推进药品耗材带量采购、医保支付方式改革，从总体上统筹补偿。改革后，有些地方药品收入占比下降到40%以下。

会不会有公立医院出现多做检查的现象，或者向药企转移成本？中国卫生经济学会药物政策专委会主任委员郑宏说，从目前来看，公立医院还没有出现比较大的波动，外部治理、内部管理都需要转换机制，这需要一个过程。医院通过医疗服务价格调整、加强内部管理，可以化解由于取消药品加成带来的收入减少。药品流通企业反应比较快，加上两票制、采购政策调整等政策变化，行业兼并重组会加快，这对行业来说是个好事，可以净化流通环境。下一步，需进一步健全公立医院维护公益性、调动积极性、保障可持续性的运行新机制和科学合理的补偿机制。

对公立医院来说，补偿渠道改变之后面临的一个重大挑战，就是药房由利润中心成为成本中心，随着分级诊疗的推进，公立医院会更多关注住院和急诊用药，那么门诊药事服务该往何处去？郑宏建议，推动门诊药事服务社会化，释放集中在公立医院的药学力量，面向药店、社区、医院提供处方审核、用药指导、合理用药等药事服务，缓解基层、零售药店药事服务能力不足、资源配置不合理的局面。

2017年以来，公立医院综合改革全面推开、医联体开展四种模式建设等政策措施，不断推动分级诊疗体系建成。国家卫计委数据显示，80%以上的居民15分钟内就能到达最近医疗点。通过发展医疗集团、远程医疗协作网等医联体的形式，让老百姓在家门口就能享受到较高水平的医疗服务。

“是否实现分级诊疗，重点要看三个方面，一是基层医疗卫生机构住院、门诊患者比例占总诊疗人次比例是否增加；二是在基层诊疗人次占比增加的情况下，居民健康状况是否得到改善；三是看基层医疗卫生机构能力是否提高，全科医生队伍有没有加强，能力有没有提升。”国家卫计委卫生发展研究中心研究员苗艳青说。

人社部数据显示，截至2017年9月，所有省份400个统筹地区全面联通，覆盖职工医保、城乡居民医保各类医保制度，开通了7000多家跨省定点医疗机构，各地承担跨省异地就医任务比较重的定点医疗机构均已联接入网。国家异地就医结算系统备案人数达160多万人，平均为每人次患者减少垫付1.36万元。随着政策知晓度的提高，直接结算人次数快速增加，单日结算量突破千人。

四类人员是主要受益群体：一是异地转诊人员，即因当地医疗机构诊断不了或者可以诊断但是治疗水平有限、需要到外省就医的患者；二是异地安置退休人员，即退休后在异地定居并迁入户籍的人员；三是常驻异地工作人员，即用人单位派驻异地工作的人员；四是异地长期居住人员。但是，跨省结算并不意味着医保按就医地标准报销，实现漫游，只是手续变得简单。这主要是因为各地医保筹资标准不一样，而人们流入地往往是较发达地区，筹资标准、报销水平均比参保地高。尤其是人们收入水平提高，对就医的需求增加、要求提高，到大城市大医院看病就医的人越来越多。如果按照就医地政策报销，参保地医保将面临巨大的支付风险。

维权直通车

双倍工资能否被支持

□本报记者　范建设

王先生与某保险公司签订了一份四年的劳动合同，时间从2013年9月至2017年9月。2017年3月，王先生与保险公司解除劳动合同。在王先生与保险公司劳动关系存续期间，王先生的社会保险均是由一家咨询服务公司缴纳的，王先生的工资也是从这家咨询服务公司的账号里发出的。现在王先生来到劳动监察部门，要求这家咨询服务公司支付其未签订劳动合同的双倍工资。

那么王先生的这一请求能否得到支持呢？日前记者采访了兰州市城关区人民法院法官邢定君，邢法官给记者进行了分析。

首先，王先生的请求属于劳动保障监察的受理范围，因此劳动监察首先予以了受理。王先生要求双倍工资的主体是某咨询服务公司，理由是某咨询服务公司为其缴纳社保，支付其工资，因此该咨询服务公司与王先生有劳动关系，理应订立劳动合同。

在这里，我们可以看到王先生与保险公司和咨询服务公司发生的关系在时间上是属于平行的，并没有交错或者衔接，也就是说王先生从2013年9月与保险公司订立劳动合同的同时，与咨询服务公司产生了社会保险代缴的法律关系。那么王先生要求咨询服务公司签订劳动合同的时间应为2013年9月，双倍工资的罚则应从2013年10月开始至2014年8月止（最多支持11个月）。那么显然已经过了劳动保障监察时效。

《劳动保障监察条例》第二十条规定，违反劳动保障法律、法规或者规章的行为在两年内未被劳动保障行政部门发现，也未被举报、投诉的，劳动保障行政部门不再查处。

那么，如果王先生没有超过监察时效，其请求能否被支持呢？

第一，缴纳社会保险的主体与劳动者之间未必是劳动关系。是否认定为劳动关系还是要根据原劳动保障部《关于确立劳动关系有关事项的通知》（劳社部发（2005）12号）的标准来确立。虽然《社会保险法》第十二条规定，用人单位应当按照国家规定的本单位职工工资总额的比例缴纳基本养老保险费。而我国《劳动法》也把与劳动者订立劳动合同的主体称为“用人单位”。但是我们也可以把《社会保险法》中的“用人单位”理解为义务主体，经批准的合法成立的机构为名义主体。由此并不能单从社会保险费的缴纳主体就可以推断出劳动关系双方主体。

第二，王先生与咨询服务公司之间不存在事实劳动关系。根据确立事实劳动关系的三要素来看，王先生所从事的工作既非咨询服务公司的主要业务，也未在咨询服务公司工作地点上班，王先生不接受咨询服务公司的管理。虽然王先生的工作从表面上看是从咨询服务公司账号出去的，但根据《委托协议》，我们也可以看出，王先生的工资实际是保险公司支付的。

第三，国家目前有条件地承认双重劳动关系。因此如果王先生符合事实劳动关系，且其工作时间和工作内容与保险公司无冲突，符合《劳动法》的相关法律规定，其要求与咨询服务公司订立劳动合同的请求也并无不可。

检察院不同意撤回起诉怎么办

维权热线

维权热线：

在我涉嫌行贿罪一案中，我的律师申请排除非法证据，法院开了一次庭前会议，并建议检察院撤回起诉，但检察院不同意。请问，法院会如何处理？　**刘德军**

刘德军同志：

根据最高院关于全面推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的实施意见，法院在庭前会议中听取控辩双方对案件事实证据的意见后，对明显事实不清、证据不足的案件，可以建议检察院补充侦查或者撤回起诉。对法院在庭前会议中建议撤回起诉的案件，检察院不同意的，法院开庭审理后，没有新的事实和理由，一般不准许撤回起诉。**本栏目主持人：添平**

“维权热线”　电话：0931—8825921

七夕谈

锻造信念“合金”

□苏　超

合金作用神奇，堪称现代“点金术”。铁加少量碳和其他元素合成为钢，强度大幅提升、韧性明显变好；铁添加铬和镍后，合成一种奥氏体不锈钢，有很强的抗腐蚀性。人的信念与这种“合金”作用好有一比，可说是认识、情感、意志等的一种合成品，具有坚定不移、坚忍不拔、能抗腐蚀等优良“属性”。回望历史，多少优秀共产党人的信念就如合金一样，历经千般砥砺而依然绽放出灿烂的光芒。

合金般的信念硬度高。铁钉进不了的水泥墙，钢钉可以敲进去。理想信念，是共产党人“铁钉”变“钢钉”的熔合剂。出生于地主家庭的彭湃，家有“鸦飞不过的田产”，留学回来已是县教育局局长，却抛弃荣华富贵开展农民运动，带领农民减租抗税，甚至当众烧掉田契，将家中土地分给佃户。即使在大革命失败后的白色恐怖下，他还坚持深入农村发动群众，在海陆丰建立革命根据地，创建中国第一个苏维埃政权，往旧社会的高墙中敲入一枚钢钉。写下“砍头不要紧，只要主义真”的夏明翰来自豪绅家庭，家里世代为官，却不仅自己担任全国农民协会秘书长，还动员弟弟妹妹投身农民运动。是什么让富家子弟为了穷人的幸福，不惜散尽家产，直至献出生命？列宁说：“共产主义者的心，至少有一半生活在未来。”作为一群革命理想高于天的人，从未考虑个人安危与现实私利，而是敢于为了理想信念，“刺破青天锷未残”。

合金般的信念韧性强。谁曾想过南湖红船上的豆大灯光会驱走漫漫长夜照亮全中国，谁又曾想过井冈山上的星星之火能成燎原之势？毛泽东同志在黄洋界哨口告诉战士，在这里不仅要看到江西和湖南，还要看到全中国，看到全世界；他在陕北告诉全党，“吃亏都是暂时的，终久我们是要胜利的”。新中国成立后，国外有人说中国共产党“只懂政治不懂经济”“会打仗不会建设”。苏东剧变后，西方兴起“历史终结论”“中国崩溃论”。今天，中国共产党带领人民取得天翻地覆的发展成就，举世惊叹。提出“历史终结论”的学者称，“中国政治体制优点明显”。美国《时代》周刊说，“中国的发展进步就是世界的发展进步，中国赢了，就是世界赢了”。正是有着百炼成钢的坚韧信念，我们党不论身处顺境还是逆境，不论弱小还是强大，都初心不改、矢志奋斗，创造了一个又一个的人间奇迹。

合金般的信念抗腐蚀。奥氏体不锈钢，能在金属表面形成一层钝化膜，既不生锈，又抗腐蚀。一些党员干部容易受环境的浸染，“染于苍则苍，染于黄则黄”。究其根由，就是在理想信念上出现动摇和滑坡，破坏了抗腐拒蚀的“保护膜”。有研究者提出，在苏联解体前，一大批党员干部的理想信念已经动摇，信奉的是实用主义、物质主义，导致特权横行、腐败成风。党的十八大以来，我们全面从严治党，补足精神上的“钙”，挺直精神脊梁，形成反腐败斗争压倒性态势，让全党同志信念的“保护膜”变得更加坚固。

党的十九大闭幕不久，习近平总书记带领中央政治局常委瞻仰中共一大会址和南湖红船，宣示了新一届中央领导集体的如磐信念。宏伟蓝图已经绘就，民族复兴曙光在前。虽然前路并非一马平川，风险与挑战无处不在，但只要我们锻造信念“合金”，做理想的坚定者、时代的奋进者、前行的搏击者，就一定能走好新时代的长征路。

■电子邮箱：新闻部：gsgrbxwb@sohu.com　副刊部：gsgrbfkb@163.com　■新闻部：8829867　通采部：8823204　经济部：8727006　副刊部：8883586　■责任编辑：范建设　校对：周西玲