

# 《中华人民共和国中小企业促进法》新修订 促进强化政府扶持力度 破解融资难融资贵

## 新规速递

□ 朱宁宁

日前,十二届全国人大常委会第二十九次会议通过了新修订的《中华人民共和国中小企业促进法》。新法将于明年1月1日起施行。

此次修订的新法坚持发挥市场决定性作用,强化了政府扶持力度,着力解决中小企业面临的突出问题,在与现行法律政策良好衔接的同时,增强了针对性和可操作性,与时俱进,内容更广泛、更具体、前瞻性更强。在创业创新、市场开拓、服务措施等方面,新法也作了不少重要的补充和修改。

### 明确多项税费优惠内容

新法明确,国家实行有利于小型微型企业发展的税收政策,对符合条件的小型微型企业按照规定实行缓征、减征、免征企业所得税、增值税等措施,简化税收征管程序,减轻小型微型企业税收负担。

新法还明确了税收优惠的具体方式和主要税种以及简化税收征管程序的相关规定。同时,对高等学校毕业生、退役军人和失业人员、残疾人员等创办小型微型企业、创业投资企业和个人投资者投资初创期科技创新企业的税收优惠作出规定,对中小企业固定资产折旧、研发费用加计扣除等作出规定。此外,还对行政事业性收费减免优惠、减轻中小企业申请和维持知识产

权的费用等负担作出规定。

### 新增多项融资促进举措

在宏观调控层面,明确要求金融机构应当发挥服务实体经济的功能,高效、公平地服务中小企业。

在金融监管层面,进一步提出国务院银行业监督管理机构对金融机构开展小型微型企业金融服务应当制定差异化监管政策,采取合理提高小型微型企业不良贷款容忍度等措施,引导金融机构增加小型微型企业融资规模和比重。

在普惠金融层面,明确了推进和支持普惠金融体系建设,推动中小银行、非存款类放贷机构和互联网金融有序健康发展,引导银行业金融机构向县域和乡镇等小型微型企业金融服务薄弱地区延伸网点和业务。要求国有大型商业银行应当设立普惠金融机构,为小型微型企业提供金融服务。地区性中小银行应当积极为其所在地的小型微型企业提供金融服务。

在融资方式层面,提出健全多层次资本市场体系,多渠道推动股权融资,发展并规范债券市场,促进中小企业利用多种方式直接融资。完善担保融资制度,支持金融机构为中小企业提供以应收账款、知识产权、存货、机器设备等为担保品的担保融资,进一步明确中小企业以应收账款申请担保融资时,其应收账款的付款方,应当及时确认债权债务关系,支持中小企业融资。

### 专章规定权益保护

新法专章规定了权益保护,明确规定国家保护中小企业及其出资人的财产权和其他合法权益。任何单位和个人不得侵犯中小企业财产及其合法权益;规定县级以上人民政府负责中小企业促进工作综合管理的部门应当建立专门渠道,听取中小企业对政府相关管理工作的意见和建议,并及时向有关部门反馈,督促改进;规定地方各级人民政府应当依法实施行政许可,依法开展管理工作,不得实施没有法律、法规依据的检查,不得强制或者变相强制中小企业参加考核、评比、表彰、培训等活动;规定任何单位不得违反法律、法规向中小企业收取费用,不得实施没有法律、法规依据的罚款,不得向中小企业摊派财物。中小企业对违反上述规定的行为有权拒绝和举报、控告等。

### 完善公共服务体系措施

为此,新修订的中小企业促进法规定:国家建立健全社会化的中小企业公共服务体系,为中小企业提供服务。县级以上地方各级人民政府应当根据实际需要建立和完善中小企业公共服务机构,为中小企业提供公益性服务。国家鼓励各类服务机构为中小企业提供创业培训与辅导、知识产权保护、管理咨询、信息咨询、信用服务、市场营销、项目开发、投资融资、财会税务、产权交易、技术支持、人才引进、对外合作、展览展销、法律咨询等服务。

新修订的中小企业促进法规定:县级以上人民政府负责中小企业促进工作综合管理的部门应当建立跨部门的政策信息互联网发布平台,及时汇集涉及中小企业的法律法规、创业、创新、金融、市场、权益保护等各类政府服务信息,为中小企业提供便捷无偿服务。同时还从创业扶持的角度,规定县级以上人民政府及其有关部门应当通过政府网站、宣传资料等形式,为创业人员免费提供工商、财税、金融、环境保护、安全生产、劳动用工、社会保障等方面的法律政策咨询和公共信息服务。

新法还对保护中小企业合法权益,改进政府的服务等作了规定,并明确了责任追究。

## 以案说法

□ 黄筱菁

9月30日,39岁的孙某手持一张挖补过的火车票到浙江义乌火车站准备乘车,在火车站安检口验票时被工作人员发现并移交交警。孙某想在国庆、中秋假期回家但买不到票,于是用雕刻工具将一张2015年9月25日的火车票进行挖补,“自制”出了一张2017年9月30日的火车票。目前孙某已被警方处以行

的科研项目实施,支持中小企业参与国防科研和生产活动;五是鼓励中小企业研究开发拥有自主知识产权的技术和产品,鼓励中小企业投保知识产权保险;六是鼓励中小企业创新服务机构为中小企业提供各类服务;七是国家鼓励科研机构、高等学校支持本单位的科技人员以兼职、挂职、参与项目合作等形式到中小企业从事产学研合作和科技成果转化活动,并按照国家有关规定取得相应报酬;八是将现行的政府采购促进中小企业发展相关政策上升到法律,规定国务院有关部门应当制定中小企业政府采购的相关优惠政策等等。

新法还对保护中小企业合法权益,改进政府的服务等作了规定,并明确了责任追究。

新法还对保护中小企业合法权益,改进政府的服务等作了规定,并明确了责任追究。

## 析法释惑

### 贵重物品快递赔偿难题怎么破

贵重物品快递赔偿难题如何破解?在目前公开征求意见的《快递暂行条例》(征求意见稿)中,对此问题也专门进行了讨论,其中明确了快递企业和寄件人双方的责任和义务,有望破解这一难题。

《快递暂行条例》第二十条规定:经营快递业务的企业在寄件人填写快递运单前,应当提醒其阅读快递运单的服务合同条款,告知相关保价规则和保险服务项目。而寄件人交寄贵重物品的,应当事先声明;经营快递业务的企业可以要求寄件人对贵重物品予以保价。

不过,有消费者认为,保价规则加重了寄件人的责任。因为安全送达是快递企业的应尽义务,要求寄件人对贵重物品进行保价,会增加消费者负担,使经营者转嫁自身的经营风险。同时,也为提高收费打开了方便之门。

对于贵重物品的保价费,各家快递公司也各不相同,大部分设定为物品价值的0.05%至3%。对此,在此次的征求意见稿中,消费者代表也提出,现在的保价费过高,应该制定一个价格区间,应在物品价值的0.01%至0.05%之间比较合理。

### “十一”长假加班费怎么算

国庆、中秋8天的超级黄金周,有人忙着参加一年一度的朋友圈出游摄影大赛;而有的人则在办公室里加班度日,在别人花钱出游的时候,还可以赚个加班费。各位加班族这8天长假你能赚多少。

根据《国务院办公厅关于2017年部分节假日安排的通知》,今年国庆节与中秋节连休,10月1日至8日放假调休,共8天。9月30日(星期六)上班。

因此,今年与往年“十一”长假享受高额加班费的时段会有区别。人社部最新发布的解读显示,根据《中华人民共和国劳动法》,8天长假中,10月1日到10月3日是国庆节法定假日,10月4日是中秋节法定假日,这4天安排劳动者工作的都应按300%算加班工资,且不得以调休来抵销;10月5日到10月8日是双休日调休,此时安排劳动者加班且不能安排补休的,应按200%算休息日加班工资。

人社部表示,长假前4天的法定节日加班工资=月工资基数÷21.75天×300%×加班天数;长假后4天的法定节日加班工资=月工资基数÷21.75天×200%×加班天数。

若以月工资基数为5000元来核算加班工资,10月1日至4日全都加班,至少可以获得2758.62元;10月5日至8日每日加班至少可以获得1839.08元的工资。如果8天全加班且不补休,起码可以拿到4597.7元的加班费。

### 平安

找到吕某怡后,万先生和妻子女儿一直都陪在她身边。此前,他们四人被困在122林场附近,下午已被转移至九寨沟县城内。现四人均安全。据万先生透露,他们将待在九寨沟料理后事。

据武汉市旅游局统计,13名湖北旅客中,除两人身亡外,另有9名游客重伤。吕某怡还不知道父母已遇难的新闻。“她一直问我,爸爸妈妈呢,怎么还不来找我。”每次对上侄女焦急无助的眼神时,万先生的说不出口,只好骗她爸爸妈妈在急救,可是又能骗多久呢?

叶某的微信头像上是自己和女儿的自拍。母女俩还给自己p上了红唇和腮红,并用了柔光。照片中,叶某用手揽着女儿的肩,吕某怡靠着妈妈的头,微微一笑。

时间定格在8月8日晚9点19分。巨石砸中了叶某的身体,生死一瞬,她护住了女儿。就像照片中一样。



九寨沟沟内,一辆大巴车被巨石砸中,车体严重变形,车内人员伤亡惨重。

## 用人单位拖欠农民工工资将被列入“黑名单”

□ 叶紫

人社部近日印发《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》,自2018年1月1日起施行。

用人单位存在下列情形之一的,人社部门应当自查处违法行为并作出行政处罚决定之日起20个工作日内,按照管辖权限将其列入拖欠工资“黑名单”:(一)克扣、无故拖欠农民工工资报酬,数额达到认定拒不支付劳动报酬罪数额标准的;(二)因拖欠农民工工资违法行为引发群体性事件、极端事件造成严重后果的;将劳务违法分包、转包给不具备用工主体资格的组织和个人,造成拖欠农民工工资的,应将违法分包、转包单位及不具备用工主体资格的组织和个人,一并列入拖欠工资“黑名单”。

扣、无故拖欠农民工工资报酬,数额达到认定拒不支付劳动报酬罪数额标准的;(二)因拖欠农民工工资违法行为引发群体性事件、极端事件造成严重后果的;将劳务违法分包、转包给不具备用工主体资格的组织和个人,造成拖欠农民工工资的,应将违法分包、转包单位及不具备用工主体资格的组织和个人,一并列入拖欠工资“黑名单”。

续两天发布澄清公告。

极不负责任的谣传也会影响市场。今年7月5日,同花顺网络用爬虫软件扒出了一篇文章,未经核实便以“传复星集团董事长失联”的标题发出,受此影响,7月6日,相关概念A股及港股大跌,多只跟踪指数ETF基金回撤明显,目前此事已被立案调查。

还有靠荐股“收入”上千万元的。证监会2015年通报的案例中,北京某信息技术公司在未取得证券投资咨询业务资格的情况下,利用“创富锦囊”平台,提供有偿荐股服务,注册用户曾达94432人,非法获利约1060万元。

其实,国际上不少证券交易所对自媒体、股评师都有特别的监管措施,如果出现不符合职业规范行为的,可以立即发出警告,甚至撤销从业资格。我国监管层也多次表示要严打“黑嘴”。

### 谣言怎么管

有信息,资本市场的基本功能才能维持,但有些人为了非法目的蓄意制造虚假信息,或者极不负责任地传递虚假信息,就会破坏秩序、损害股民。业内建议,强信披、严监管,要多层面共同努力让谣言“出不了户”。

“不管是为了牟利,还是不负责任地传



□ 许晟 刘慧

两名在股市造谣的当事人状告证监会一事,近期二审宣判维持了证监会的判罚。在人人都有麦克风的自媒体时代,普通人也可能成为谣言的制造者和传播者。证监会相关部门负责人9日表示,股市谣言危害大,一旦发现造谣者,必定严惩。

### 没有获利也要严惩

2015年6月,刘某在股吧编造发布“东莞证券针对5000万VIP的风险预警”的虚假信息,说能空仓就空仓,引得不少股民跟风抛售,影响市场。

## 谁在传播股市谣言 监管“鹰眼”盯着你!

2015年5月,陈某在微博发布《关于成立三一军工部的决定》的真文件截图,却配上假消息:“三一拿到了军工准入证”,并@第一工程机械网等媒体账号,当天午后开盘后两分钟,三一重工即涨停。事件发生后,东莞证券、三一重工分别发布澄清公告,称没有所谓的风险预警;称业界并没有军工准入证等,公司未获军品生产相关资质,成立军工项目一事还处于前期调研和可行性研究阶段等。造谣者终究难逃惩罚。近期,二审判决维持了证监会的行政处罚决定,即刘某被处以15万元的罚款,陈某被处以15万元的罚款。

证监会相关部门负责人9日提醒,资本市场的前提是法治和信用,每个市场参与者既是投资者,也可能是实施违法行为的人,随便编造传播虚假信息破坏的是整个市场,谣言盛传也会让自己的利益受损。

### 捏造“内幕”消息获利

买了股票没大涨怎么办?少数投资者选择造出“内幕”消息,影响股价以获利。

在证监会查处的“湖南发展收购财富证券”虚假信息案中,违法人员王某在2015年的4月20日、22日共买入6万股“湖南发展”股票,22日晚间便在股吧编造“湖南发展有可能募资收购财富证券”的假消息,随后三天,股价大涨26.3%,逼得上市公司连

递假消息,客观上都会导致市场信息失真,可能使散户受损,法律层面上看,两者都属于违法行为,情节严重的,要依法追究刑事责任。“清华大学法学院教授杨欣说。

上市公司本身信息披露不充分,也会让谣言乘虚而入。中国人民大学商法研究所所长刘俊海认为,上市公司等信息披露义务人应按规范,不折不扣地强化信息披露的真实性、准确性、完整性、及时性等,减少信息不对称空间。

实际上,近年来,交易所对上市公司信息披露的要求已经在加强,澄清公告明显增多。据不完全统计,今年以来,截至目前,A股上市公司共发布298件澄清公告,与去年一年的澄清量相当。2016年A股上市公司共发布澄清公告342件。

证监会相关部门负责人9日表示,不负责任的言论会给资本市场带来信息干扰,对合法的、规范的信息传播途径产生污染。证监会长期关注编造和传播谣言的监管方向,严厉打击相关违法行为,以保证资本市场的公开透明,健康发展。

其实,不管监管多努力,谣言止于智者一说在资本市场仍行得通。投资者要多学习相关专业信息,不要轻信传言冲昏头脑,不要占小便宜吃大亏,还要管住嘴,不传谣,不做谣言的帮凶,让市场秩序更健康,也让自己的钱袋子更安全。

## 人间真情

□ 殷航 杜江茜

8月9日傍晚,九寨沟下起了雨。122林场附近,

落石伴随灰尘滚滚落下。

10多小时前,一辆载有31人的旅游大巴行驶上了S301公路。大巴车上,湖北的游客最多,有13人。37岁的吕某和妻子叶某坐在最后一排,他们的女儿坐在两人中间。如果一切顺利,大巴车离开九寨沟沟口后,约半小时就会抵达酒店。再住一晚,他们将来到成都,吃顿火锅或串串,然后结束旅程,返回武汉。

天灾面前,没有如果。当晚9点15分,大巴车驶进122林场。道路两边,山头被森林覆盖。秋天时,这片由黄栌、梓树、枫树组成的彩林,会将九寨沟点缀得宛若童话。4分钟后,地震来了。巨石沿着山头滚落,碾过森林,砸向大巴。整个过程,“不超过30秒钟”。

叶某的身体被巨石砸中。生死瞬间,她用身体护住了女儿。

### 遇险

回忆起地震当晚的情形,万先生声音很低。8月5日,包括吕某和叶某在内一行10余人从湖北武汉出发,跟团前往九寨沟。“孩子放假了,希望带出来看看。”万先生是吕、叶的姐夫,由两家公司关系很好,孩子的年纪也相仿,会约着一起旅游。这是他们第一次去九寨沟。

地震当晚,吃过晚饭,31名旅客坐上大巴车返回酒店。上车后,万先生坐在了倒数第四排的位置。女儿也和自己分开了。妻子则和吕某、叶某坐在最后一排。

大家玩得有些累,半小时的路程,有旅客睡着了。万先生看见,妻子和其妹还在聊天。天灾来得毫无准备。当晚9点19分,九寨沟发生7级地震。巨石随着震动滚落,正好砸在了这辆大巴车的尾部。

“我还以为是泥石流。”万先生告诉记者,大巴车被击中的瞬间,车内响起一片尖叫。他看见妻子从最后一排冲过来,一把抱住女儿。

另一边,情况则不太好。巨石正好

砸中坐在车尾的叶某和吕某。吕某被卡在车内,动弹不得。他们的女儿,被叶某用身体护在中间。

大家开始快速逃生。司机和导游拿起安全锤开始砸玻璃。来到车尾后,吕某手指着车窗,示意司机和其余游客砸窗救人。很快,他们的孩子被拖了出来。叶某和吕某因失血过多,离开人世。

现场很吵很乱,万先生找不到自己的侄女。他开始大声呼喊,最终才在人群中找到了她。“一直哭,让我们救她的爸爸妈妈。”

### 求救

吕某和叶某的女儿名叫吕某怡。小学六年级在读学生。

“爸爸妈妈,你们快出来。”获救后,吕某怡哭着四处求救。她甚至拿出手机,向远在武汉的跆拳道教练胡东打去电话。“教练,我爸爸妈妈被压在车里了,你能不能帮我报警?”带着哭腔,她颤抖着向胡东发出求救。

胡东告诉记者,女孩并未说清楚究竟发生了何事,只是一再重复报警救人。他多想问几句,电话信号却突然中断。

## 夫妻九寨沟遇难:母亲被巨石砸中瞬间护住女儿

很快,他又接到吕某怡的电话。“教练,你报警了没有?”仍然带着哭腔,女孩告诉胡东,自己和妈妈在一起。在断断续续的电话中,胡东大概知道了事情的经过。他报警后又联系了女孩的班主任。孩子断断续续地告诉教练,爸爸砸碎了车窗,把她给推了出来。

胡东一晚上都没有睡着。他很担心这个小女孩。他教了吕某怡两年跆拳道,“孩子真的很乖”。为了获悉吕某怡的安全情况,他每隔半小时就要给孩子打个电话,可电话那头已是忙音。

他向记者回忆,孩子每次去跆拳道馆上课,母亲叶某都会送她。“下课后,孩子就跑到妈妈身边,害羞着和大家说再见。”据武汉当地媒体报道,吕某怡是班